

У К А З

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральной целевой программе государственной
поддержки государственных природных заповедников и
национальных парков на период до 2000 года

В целях обеспечения устойчивого функционирования системы особо охраняемых природных территорий, выполнения обязательств Российской Стороны, вытекающих из Конвенции о биологическом разнообразии от 5 июня 1992 года, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить прилагаемую Федеральную целевую программу государственной поддержки государственных природных заповедников и национальных парков на период до 2000 года (далее именуется - Программа) .

2. Правительству Российской Федерации:
определить государственного заказчика Программы;
при формировании проектов федерального бюджета предусматривать выделение бюджетных ассигнований на реализацию Программы.

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент Российской Федерации

Б. Ельцин

Москва, Кремль
10 октября 1995 года
N 1032

Утверждена
Указом Президента
Российской Федерации
от 10 октября 1995 г.
N 1032

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРИРОДНЫХ ЗАПОВЕДНИКОВ
И НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ НА ПЕРИОД ДО 2000 ГОДА

П А С П О Р Т

Федеральной целевой программы государственной
поддержки государственных природных заповедников
и национальных парков на период до 2000 года

Наименование Программы

- Федеральная целевая программа
государственной поддержки
государственных природных

заповедников и национальных парков
на период до 2000 года

Решение о разработке
Программы

- постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 1994 г. N 496 "О плане действий Правительства Российской Федерации по охране окружающей среды на 1994-1995 годы"

Государственные заказчики
Программы

- Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, Федеральная служба лесного хозяйства России

Основные разработчики
Программы

- Институт экономики природопользования Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, Институт "Ростипролес" Рослесхоза

Цели и задачи Программы

- развитие существующей сети государственных природных заповедников и национальных парков, сохранение типичных и уникальных природных ландшафтов, охрана объектов природного и культурного наследия на территориях государственных природных заповедников и национальных парков, усиление социальной защищенности работников государственных природных заповедников и национальных парков

Сроки и этапы реализации
Программы

- I этап: 1995-1997 годы, II этап: 1998-2000 годы

Исполнители мероприятий
Программы

- Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, Федеральная служба лесного хозяйства России, Российская академия наук, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Объемы и источники
финансирования Программы

- 1103,2 млрд. рублей - за счет средств федерального бюджета, 202,2 млрд. рублей - за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, 6 млрд. рублей - за счет средств внебюджетных экологических фондов, 9,5 млрд. рублей - за счет

собственных средств государственных природных заповедников и национальных парков

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы

- сетью особо охраняемых природных территорий федерального значения будут охвачены все природные зоны на территории Российской Федерации, что обеспечит выполнение обязательств Российской Стороны, вытекающих из Конвенции о биологическом разнообразии от 5 июня 1992 года

Контроль за исполнением Программы

- контроль за исполнением мероприятий Программы осуществляют Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и Федеральная служба лесного хозяйства России по данным статистической отчетности, материалам выборочных обследований и экспертных оценок.

1. Состояние системы государственных природных заповедников и национальных парков Российской Федерации

Указом Президента Российской Федерации от 2 октября 1992 г. N 1155 "Об особо охраняемых природных территориях Российской Федерации" (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1992, N 14, ст. 1096) установлено, что сохранение и развитие особо охраняемых природных территорий является одним из приоритетных направлений государственной экологической политики Российской Федерации.

Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" относит особо охраняемые природные территории к объектам общенационального достояния.

Основными элементами сети особо охраняемых природных территорий федерального значения являются государственные природные заповедники и национальные парки. Учитывая перспективность развития сети государственных природных заказников федерального значения, необходимость укрепления их статуса в соответствии с Федеральным законом "Об особо охраняемых природных территориях", эти заказники также включены в Федеральную целевую программу государственной поддержки государственных природных заповедников и национальных парков на период до 2000 года (далее именуется -Программа).

Первый российский природный заповедник общегосударственного значения "Баргузинский" был образован в 1916 году. По состоянию на 1 января 1995 г. в Российской Федерации насчитывается 88 государственных природных заповедников общей площадью 28854,1 тыс. га, в том числе 24144,1 тыс. га (1,4 процента площади земель Российской Федерации) территорий с внутренними водоемами. Заповедники расположены на территориях 17 республик, 5 краев, 33 областей, 5 автономных округов. Большинство (81) государственных природных заповедников находится в непосредственном управлении Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, 4 заповедника - в управлении Российской

академии наук.

Система национальных парков Российской Федерации начала формироваться сравнительно недавно: первый национальный парк Российской Федерации ("Сочинский") был образован в 1983 году. По состоянию на 1 января 1995 г. в Российской Федерации имеется 28 национальных парков общей площадью 6444,3 тыс. га (0,4 процента площади земель Российской Федерации). Национальные парки расположены на территориях 8 республик, 1 края, 18 областей. Большинство (26) национальных парков находится в непосредственном управлении Федеральной службы лесного хозяйства России.

В соответствии с перечнем государственных природных заповедников и национальных природных парков, рекомендуемых для организации на территории Российской Федерации в 1994-2005 годах, одобренном распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. N 572-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, N 2, ст. 127), предполагается до 2000 года создать 36 государственных природных заповедников общей площадью 9194,4 тыс. га и 28 национальных парков общей площадью 4923,8 тыс. га.

В условиях кризиса экономики, усиливающейся инфляции, сложной криминогенной обстановки система государственных природных заповедников и национальных парков оказалась в крайне тяжелом положении, и перспективы ее существования вызывают серьезные опасения. Такое же положение сложилось и в 65 государственных природных заказниках федерального значения, 57 из которых находятся в непосредственном управлении Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации.

Серьезную обеспокоенность вызывает возрастающее в этих условиях число нарушений природоохранного режима, в том числе связанных с незаконным лесопользованием, браконьерским охотничьим и рыбным промыслом.

Недостаток средств не позволяет оснастить работников службы по охране государственных природных заповедников и национальных парков эффективными средствами связи, приборами дистанционного наблюдения, качественным табельным оружием, форменным обмундированием, полевым и специальным снаряжением. Кроме того, отсутствие необходимых средств не позволяет создать федеральную систему повышения квалификации государственных инспекторов по охране государственных природных заповедников и национальных парков.

Статус государственных природных заповедников как научно-исследовательских учреждений определен действующим законодательством. Традиции научных исследований в них формировались десятилетиями, вклад заповедников в развитие естественных наук и ценность результатов многолетних наблюдений получили широкое признание как в Российской Федерации, так и за ее пределами. Однако научные отделы всех заповедников испытывают острый недостаток современных технических средств, приборов, компьютерного оборудования, финансовых средств на приобретение специальной литературы и научные командировки.

Особое место среди государственных природных заповедников занимают 17 государственных природных биосферных заповедников, входящих в международную сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО. В этих заповедниках проводятся работы по осуществлению комплексного фоновоего мониторинга окружающей природной среды. Однако ранее созданные в 7 государственных природных заповедниках станции фоновоего мониторинга постепенно приходят в упадок, парк имеющихся

технических средств основательно изношен. Планы создания подобных станций в других заповедниках из-за отсутствия средств так и не реализованы. Огромный потенциал государственных природных заповедников при формировании Единой государственной системы экологического мониторинга (ЕГСЭМ) практически не используется.

В государственных природных заповедниках в течение многих лет функционируют питомники редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных, созданные в целях сохранения генофонда уникальной отечественной фауны. Для обеспечения функционирования этих питомников также необходима государственная поддержка.

Неудовлетворительно реализуется такая важная задача государственных природных заповедников и национальных парков, как ведение эколого-просветительской деятельности. Музеи природы в государственных природных заповедниках, некогда получившие широкое признание, находятся в упадке и не имеют возможности обновлять фонды и экспозиции.

Крайне тяжелое положение сложилось с жизнеобеспечением поселков и центральных усадеб государственных природных заповедников и национальных парков. В труднодоступных и малообжитых районах Сибири, Европейского и Крайнего Севера оно просто критическое, что проявляется в острой нехватке строительных материалов, топлива, горючего, отдельных видов продовольствия, деградации систем коммунального хозяйства. Обеспечение этих районов электроэнергией неудовлетворительное, линии электропередачи, как правило, не закольцованы, нет резервных линий, что приводит к сбоям в подаче электроэнергии, далеко не везде имеются резервные дизельные электростанции.

Сложившиеся в стране расценки на аренду авиации, особенно тяжелых вертолетов, сделали невозможной регулярную доставку грузов и людей на отдаленные кордоны и стационары, что во многих случаях приводит к их закрытию и консервации. Это пагубно отражается на состоянии охраны территорий, ведет к свертыванию полевых исследовательских работ в государственных природных заповедниках и национальных парках Сибири и Дальнего Востока.

Эффективность охраны морской акватории и береговой зоны в 10 арктических и дальневосточных государственных природных заповедниках крайне низка из-за отсутствия у них морских судов соответствующего класса.

Большую опасность для государственных природных заповедников и национальных парков представляют лесные пожары.

Из-за крайне ограниченных лимитов централизованных капитальных вложений в большинстве государственных природных заповедников и ряде национальных парков прекращается капитальное строительство, в том числе жилищное.

Медленное развитие материально-технической базы и дефицит финансирования не позволяют национальным паркам в полной мере использовать источники получения собственных средств для покрытия расходов.

Как показывает мировая практика, только полноценное государственное финансирование позволяет сохранять территории, подобные государственным природным заповедникам и национальным паркам, а также успешно решать стоящие перед ними задачи. Федеральным законом "Об особо охраняемых природных территориях" установлено, что государственные природные заповедники,

национальные парки и государственные природные заказники содержатся за счет средств федерального бюджета.

2. Цели и задачи Программы

Программа направлена на сохранение и развитие в условиях перехода к рыночной экономике существующей сети государственных природных заповедников и национальных парков, реализацию ее огромного потенциала в целях поддержания экологического равновесия и предотвращения гибели типичных и уникальных природных комплексов и экосистем, их использование в научных, просветительских и рекреационных целях.

Основными задачами Программы являются:

- обеспечение развития сети особо охраняемых природных территорий федерального значения как резерватов дикой природы;

- обеспечение надежной охраны объектов природного и культурного наследия на территориях всех государственных природных заповедников и национальных парков;

- государственная поддержка многолетних научных исследований на территориях государственных природных заповедников как эталонных участках биосферы, привлечение к этой работе научных организаций и учреждений, включая институты Российской академии наук;

- развитие на базе особо охраняемых природных территорий системы экологического просвещения населения и пропаганды экологических знаний, организация туризма и отдыха граждан в национальных парках;

- включение государственных природных заповедников в Единую государственную систему экологического мониторинга (ЕГСЭМ) в качестве эталонных участков и опорных пунктов организации наблюдений;

- усиление социальной защищенности работников государственных природных заповедников и национальных парков;

- сохранение приоритета Российской Федерации в области развития заповедного дела.

3. Основные направления реализации Программы

Основными направлениями реализации Программы являются:

- осуществление мероприятий, направленных на поддержание законодательно установленного природоохранного режима на особо охраняемых природных территориях в целях сохранения биологического разнообразия и охраны природных комплексов и объектов;

- продолжение многолетних научных исследований в области изучения естественного хода природных процессов, в первую очередь по программе "Летопись природы", проводящихся в государственных природных заповедниках на протяжении последних 60 лет;

- научное обеспечение функционирования сети особо охраняемых природных территорий федерального значения, разработка нормативно-методической базы и мер по совершенствованию управления особо охраняемыми природными территориями;

- организация эколого-просветительской деятельности;

- обеспечение проведения необходимых лесохозяйственных мероприятий;

- подготовка и повышение квалификации кадров;

- обеспечение мероприятий по укреплению социальной сферы государственных природных заповедников и национальных парков;

развитие сети особо охраняемых природных территорий федерального значения, проектирование и организация новых государственных природных заповедников и национальных парков.

Осуществление мероприятий по охране государственных природных заповедников, сохранению природных комплексов, природных и культурных объектов на территориях национальных парков

Предусматривается создать эффективную службу охраны государственных природных заповедников и национальных парков, обеспечить ее автомобилями и мотоциклами повышенной проходимости, снегоходами, патрульными морскими и речными судами, в том числе класса "река-море", стационарными и переносными радиостанциями, приборами ночного видения, служебным нарезным и гладкоствольным огнестрельным, а также газовым оружием, полевым и специальным снаряжением, форменным обмундированием.

Для доставки людей и грузов на отдаленные и труднодоступные участки государственных природных заповедников и национальных парков Европейского Севера, Сибири и Дальнего Востока, систематического авиапатрулирования их территорий, а также проведения ежегодных аэровизуальных учетов зверей и птиц предполагается арендовать самолеты и вертолеты.

Средства в объеме 7,5 млрд. рублей будут направлены на осуществление комплекса мероприятий, связанных с обустройством границ государственных природных заповедников и национальных парков, включая проведение договорных работ по оформлению государственных актов на право пользования землей, изготовление и установку аншлагов.

Намечено улучшить сеть транспортных коммуникаций: подъездных и внутрихозяйственных грунтовых дорог и дорог с твердым покрытием, мостов, пирсов, вертолетных площадок.

Для создания опорных пунктов службы охраны на территориях государственных природных заповедников и национальных парков намечается осуществить строительство новых и ремонт существующих кордонов, стационаров и зимовий, постройку гаражей для служебного автотранспорта. Для гарантированного обеспечения электроэнергией поселков, расположенных на особо охраняемых природных территориях, предусматривается строительство линий электропередачи.

Обеспечение проведения научных исследований и работ в области мониторинга окружающей природной среды

В целях поддержки и обеспечения научных исследований предполагается обеспечить научные отделы государственных природных заповедников необходимым современным полевым и лабораторным оборудованием, снаряжением и техникой, в том числе компьютерной, на сумму 8,6 млрд. рублей.

Предусматривается широкое привлечение сторонних научных организаций и учреждений, в том числе институтов Российской академии наук и вузов, для выполнения работ по плановой научной тематике по договорам, заключаемым с государственными природными заповедниками. Будет оказываться содействие в публикации результатов научных исследований, издании сборников трудов, тематических сборников и монографий.

В целях совершенствования мониторинга окружающей природной среды на особо охраняемых природных территориях предусматривается:

поддержка работ по проведению систематических наблюдений за природными процессами и явлениями на стационарных площадях и постоянных маршрутах;

оснащение научных отделов, стационаров и гидрологических постов государственных природных заповедников современными приборами и оборудованием;

проведение комплекса мероприятий по обеспечению функционирования существующих станций фоновго мониторинга в государственных природных биосферных заповедниках;

строительство и оснащение новых станций фоновго мониторинга в государственных природных заповедниках, в том числе биосферных.

Организация и развитие эколого-просветительской деятельности

Намечены строительство и создание новых музеев природы в 21 государственном природном заповеднике, а также проведение ремонта зданий и помещений музеев, реконструкция и обновление музейных экспозиций еще в 18 заповедниках. В 18 государственных природных заповедниках и 12 национальных парках предусматривается создать информационные центры для посетителей.

Предусматривается проведение комплекса работ по организации и обустройству экологических троп и маршрутов, оборудованию наблюдательных точек и смотровых площадок.

Предполагается оказывать поддержку осуществлению экскурсионной и лекционной деятельности, издавать и распространять буклеты, фотоальбомы и иную рекламно-издательскую продукцию по природоохранительной тематике.

Предполагается выделить 1,2 млрд. рублей на ведение работ, связанных с формированием, пополнением и содержанием научных коллекционных и музейных фондов государственных природных заповедников.

Обеспечение проведения необходимых лесохозяйственных мероприятий

В целях сохранения лесного фонда государственных природных заповедников и национальных парков предполагается особое внимание уделить охране заповедных лесов от пожаров как при помощи наземных средств самих заповедников и парков с привлечением арендуемой гражданской авиации, так и силами специальных подразделений производственного объединения "Авиалесоохрана" Федеральной службы лесного хозяйства России на договорной основе. На эти цели предусматривается выделить 113,8 млрд. рублей.

Предполагается в соответствии с планами лесохозяйственных мероприятий, утвержденными в установленном порядке для каждого государственного природного заповедника и национального парка в отдельности, проведение специальных работ по уходу за лесом, в первую очередь связанных с противопожарной профилактикой (расчистка трасс, очистка лесных участков от буреломов и ветровалов, устройство минерализованных полос и противопожарных разрывов).

Для обоснованного планирования организации территорий и поддержания установленного природоохранного режима государственных природных заповедников и национальных парков предусматривается

систематическое проведение на договорной основе лесоустроительных работ, а также отдельных видов специальных обследований, в том числе почвенных, геоботанических, лесопатологических.

Обеспечение мероприятий по укреплению социальной сферы

В целях усиления социальной защиты работников государственных природных заповедников и национальных парков, создания условий для привлечения и закрепления высококвалифицированных кадров руководителей и специалистов предусмотрено страхование государственных инспекторов по охране заповедников и парков, намечено строительство и приобретение служебных жилых домов и квартир общей жилой площадью 102,2 тыс. кв. метров, благоустройство поселков и кордонов.

Строительство необходимых объектов образования, здравоохранения, культуры, коммунального хозяйства планируется осуществить путем передачи средств на долевое участие.

Научное обеспечение и совершенствование нормативно-методической базы

Необходимым условием успешного функционирования государственных природных заповедников и национальных парков является дальнейшее развитие научного обеспечения их деятельности и совершенствование соответствующей нормативно-методической базы. Сумма затрат на эти цели составит на первом (1995-1997 годы) этапе реализации Программы 8,6 млрд. рублей.

Предполагается разработать и утвердить основные нормативные документы, определяющие порядок деятельности государственных природных заповедников в рамках Единой государственной системы экологического мониторинга (ЕГСЭМ), а также разработать инструктивный документ, регламентирующий порядок рассмотрения административных дел о нарушениях природоохранного режима в государственных природных заповедниках.

Предусматривается также разработать:

структуру и методику ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий, в том числе государственных природных заповедников и национальных парков;

научные основы государственной стратегии сохранения природных комплексов особо охраняемых природных территорий;

научно-практические рекомендации для государственных природных заповедников и национальных парков по вопросам эколого-просветительской деятельности.

Намечено приступить к созданию банка данных по результатам многолетних исследований по программе "Летопись природы".

Предусмотрена подготовка предложений и рекомендаций по дальнейшему развитию и функционированию питомников редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и растений.

Намечены разработка и утверждение пакета нормативно-методических документов по регулированию финансово-экономического механизма деятельности государственных природных заповедников и национальных парков, в том числе связанного с использованием внебюджетных источников финансирования.

Подготовка и повышение квалификации кадров

Предполагается разработка тематических программ проведения курсов повышения квалификации следующих категорий руководителей и специалистов:

- директоров государственных природных заповедников;
- директоров национальных парков;
- начальников охраны государственных природных заповедников и национальных парков;
- руководителей оперативных групп по охране государственных природных заповедников и национальных парков;
- заместителей директоров государственных природных заповедников по научной работе;
- специалистов государственных природных заповедников и национальных парков в области ведения экологического мониторинга;
- специалистов государственных природных заповедников и национальных парков в области экологического просвещения и работы с населением;
- главных бухгалтеров государственных природных заповедников и национальных парков.

Также предусмотрена разработка программ проведения региональных курсов повышения квалификации государственных инспекторов по охране государственных природных заповедников и национальных парков.

Предусмотрена подготовка пакета предложений, связанных с организационным, техническим, финансовым и преподавательским обеспечением проведения указанных курсов, их периодичностью, количеством участников и формированием аудитории. Намечены меры по обеспечению системы повышения квалификации кадров учебными пособиями, справочной и специальной литературой.

Предполагается подготовить пакет рекомендаций для высшей школы и средних специальных учебных заведений по модификациям существующих программ обучения и подготовке специалистов в области заповедного дела.

Предусматривается организация курсов повышения квалификации руководителей и специалистов государственных природных заповедников и национальных парков на базе Всероссийского института повышения квалификации работников лесного хозяйства Федеральной службы лесного хозяйства России.

Инвестиционное обеспечение

Программа предусматривает выделение 670 млрд. рублей капитальных вложений для поддержания и развития материально-технической базы государственных природных заповедников, государственных природных заказников и национальных парков. Для заповедников планируется приобрести 283 трактора, 558 автомобилей различных марок, 524 мотоцикла, 280 снегоходов, 22 морских и речных судна, 52 катера, 18 судов на воздушной подушке, 201 моторную лодку. Для национальных парков будут приобретены 471 трактор, 1770 автомобилей различных марок, 1100 мотоциклов, 322 снегохода, 101 катер, 420 моторных лодок.

Предусмотрены также строительство служебного жилья для специалистов, создание материальной базы новых государственных природных заповедников и национальных парков, реконструкция и

строительство лабораторных корпусов, информационных центров, станций фоновго мониторинга, производственных зданий и сооружений.

Проектирование и организация новых государственных природных заповедников и национальных парков

В соответствии с принятым Всемирным конгрессом по охраняемым природным территориям (Каракас, 1992 год) планом действий необходимо, чтобы все природное разнообразие стран мира было представлено на их особо охраняемых природных территориях с различными режимами охраны. Для более эффективного сохранения биологического разнообразия Российской Федерации Программой предусматривается расширить сеть особо охраняемых природных территорий федерального значения, в первую очередь государственных природных заповедников и национальных парков.

Особое внимание уделяется развитию сети особо охраняемых природных территорий в Арктике. По рекомендациям ведущих ученых мира и согласно Международной программе сохранения арктической флоры и фауны (CAFF) сеть особо охраняемых природных территорий должна занимать до 50 процентов территории Арктики, имеющей особое значение для сохранения видового многообразия арктической фауны, в первую очередь перелетных птиц. Из-за особой значимости этого региона к нему проявляют внимание международные и зарубежные организации. Международный фонд дикой природы (WWF) оказывал и продолжает оказывать финансовую поддержку деятельности по созданию и развитию Большого Арктического государственного природного заповедника. За счет средств британского отделения этого фонда ведется проектирование Ямальского и Гыданского государственных природных заповедников. Значительный вклад в расширение сети государственных природных заповедников вносит Федеральный экологический фонд.

В связи с изменением форм собственности на землю, проведением земельной реформы возникает настоятельная необходимость форсировать создание новых особо охраняемых природных территорий, так как с установлением рыночных отношений потребуются огромные средства для выкупа земель (именно необходимость значительных затрат на приобретение в государственную собственность земель тормозит организацию новых особо охраняемых природных территорий во многих странах мира). В ряде случаев представляется целесообразным прибегнуть к своего рода резервированию земель природно-заповедного фонда в соответствии с Федеральным законом "Об особо охраняемых природных территориях".

В связи с принятием этого Федерального закона появляется возможность организовать новые, нетрадиционные формы особо охраняемых природных территорий федерального значения, в частности государственные природные заказники с правом землепользования. Эта прогрессивная форма особо охраняемых природных территорий федерального значения позволит сочетать задачи сохранения природных комплексов и интересы населения, проживающего в данном регионе. Кроме того, эта форма требует значительно меньших финансовых вложений, чем государственный природный заповедник или национальный парк. В процессе выполнения проектно-изыскательских работ будет определяться оптимальная для условий региона форма особо охраняемых природных территорий.

Программой предусматривается

осуществление

проектно-изыскательских работ по созданию 36 государственных природных заповедников и 28 национальных парков на сумму 7 млрд. рублей. Капитальные вложения на организацию новых государственных природных заповедников и национальных парков планируются в размере 77,7 млрд. рублей.

4. Финансовое обеспечение Программы, механизм и оценка эффективности ее реализации

В соответствии с Федеральным законом "Об особо охраняемых природных территориях", а также учитывая федеральный статус государственных природных заповедников, государственных природных заказников и национальных парков и некоммерческий характер их деятельности, основным источником финансирования Программы является федеральный бюджет.

Некоторая часть необходимых для реализации Программы средств (в том числе средства для финансирования работ по проектированию вновь создаваемых государственных природных заповедников в объеме 1,6 млрд. рублей) будет выделена Федеральным экологическим фондом.

Государственные природные заповедники и национальные парки имеют ограниченные возможности для получения собственных средств. Эти средства, хотя и крайне незначительные, могут быть получены в результате оказания различных платных услуг, в частности выполнения заказных научных работ, информационно-издательской и просветительской деятельности, продажи сувениров и других. Для этого необходимо развитие инфраструктур, предусмотренных Программой.

Часть требуемых для реализации Программы средств в иностранной валюте планируется получить безвозмездно за счет международной гуманитарной и технической помощи.

Затраты на реализацию Программы составят в ценах 1995 года 1320,9 млрд. рублей, в том числе 587,5 млрд. рублей на первом этапе (1995-1997 годы).

Приложение N 1
к Федеральной целевой программе
государственной поддержки
государственных природных
заповедников и национальных
парков на период до 2000 года

Создание новых государственных природных заповедников,
национальных парков и государственных природных
заказников в период до 2000 года

+	Наименование	Единица измерения
+		1995-2000 годы
+		-----

Государственные природные заповедники	объектов	36
количество		
площадь	млн. га	9,2
Национальные парки	объектов	28
количество		
площадь	млн. га	4,9
Государственные природные заказники	объектов	10
количество		
площадь	млн. га	1

Приложение N 2
к Федеральной целевой программе
государственной поддержки государ-
ственных природных заповедников
и национальных парков на период
до 2000 года

Первоочередные мероприятия по поддержке государственных
природных заповедников, национальных парков и государственных
природных заказников в 1995-1997 годах

(в ценах 1995 года)

Наименование мероприятий	Единица измерения	Объем работ	Затраты (млн.руб.)
--------------------------	-------------------	-------------	--------------------

А. Государственные природные заповедники

1. Проектирование государственных природных заповедников	объектов	21	945
2. Охрана территорий заповедников с использованием наземных транспортных средств, морских и речных судов	млн. га	40,3	31490
3. Аренда морских, речных судов, катеров и автотранспорта	-	-	1210
4. Приобретение горюче-смазочных материалов	-	-	9920
5. Обеспечение работников охраны			
форменным обмундированием	-	-	3390
табельным оружием	-	-	2235

6.	Приобретение сухопутных и водных транспортных средств, специальной техники, средств связи	-	-	14730
7.	Аренда авиатехники для патрулирования территорий, доставки людей и грузов на отдаленные участки и кордоны, учета зверей и птиц в научных целях	тыс. часов	17,1	22900
8.	Установление границ заповедников в природе с оформлением документов, удостоверяющих право на землю	тыс. км	6,9	1590
9.	Изготовление и установка аншлагов	тыс. штук	7,3	430
10.	Устройство минерализованных полос, противопожарных разрывов и уход за ними	тыс. км	6,2	350
11.	Организация работ по охране лесов заповедников от пожаров - всего	млн. га	11	13200
12.	Охрана лесов наземными средствами и с привлечением гражданской авиации	-	-	3380
13.	Охрана лесов силами спецподразделений ПО "Авиалесоохрана" Федеральной службы лесного хозяйства России (по договорам)	-	-	9780
14.	Проведение лесоустроительных работ на территориях заповедников (по договорам с организациями Рослесхоза)	тыс. га	531	3670
15.	Организация специальных обследований территорий: почвенное, геоботаническое, лесопатологическое и др. (по договорам)	тыс. га	679	590
16.	Устройство и ремонт пожарных вышек, вертолетных площадок, причалов и мостов, стационаров и зимовий	-	-	1256
17.	Прокладка дорог, троп, переходов	тыс. км	8,2	860
18.	Содержание питомников	объектов	9	370

19.	Оснащение научных отделов заповедников лабораторным оборудованием, приборами, компьютерами, фотоаппаратурой, биноклями, снаряжением	-	-	4500
20.	Привлечение сторонних организаций для разработки плановой научной тематики	-	-	1010
21.	Формирование и поддержание коллекционных, музейных и библиотечных фондов	тыс. единиц хранения за год	240	890
22.	Государственная поддержка издания газеты "Заповедный вестник", общий тираж	тыс. экз.	36	90
23.	Издание серии буклетов для каждого заповедника, листовок и памяток, общий тираж	тыс. штук	3200	2940
24.	Разработка и внедрение символики (нашивки, значки)			770
25.	Обеспечение работы существующих информационных центров и музеев природы (ремонт помещений, изготовление и замена экспозиций)	объектов	44	820
26.	Создание информационных стендов	штук	238	430
27.	Организация и обустройство экологических маршрутов и троп, смотровых площадок и вышек	км	311	500
28.	Создание экспозиций под открытым небом, в вольерах и дендропарках	штук	55	325
29.	Создание серии фильмов о природе и деятельности заповедников	фильмов	110	990
30.	Оснащение информационных центров видеоаппаратурой	-	-	1400
31.	Проведение конференций и симпозиумов	мероприятий	19	1140
32.	Строительство и приобретение жилых домов и квартир для работников заповедников	квартир	173	12630
33.	Материальное стимулирование и поощрение работников (до 40	-	-	10800

процентов к зарплате)

34. Страхование государственных инспекторов по охране заповедников	-	-	1490
35. Повышение квалификации специалистов и руководящих кадров	человек	610	1820
36. Инвестиционное обеспечение мероприятий Программы			
лабораторные здания	объектов	16	26100
конторы	-"-	18	3760
информационные центры	-"-	10	8580
кордоны и научные стационары	-"-	45	2430
станции фонового мониторинга	-"-	8	4750
вольеры для диких животных	кв.м	540	230
теплоснабжение, водоснабжение, газификация	-	-	3210
склады	объектов	3	210
гаражи	-"-	4	790
мосты, причалы и пирсы	-"-	3	4960
дороги	км	18,3	12300
ЛЭП	-"-	4,6	220
АТС, радиорелейная линия связи	-	-	1040

Б. Национальные парки

1. Проектирование национальных парков	объектов	20	2200
2. Лесохозяйственные мероприятия	тыс. га	90	16900
3. Защита лесов от вредителей и болезней, охрана лесов от пожаров, охрана территорий от нарушений природоохранного режима	млн. га	8,9	44180
4. Противоэрозионные, берегоукрепительные мероприятия, ремонт и содержание мелиоративной сети	тыс. га	3,9	5300

5.	Лесоустройство	млн. га	1,2	1680
6.	Оформление документов, удостоверяющих право на землю	штук	18	3820
7.	Аренда авиатехники для охраны территории, перевозки людей и грузов	час	4200	7000
8.	Охрана и воспроизводство диких животных	-	-	820
9.	Благоустройство мест отдыха и рекреационных территорий, организация туристских маршрутов	-	-	4400
10.	Организация и устройство тропиночной сети	км	490	2590
11.	Мероприятия по охране памятников истории и культуры (охрана и инвентаризация)	объектов	850	1700
12.	Организация научных исследований и мониторинга природной среды (организация стационаров, приобретение приборов и лабораторного оборудования)	-	-	3210
13.	Информационно-пропагандистская, издательская и рекламная деятельность (издательство брошюр, буклетов, путеводителей, календарей и т. п.)	-	-	1730
14.	Содержание и оснащение информационных центров и музеев природы			1280
15.	Экологическое просвещение (организация школьных лесничеств, чтение лекций по природоохранной тематике)	-	-	560
16.	Строительство и приобретение жилых домов и квартир для работников	квартир	300	32540
17.	Подготовка и повышение квалификации руководящих и инженерно-технических работников национальных парков	человек	836	3230
18.	Повышение квалификации работников низового звена национальных парков (мастеров леса, лесников, егерей)	человек	1440	570

19. Инвестиционное обеспечение мероприятий Программы

административные здания	объектов	16	45870
конторы	–"–	63	14830
кордоны	–"–	104	9540
здания пожарно-химических станций	–"–	32	11120
пожарно-наблюдательные вышки	–"–	23	410
склады	–"–	24	2220
гаражи	–"–	4	4520
хранилища ГСМ	–"–	10	690
информационные центры	–"–	6	7180
автостоянки	–"–	34	1840
причалы и мосты	–"–	15	2780
конюшни	–"–	7	750
станция защиты растений, лаборатории	–"–	5	580
вертолетные площадки	–"–	10	230
дороги	км	268	24700

В. Государственные природные заказники

1. Охрана и воспроизводство охотничьих животных	–	–	2580
2. Капитальное строительство опорных баз в заказниках	–	–	4310

Приложение N 3
к Федеральной целевой программе
государственной поддержки государ-
ственных природных заповедников
и национальных парков на период
до 2000 года

Научно-техническое обеспечение Федеральной целевой
программы государственной поддержки государственных
природных заповедников и национальных парков на
период до 2000 года

(в ценах 1995 года)

Наименование мероприятий	Объемы финансирования (млн. руб.)		Источники финансирования
	всего	в том числе 1 этап (1995-1997 годы)	

1. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы

Разработка научных основ и рекомендаций по управлению популяциями диких животных и растений в государственных природных заповедниках и национальных парках, их сохранению и восстановлению	1860	1510	федеральный бюджет
Разработка и внедрение геоинформационных систем "государственные природные заповедники" и "национальные парки"	3500	1620	федеральный бюджет
Разработка рекомендаций по развитию и функционированию питомников редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных в государственных природных заповедниках	180	180	федеральный бюджет
Проведение эксперимента по совершенствованию экономических механизмов функционирования особо охраняемых природных территорий	450	450	федеральный бюджет
Разработка научных основ сохранения природных комплексов на особо охраняемых природных	290	290	федеральный бюджет

территориях с учетом
последствий лесных пожаров

Итого	6280	4050	
2. Другие мероприятия			
Разработка концепции и технологии ведения экологического мониторинга в государственных природных заповедниках и национальных парках и реализация мероприятий по его внедрению	3410	2300	федеральный бюджет
Разработка концепции, подготовка нормативной базы и организация центра по ведению государственного кадастра особо охраняемых природных территорий	830	830	федеральный бюджет
Формирование банка данных многолетних исследований в государственных природных заповедниках	240	240	федеральный бюджет
Разработка методик и рекомендаций по рекламно-издательской, пропагандистской и эколого-просветительской деятельности государственных природных заповедников	125	125	федеральный бюджет
Разработка технологий проведения хозяйственных работ по сохранению и восстановлению экосистем в национальных парках	425	425	федеральный бюджет
Совершенствование нормативно-правовой базы функционирования государственных природных заповедников и национальных парков	470	470	федеральный бюджет
Разработка программы повышения квалификации работников государственных природных заповедников	75	75	федеральный бюджет

(инспекторов по охране
заповедников, специалистов
по эколого-просветительской
работе, научных работников)

Проведение в национальных парках инвентаризации памятников природы, в т.ч. геологических	150	150	федеральный бюджет
---	-----	-----	-----------------------

Итого	5725	4615
-------	------	------

Научно-техническое обеспечение Программы - всего	12005	8665
--	-------	------

в том числе:

научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	6280	4050
--	------	------

текущие расходы	5725	4615
-----------------	------	------

Минприроды России - всего	8360	5570
---------------------------	------	------

в том числе:

научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	3820	2140
--	------	------

текущие расходы	4540	3430
-----------------	------	------

Рослесхоз - всего	3575	3025
-------------------	------	------

в том числе:

научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	2460	1910
--	------	------

текущие расходы	1115	1115
-----------------	------	------

Роскомнедра - всего	70	70
---------------------	----	----

в том числе

текущие расходы	70	70
-----------------	----	----

Приложение N 4
к Федеральной целевой программе
государственной поддержки
государственных природных
заповедников и национальных
парков на период до 2000 года

Затраты на реализацию мероприятий Федеральной целевой
программы государственной поддержки государственных
природных заповедников и национальных парков на период
до 2000 года

(в ценах 1995 года, млрд. руб.)

	1995-2000 годы - всего	В том числе 1 этап (1995-1997 годы)	Источники финансирования
--	------------------------------	---	-----------------------------

А. Государственные природные заповедники

1. Государственные природные заповедники Минприроды России

1. Операционные затраты

Проектирование создаваемых заповедников	1,6	0,9	федеральный экологический фонд
Меры по социальной защищенности работников заповедников - всего	26,3	12,3	
в том числе:			
средства материального стимулирования и поощрения (40 процентов)	23,3	10,8	федеральный бюджет
страхование государственных инспекторов по охране заповедников	3	1,5	федеральный бюджет
Содержание основных средств (коммунальные услуги, капитальный ремонт, горюче-смазочные материалы, содержание питомников)	45,1	22,1	федеральный бюджет
Охрана заповедных территорий	94,7	47,8	

в том числе:

мероприятия по охране	57,5	29,6	федеральный бюджет
оформление границ заповедников, лесоустройство, обследование территорий и охрана лесов от пожаров	37,2	18,2	бюджеты субъектов Российской Федерации *
Научно-техническая деятельность	15,2	9,5	

в том числе:

текущие расходы по научно-техническому и правовому обеспечению Программы	4,5	3,4	федеральный бюджет
обеспечение деятельности научных отделов заповедников	9,5	5,5	федеральный бюджет
поддержание коллекционных, музейных и библиотечных фондов	1,2	0,6	местные экологические фонды
Эколого-просветительская деятельность	19,4	8,9	бюджеты субъектов Российской Федерации *
Повышение квалификации специалистов	3,5	1,7	федеральный бюджет
Итого	205,8	103,2	

2. Капитальные вложения

Строительство объектов производственного назначения	133,4	68,6	федеральный бюджет
Жилищное строительство	25,7	12,6	федеральный бюджет
Приобретение оборудования	43,9	21,1	федеральный бюджет
Итого	203	102,3	

3. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	3,8	2,1	федеральный бюджет
---	-----	-----	--------------------

По государственным природным заповедникам

Минприроды России - всего	412,6	207,6	
---------------------------	-------	-------	--

в том числе:

федеральный бюджет	353,2	179	
бюджеты субъектов Российской Федерации	56,6	27,1	
внебюджетные экологические фонды	2,8	1,5	

II. Государственные природные заповедники совместного ведения Минприроды России и Правительства Республики Саха (Якутия)

1. Операционные затраты

Меры по социальной защищенности работников заповедников	0,2	0,1	федеральный бюджет
Содержание основных фондов	3,3	0,9	федеральный бюджет
Мероприятия по охране территории	5,5	2,3	федеральный бюджет и бюджет республики*
Обеспечение деятельности научных отделов	2,9	1,1	федеральный бюджет
Эколого-просветительская деятельность	1,7	0,5	бюджет республики*
Итого	13,6	4,9	

2. Капитальные вложения

Строительство объектов производственного назначения	3,6	-	федеральный бюджет
Жилищное строительство	1,1	0,5	федеральный бюджет
Приобретение оборудования	2,2	0,7	федеральный бюджет

Итого	6,9	1,2
-------	-----	-----

По государственным природным заповедникам

совместного ведения – всего	20,5	6,1
-----------------------------	------	-----

в том числе:

федеральный бюджет	16	3,8
--------------------	----	-----

бюджет республики	4,5	2,3
-------------------	-----	-----

III. Государственный природный заповедник Минлесхоза
Республики Башкортостан

1. Операционные затраты

Меры по социальной защищенности работников заповедника	1,6	0,7	федеральный бюджет
--	-----	-----	-----------------------

Содержание основных фондов	2,4	1,2	федеральный бюджет
----------------------------	-----	-----	-----------------------

Мероприятия по охране территории	3,9	1,5	федеральный бюджет
-------------------------------------	-----	-----	-----------------------

Обеспечение деятельности научного отдела	0,9	0,3	федеральный бюджет
---	-----	-----	-----------------------

Эколого-просветительская деятельность	1,2	0,6	бюджет республики*
--	-----	-----	-----------------------

Итого	10	4,3
-------	----	-----

2. Капитальные вложения

Строительство объектов производственного назначения	5	2,3	федеральный бюджет
--	---	-----	-----------------------

Жилищное строительство	0,7	0,2	федеральный бюджет
------------------------	-----	-----	-----------------------

Приобретение оборудования	1,1	0,5	федеральный бюджет
---------------------------	-----	-----	-----------------------

Итого	6,8	3
-------	-----	---

По государственному природному заповеднику

Минлесхоза Республики Башкортостан – всего	16,8	7,3
---	------	-----

в том числе:

федеральный бюджет	15,6	6,7
бюджет республики	1,2	0,6

IV. Государственные природные заповедники Российской академии наук

1. Операционные затраты	11,7	5	
2. Капитальные вложения	14,2	2,5	федеральный бюджет

По государственным природным заповедникам

Российской академии наук -всего	25,9	7,5
------------------------------------	------	-----

в том числе:

федеральный бюджет	24	6,8
бюджеты субъектов Российской Федерации	1,9	0,7

По разделу "Государственные природные заповедники" - всего	475,8	228,5
--	-------	-------

в том числе:

операционные затраты	241,1	117,4
капитальные вложения	230,9	109
научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	3,8	2,1
федеральный бюджет	408,8	196,3
бюджеты субъектов Российской Федерации	64,2	30,7
внебюджетные экологические фонды	2,8	1,5

Б. Национальные парки

I. Национальные парки Рослесхоза

1. Операционные затраты

Проектирование вновь	5,4	2,2	федеральный
----------------------	-----	-----	-------------

создаваемых национальных парков			бюджет
Затраты на содержание основных фондов	2,9	1,3	федеральный бюджет
Мероприятия по восстановлению и сохранению природных комплексов	175,1	75,3	федеральный бюджет
Формирование планировочной структуры	11,9	5,2	федеральный бюджет
Мероприятия по охране памятников культуры	3,2	1,4	внебюджетные средства
Организация научных исследований	2,6	1	федеральный бюджет
Текущие расходы по научно-техническому и правовому обеспечению	3,1	2,7	федеральный бюджет
Экологическое просвещение и информационная деятельность	6,6	3	федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации *
Производственные и административно-хозяйственные расходы	104,7	40,9	федеральный бюджет, собственные средства
Мероприятия по подготовке и повышению квалификации кадров	3,6	1	федеральный бюджет
Итого	319,1	134	
2. Капитальные вложения			
Строительство объектов производственного назначения	228,8	97,9	федеральный бюджет
Жилищное строительство	42,7	15,5	бюджеты субъектов Российской Федерации *
Приобретение оборудования	70,7	23,8	федеральный бюджет
Итого	342,2	137,2	

3. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	2,4	1,9	федеральный бюджет
---	-----	-----	--------------------

По национальным паркам Рослесхоза - всего	663,7	273,1	
---	-------	-------	--

в том числе:

федеральный бюджет	607,2	251,5	
--------------------	-------	-------	--

бюджеты субъектов Российской Федерации	43,8	16	
--	------	----	--

внебюджетные фонды	3,2	1,4	
--------------------	-----	-----	--

собственные средства	9,5	4,2	
----------------------	-----	-----	--

II. Национальный природный парк "Лосиный остров" (правительство Москвы)

1. Операционные затраты

Затраты на содержание основных фондов	0,9	0,3	федеральный бюджет
---------------------------------------	-----	-----	--------------------

Мероприятия по восстановлению и сохранению природных комплексов	7,8	3,5	федеральный бюджет
---	-----	-----	--------------------

Формирование планировочной структуры	1,7	0,7	федеральный бюджет
--------------------------------------	-----	-----	--------------------

Мероприятия по охране памятников	0,6	0,3	федеральный бюджет
----------------------------------	-----	-----	--------------------

Организация научных исследований	5,1	2,1	федеральный бюджет
----------------------------------	-----	-----	--------------------

Экологическое просвещение и информационная деятельность	0,9	0,3	федеральный бюджет
---	-----	-----	--------------------

Производственные и административно-хозяйственные расходы	58,6	24	федеральный бюджет, бюджеты г. Москвы и Московской области*
--	------	----	---

Итого	75,6	31,2	
-------	------	------	--

2. Капитальные вложения

Строительство объектов производственного назначения	59,4	28,8	бюджеты г. Москвы и Московской области*
Жилищное строительство	23	16,7	бюджеты г. Москвы и Московской области*
Итого	82,4	45,5	
По национальному природному парку "Лосиный остров" - всего	158	76,7	
в том числе:			
федеральный бюджет	64,7	26,8	
бюджеты г. Москвы и Московской области	93,3	49,9	

III. Переславский государственный природно-
исторический национальный парк
(администрация Ярославской области)

1. Операционные затраты	2,5	1,3
2. Капитальные вложения	1,2	0,9
По Переславскому парку - всего	3,7	2,2
в том числе:		
федеральный бюджет	2,8	1,5
бюджет Ярославской области	0,9	0,7

IV. Роскомнедра

Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	0,1	0,1	федеральный бюджет
По разделу "Национальные парки" - всего	825,5	352,1	
в том числе:			
операционные затраты	397,2	166,5	
капитальные вложения	425,8	183,6	

научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	2,5	2
федеральный бюджет	674,8	279,9
бюджеты субъектов		
Российской Федерации	138,0	66,6
внебюджетные экологические фонды	3,2	1,4
собственные средства	9,5	4,2

В. Государственные природные заказники

1. Минприроды России

1. Операционные затраты	0,5	0,3	федеральный бюджет
2. Капитальные вложения	0,2	0,1	федеральный бюджет

2. Минсельхозпрод России

1. Операционные затраты	5,8	2,3	федеральный бюджет
2. Капитальные вложения	13,1	4,2	федеральный бюджет

По разделу "Государственные
природные заказники" - всего

в том числе:

федеральный бюджет	19,6	6,9
По Программе - всего	1320,9	587,5

в том числе:

операционные затраты	644,6	286,5
капитальные вложения	670	296,9
научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	6,3	4,1
федеральный бюджет	1103,2	483,1

бюджеты субъектов Российской Федерации	202,2	97,3
внебюджетные экологические фонды	6	2,9
собственные средства	9,5	4,2

*) В соответствии с решениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Приложение N 5
к Федеральной целевой программе
государственной поддержки
государственных природных
заповедников и национальных
парков на период до 2000 года

Сводные финансовые показатели Федеральной целевой программы
государственной поддержки государственных природных заповедников
и национальных парков на период до 2000 года

(в ценах 1995 года, млрд. руб.)

	Объем финансирования по годам		
	1995-1997	1998-2000	Всего 1995-2000

А. Государственные природные заповедники

Операционные затраты	117,4	123,7	241,1
Капитальные вложения	109	121,9	230,9
Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	2,1	1,7	3,8
Итого	228,5	247,3	475,8

Б. Национальные парки

Операционные затраты	166,5	230,7	397,2
Капитальные вложения	183,6	242,2	425,8

Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	2	0,5	2,5
Итого	352,1	473,4	825,5

В. Государственные природные заказники

Операционные затраты	2,6	3,7	6,3
Капитальные вложения	4,3	9	13,3
Итого	6,9	12,7	19,6
Программа - всего	587,5	733,4	1320,9
в том числе:			
операционные затраты	286,5	358,1	644,6
капитальные вложения	296,9	373,1	670
научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	4,1	2,2	6,3
федеральный бюджет	483,1	620,1	1103,2
бюджеты субъектов Российской Федерации*	97,3	104,9	202,2
внебюджетные экологические фонды	2,9	3,1	6
собственные средства государственных природных заповедников и национальных парков	4,2	5,3	9,5

*) В соответствии с решениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.