

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О проекте федерального закона  
"О порядке выезда из Российской Федерации  
и въезда в Российскую Федерацию"

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию".

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссию Государственной Думы, депутатские объединения в Государственной Думе, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

Установить, что предложения и замечания по указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по законодательству и судебно-правовой реформе до 31 октября 1995 года.

3. Комитету Государственной Думы по законодательству и судебно-правовой реформе с учетом поступивших предложений и замечаний доработать указанный законопроект и представить его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

И. П. Рыбкин

Москва  
6 октября 1995 года  
N 1169-І ГД

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона  
"О порядке выезда из Российской Федерации и въезда  
в Российскую Федерацию"

Проект федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" подготовлен рабочей группой, созданной по решению Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и направлен на реализацию части 2 статьи 27 Конституции Российской Федерации.

Представленный законопроект разработан с участием специалистов Департамента консульской службы Министерства иностранных дел Российской Федерации, паспортно-визовой службы Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы контрразведки Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, прошел юридическую экспертизу в институте государства и права Российской Академии наук. В проект вошли предложения от Общественной палаты при Президенте Российской Федерации и Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации.

Настоящий Федеральный закон устанавливает порядок выезда за пределы Российской Федерации и въезда на территорию Российской Федерации граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства; определяет исчерпывающий перечень оснований, по которым может быть временно ограничено право граждан Российской Федерации на выезд из Российской Федерации, а также право иностранных граждан и лиц без гражданства на въезд в Российскую Федерацию и выезд из Российской Федерации; регламентирует порядок обращения за визами и зыграницными паспортами, обжалования неправомерных действий государственных органов и должностных лиц по данным вопросам; определяет порядок разрешения споров по предмету регулирования закона.

Положения проекта закона приведены в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, а также с законодательством Российской Федерации, в частности с законами Российской Федерации "О государственной тайне" и "О государственной границе".

В проекте закона впервые предложен механизм реализации конституционной обязанности Российской Федерации как государства оказывать за щиту и покровительство гражданам Российской Федерации, выехавшим за пределы Российской Федерации.

Более подробно по сравнению с действующим законом определены процедуры оформления и выдачи заграничных документов для выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию граждан Российской Федерации.

Проект закона содержит главу "Заключительные положения", в которой предложены мероприятия, позволяющие постепенно, без дополнительных затрат из федерального бюджета перейти к новому порядку осуществления конституционных прав граждан Российской Федерации на свободный выезд из Российской Федерации и беспрепятственное возвращение в Российскую Федерацию.

Проект предлагаемого к рассмотрению федерального закона включает в себя 40 статей, объединенных в 8 глав.

В работе над законопроектом приняли участие Депутаты Государственной Думы: Воронцов Н. Н. (комитет по образованию, науке и культуре), Дзасохов А. С. (комитет по международным делам), Запольский С. В. (комитет по законодательству и судебно-правовой реформе), Игрунов В. В. (комитет по делам СНГ и связям с соотечественниками), Моисеев А. С. (комитет по экологии), Плетнева Т. В. (комитет по делам женщин, семьи и молодежи), а также сотрудники аппарата Государственной Думы: Горбачев А. С. (комитета по обороне), Коган Л. И. (комитет по охране здоровья), Липаткина Н. И. (комитет по труду и социальной поддержке), Холщевникова Т. В. (комитет по законодательству и судебно-правовой реформе), Царев В.

Ф. (комитет по международным делам).

В качестве экспертов в работе комиссии приняли участие: Лякин-Фролов И. С. (заместитель директора Департамента консульской службы МИД РФ), Болдырев С. И. (старший советник департамента консульской службы МИД РФ), Лузинович А. В. (начальник отдела паспортно-визовой службы МИД РФ), Добросклонский Н. В. (начальник отдела паспортно-визовой службы МИД РФ), Кротов А. В. (консультант договорно - правового управления ФСК РФ), Коротаев А. С. (от комиссии по правам человека при Президенте РФ), Арутюнов М. Г. и Любарский К. А. (от Общественной палаты при Президенте РФ). В работе комиссии принял участие прокурор Генеральной прокуратуры РФ Воронов И. А.

При подготовке законопроекта учтены замечания правового управления Государственной Думы.

Проект закона доработан с учетом замечаний, высказанных при обсуждении в заседении Государственной Думы.

-----