

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П о с т а н о в л е н и е

от 15 сентября 1995 г. N 917
г. Москва

Об утверждении Положения о порядке передачи детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление гражданам Российской Федерации и иностранным гражданам

В соответствии с Кодексом о браке и семье РСФСР (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1969, N 32, ст. 1086; 1979, N 49, ст. 1197; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 11, ст. 939) Правительство Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке передачи детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление гражданам Российской Федерации и иностранным гражданам.

2. Возложить на Министерство образования Российской Федерации осуществление централизованного учета детей, оставшихся без попечения родителей, и организацию последующего их устройства в семьи.

3. Дополнить подпункт "к" пункта 7 Положения о Министерстве образования Российской Федерации, утвержденного постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 августа 1993 г. N 835 (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, N 38, ст. 3520), абзацем следующего содержания:

"осуществляет централизованный учет и организацию последующего устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан Российской Федерации и иностранных граждан".

Председатель Правительства
Российской Федерации

В. Черномырдин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 15 сентября 1995 г.
N 917

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке передачи детей, являющихся гражданами Российской
Федерации, на усыновление гражданам Российской Федерации
и иностранным гражданам

I. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Кодексом о браке и семье РСФСР и устанавливает порядок передачи несовершеннолетних детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление (удочерение) (далее именуется - усыновление) гражданам Российской Федерации и иностранным гражданам.

2. Усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей, единственный родитель или оба родителя которых:

умерли;

лишены родительских прав;

признаны в судебном порядке недееспособными, безвестно отсутствующими или умершими;

дали согласие на усыновление в письменной форме;

не проживают более года совместно с ребенком и, несмотря на предупреждение районного, городского (районного в городе) органа управления образованием (далее именуется - муниципальный орган управления образованием), на который возложено осуществление функций по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних лиц по их фактическому месту жительства (нахождения), не принимают участия в его воспитании, содержании и не проявляют в отношении ребенка родительского внимания и заботы. В этом случае согласия родителя (родителей) на усыновление ребенка не требуется.

Подкинутые дети могут быть переданы на усыновление при наличии соответствующего акта, выданного в установленном порядке органами внутренних дел.

3. Усыновителями могут быть состоящие в браке граждане, а также одинокие совершеннолетние граждане, за исключением лиц, лишенных родительских прав, а также лиц, признанных в установленном законом порядке недееспособными или ограниченно дееспособными.

4. Допускается совершение действий при усыновлении детей от имени и в интересах граждан Российской Федерации и иностранных граждан, желающих усыновить детей, являющихся гражданами Российской Федерации, другими лицами на основании нотариально удостоверенной доверенности, за исключением действий, которые усыновители должны совершать лично в соответствии с настоящим Положением.

Иная посредническая деятельность по усыновлению детей, являющихся гражданами Российской Федерации, запрещается.

5. За усыновление и действия, связанные с его производством, плата не взимается.

6. Контроль за условиями проживания и воспитания детей в семьях усыновителей осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также общепризнанными принципами и нормами международного права в области защиты прав ребенка и охраны семьи в формах, обеспечивающих тайну усыновления.

II. Учет детей, передаваемых на усыновление

7. Первичный учет детей, оставшихся без попечения родителей, и подготовка необходимых документов для оформления усыновления осуществляются муниципальным органом управления образованием.

8. Руководители предприятий, учреждений и других организаций, а также граждане Российской Федерации обязаны в 3-дневный срок со

дня, когда им стало известно о детях, оставшихся без попечения родителей, сообщить об этом в муниципальный орган управления образованием по фактическому месту нахождения детей.

Руководители родовспомогательных, лечебно-профилактических и других учреждений, в которых находятся дети, независимо от их ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы обязаны в 7-дневный срок сообщить в муниципальный орган управления образованием по месту нахождения указанных учреждений о каждом родившемся или поступившем ребенке, который остался без попечения родителей и в отношении которого возникли установленные законом основания для передачи на усыновление.

Лицам, которым по роду их деятельности стало известно о детях, оставшихся без попечения родителей, запрещается сообщать о них сведения другим организациям и гражданам.

9. Муниципальный орган управления образованием после получения сообщения о детях, оставшихся без попечения родителей, обязан провести обследование и, установив факт отсутствия попечения родителей (родителя), обеспечить временное устройство этих детей, заполнить на каждого ребенка анкету установленной формы согласно приложению и поставить на первичный учет для передачи на усыновление, под опеку (попечительство) гражданам Российской Федерации, на воспитание в семью граждан Российской Федерации.

10. Если оставшийся без попечения родителей ребенок, в отношении которого возникли установленные законом основания для передачи на усыновление, не был передан в течение одного месяца со дня его регистрации на усыновление, под опеку (попечительство) гражданам Российской Федерации, на воспитание в семью граждан Российской Федерации по фактическому месту своего жительства (нахождения), копия анкеты указанного ребенка передается муниципальным органом управления образованием в орган управления образованием соответствующего субъекта Российской Федерации.

11. Орган управления образованием субъекта Российской Федерации на основе поступивших сообщений муниципальных органов управления образованием формирует региональный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей и проживающих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, подбирает для обратившихся кандидатов в усыновители детей, выдает им направление в муниципальный орган управления образованием для посещения ребенка по его фактическому месту жительства (нахождения) и решения вопроса о его усыновлении.

12. Орган управления образованием субъекта Российской Федерации в 2-месячный срок со дня поступления к нему сведений о ребенке, оставшемся без попечения родителей, и невозможности его передачи на усыновление, под опеку (попечительство) гражданам Российской Федерации, на воспитание в семью граждан Российской Федерации, проживающих на территории соответствующего или других субъектов Российской Федерации, обязан сообщить сведения об этом ребенке в Министерство образования Российской Федерации.

При изменении правового статуса ребенка (восстановление родителя (родителей) в родительских правах, усыновление ребенка и другое), сведения о котором находятся в Министерстве образования Российской Федерации, орган управления образованием субъекта Российской Федерации в недельный срок информирует об этом Министерство.

13. Министерство образования Российской Федерации на основе сообщений органов управления образованием субъектов Российской Федерации формирует федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, ведет централизованный учет этих детей, подбирает для обратившихся кандидатов в усыновители детей на основе сведений о них, выдает им направление в орган управления образованием субъекта Российской Федерации для посещения ребенка по его фактическому месту жительства (нахождения) и решения вопроса о его усыновлении, предоставляет органам управления образованием субъекта Российской Федерации по их запросу сведения, имеющиеся в федеральном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Датой постановки ребенка на централизованный учет считается дата регистрации копии анкеты ребенка в Министерстве образования Российской Федерации.

III. Усыновление детей гражданами Российской Федерации

14. Граждане Российской Федерации, желающие усыновить ребенка, подают в муниципальный орган управления образованием по месту своего жительства заявление с просьбой дать заключение о возможности быть усыновителями.

К заявлению должны быть приложены:

справка с места работы о занимаемой должности и заработной плате либо копия декларации о доходах, заверенная в установленном порядке;

копия финансового лицевого счета с места жительства;

копия свидетельства о браке (если состоят в браке);

медицинская справка государственного или муниципального лечебно-профилактического учреждения о состоянии здоровья лица, желающего усыновить ребенка.

Лицо, обращающееся с просьбой об усыновлении, должно предъявить паспорт, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, другой документ, удостоверяющий личность.

15. Муниципальный орган управления образованием обязан давать разъяснения гражданам Российской Федерации об условиях усыновления, правах и обязанностях, возникающих в результате усыновления, и по другим вопросам, связанным с усыновлением.

16. Для подготовки заключения о возможности быть усыновителями муниципальный орган управления образованием составляет акт по результатам обследования условий жизни граждан Российской Федерации, желающих усыновить ребенка.

17. На основании заявления и приложенных к нему документов, а также акта обследования условий жизни лиц, желающих усыновить ребенка, муниципальный орган управления образованием в течение 15 дней со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами готовит заключение об их возможности быть усыновителями.

Заключение о возможности быть усыновителями является основанием для постановки на учет в качестве кандидатов в усыновители и подбора ребенка.

18. Отрицательное заключение и основанный на нем отказ в постановке на учет в качестве кандидатов в усыновители муниципальный орган управления образованием доводит до сведения заявителя в 5-дневный срок с момента вынесения заключения. Одновременно заявителю возвращаются все документы и разъясняется

порядок обжалования решения.

19. Муниципальный орган управления образованием после постановки на учет граждан в качестве кандидатов в усыновители предоставляет им информацию о ребенке, который может быть усыновлен, и выдает направление для посещения ребенка по его фактическому месту жительства (нахождения).

20. Кандидаты в усыновители имеют право:

получить подробную информацию о ребенке, который может быть усыновлен, а также сведения о наличии у него родственников;

обратиться с просьбой при вынесении решения об усыновлении об изменении фамилии, имени, отчества ребенка, о записи их родителями усыновляемого ребенка*, а также изменении даты и места рождения ребенка;

обратиться в медицинское учреждение для проведения независимого медицинского освидетельствования усыновляемого ребенка при участии представителя учреждения, в котором находится ребенок, в порядке, определяемом Министерством образования Российской Федерации и Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации.

21. Кандидаты в усыновители обязаны лично:

познакомиться и установить контакт с ребенком, передаваемым на усыновление, до вынесения постановления об усыновлении;

ознакомиться с документами усыновляемого ребенка.

22. Если кандидаты в усыновители не смогли подобрать для усыновления ребенка по месту их жительства, они могут обратиться за получением сведений о ребенке, подлежащем усыновлению, в орган управления образованием любого субъекта Российской Федерации или в Министерство образования Российской Федерации.

23. Основанием для решения вопроса о возможности усыновления конкретного ребенка является заявление кандидата в усыновители об усыновлении этого ребенка, которое подается либо по месту жительства (нахождения) ребенка, либо по месту жительства кандидатов в усыновители.

В заявлении об усыновлении конкретного ребенка (при усыновлении обоими супругами подается совместное заявление, при усыновлении одним из супругов к заявлению прикладывается письменное согласие другого супруга**) должны быть указаны: фамилия, имя, отчество и адрес кандидатов в усыновители, а также фамилия, имя, отчество и возраст усыновляемого ребенка, возможные изменения его данных (фамилии, имени, отчества, даты и места рождения), просьба о записи усыновителей в качестве родителей, осведомленность о состоянии здоровья ребенка.

К заявлению прилагаются заключение муниципального органа управления образованием, выданное по месту жительства кандидатов в усыновители, о возможности быть усыновителями (действительно в течение одного года) и документы, указанные в пункте 14 настоящего Положения.

24. На ребенка, передаваемого на усыновление, администрация учреждения либо лицо, у которого находится ребенок, представляют в муниципальный орган управления образованием документы:

свидетельство о рождении ребенка;

документы, подтверждающие правовые основания для усыновления ребенка (свидетельство о смерти родителя (родителей), копию решения суда о лишении родителя (родителей) родительских прав, признании родителей недееспособными, безвестно отсутствующими или

умершими, акт, подтверждающий, что ребенок был подкинут, согласие родителя (родителей), опекуна или попечителя ребенка на усыновление, выраженное в письменной форме;

заключение о состоянии здоровья, физическом и умственном развитии ребенка, выданное экспертной медицинской комиссией, осуществляющей свою деятельность в соответствии с положением об экспертной медицинской комиссии, утвержденным Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации.

В случае нахождения ребенка в родовспомогательном, лечебно-профилактическом или другом детском учреждении независимо от его ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы требуется согласие администрации указанного учреждения на усыновление.

25. При усыновлении ребенка, достигшего 10-летнего возраста, требуется его согласие. Если до подачи заявления об усыновлении ребенок проживал в семье усыновителя и считает его своим родителем, усыновление в виде исключения может быть произведено без получения согласия усыновляемого.

Согласие ребенка на усыновление выявляется муниципальным органом управления образованием и оформляется в письменной форме либо отражается в заключении об обоснованности и соответствии усыновления интересам ребенка.

26. При согласии родителей на усыновление ребенка отчимом, мачехой, родственниками, другим лицом (лицами) муниципальный орган управления образованием дает заключение о соответствии такого усыновления интересам ребенка. Родители могут предоставить право выбора усыновителей муниципальному органу управления образованием.

27. При усыновлении на территории Российской Федерации ребенка, являющегося иностранным гражданином, гражданам Российской Федерации необходимо получить согласие его законного представителя и компетентного органа государства, гражданином которого является этот ребенок, а также согласие ребенка на усыновление, если этого требует законодательство указанного государства.

28. Муниципальный орган управления образованием на основании заявления кандидатов в усыновители и соответствующих документов готовит заключение об обоснованности и соответствии усыновления интересам ребенка и представляет его в орган местного самоуправления для принятия решения об усыновлении.

29. Усыновление детей производится постановлением главы районной, городской (районной в городе) администрации по месту жительства (нахождения) ребенка либо по месту жительства кандидатов в усыновители и с их участием.

Усыновление возникает со дня принятия постановления об усыновлении.

30. Усыновители обязаны лично:

получить постановление об усыновлении;

забрать ребенка по месту его проживания или нахождения по предъявлении постановления об усыновлении.

31. Усыновление ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации и проживающего за пределами Российской Федерации, производится в соответствующем дипломатическом представительстве или консульском учреждении Российской Федерации.

32. Усыновление, не соответствующее интересам ребенка, может быть отменено или признано недействительным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

IV. Усыновление детей, являющихся гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами

33. Дети, являющиеся гражданами Российской Федерации, могут быть переданы на усыновление иностранным гражданам только в случае, если не представилась возможность передать этих детей на усыновление, под опеку (попечительство) гражданам Российской Федерации, на воспитание в семьи граждан Российской Федерации или на усыновление родственникам ребенка независимо от их места жительства и гражданства.

34. Усыновление детей, являющихся гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами может осуществляться только по истечении 6 месяцев (детей в возрасте до 3 лет – по истечении 3 месяцев) со дня постановки указанных детей на централизованный учет в федеральном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

35. Иностранные граждане, желающие усыновить ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации, обращаются с письменным заявлением с просьбой о подборе ребенка и решении вопроса об усыновлении в орган управления образованием субъекта Российской Федерации и предъявляют документы, удостоверяющие их личность.

36. Орган управления образованием субъекта Российской Федерации предоставляет иностранным гражданам, желающим усыновить ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации, информацию о детях, в отношении которых возникли установленные законом основания для их усыновления иностранными гражданами.

37. После определения конкретного ребенка, подлежащего усыновлению, иностранные граждане подают соответствующее заявление в орган управления образованием субъекта Российской Федерации по месту жительства (нахождения) ребенка.

В заявлении (при усыновлении обоими супругами подается совместное заявление, при усыновлении одним из супругов к заявлению прилагается письменное согласие другого супруга) должны быть указаны: фамилия, имя и адрес кандидатов в усыновители, а также фамилия, имя, отчество и возраст усыновляемого ребенка, возможные изменения его данных (фамилии, имени, отчества, даты и места рождения), просьба о записи усыновителей в качестве родителей, осведомленность о состоянии здоровья ребенка.

К заявлению прилагаются документы:

закключение компетентной организации страны кандидатов в усыновители об условиях их жизни; копия лицензии, выданная этой организации на осуществление ею деятельности, связанной с рассмотрением вопросов усыновления (если заключение дано негосударственной организацией); обязательство осуществлять контроль за условиями жизни и воспитания усыновляемого ребенка, выраженное в письменной форме;

закключение компетентного органа страны кандидатов в усыновители, подтверждающее возможность для кандидатов в усыновители быть усыновителями;

документ о доходах или справка с места работы с указанием годового дохода;

медицинское заключение о состоянии здоровья каждого кандидата в усыновители, выданное медицинским учреждением по месту его

наблюдения;

копия свидетельства о браке (если состоят в браке);
копии паспортов или иных документов, удостоверяющих личность;
разрешение компетентного органа страны кандидатов в усыновители, в ведении которого находятся вопросы иммиграции и натурализации, на въезд и постоянное место жительства усыновляемого ребенка.

Все представленные документы должны быть легализованы в установленном порядке, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации или международными договорами Российской Федерации.

Документы подлежат переводу на русский язык. Перевод нотариально удостоверяется в консульском учреждении Российской Федерации в стране проживания кандидатов в усыновители либо в органах нотариата на территории Российской Федерации.

38. Орган управления образованием субъекта Российской Федерации для решения вопроса об усыновлении конкретного ребенка иностранными гражданами в 10-дневный срок с момента подачи ими заявления обращается в Министерство образования Российской Федерации с письменным запросом о подтверждении того, что ребенок находится на централизованном учете в федеральном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

В запросе органа управления образованием субъекта Российской Федерации указываются фамилия, имя, отчество и дата рождения ребенка, фамилия, имя кандидатов в усыновители, страна их проживания, а также наименование и адрес компетентной организации, подготовившей заключение на кандидатов в усыновители и взявшей на себя обязательство осуществлять контроль за условиями жизни и воспитания усыновляемого ребенка.

Министерство образования Российской Федерации в 10-дневный срок с момента получения запроса письменно подтверждает, что сведения об усыновляемом ребенке находятся в федеральном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и не представилась возможность в установленные законодательством сроки передать его на усыновление, под опеку (попечительство) гражданам Российской Федерации, на воспитание в семью граждан Российской Федерации.

39. Если кандидаты в усыновители не смогли подобрать для усыновления ребенка на территории субъекта Российской Федерации, они могут обратиться непосредственно в Министерство образования Российской Федерации для получения сведений о детях, подлежащих усыновлению иностранными гражданами и проживающих на территориях других субъектов Российской Федерации.

40. Иностранные граждане - кандидаты в усыновители либо усыновители имеют права и обязанности, соответственно указанные в пунктах 20, 21 и 30 настоящего Положения.

41. Орган управления образованием субъекта Российской Федерации на основании заявления со всеми необходимыми документами и при наличии письменного подтверждения Министерства образования Российской Федерации о том, что сведения о ребенке находятся в федеральном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, готовит заключение об обоснованности и соответствии усыновления интересам ребенка и представляет его вместе с указанными документами в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для принятия решения об усыновлении.

42. Усыновление детей производится постановлением органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Усыновление возникает со дня принятия постановления об усыновлении.

43. Иностранным гражданам при усыновлении ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации и проживающего за пределами Российской Федерации, необходимо получить разрешение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого ребенок проживал до выезда за пределы Российской Федерации.

Для получения разрешения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации иностранные граждане представляют (через соответствующее дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации либо непосредственно) в орган управления образованием субъекта Российской Федерации, на территории которого ребенок проживал до выезда за пределы Российской Федерации, документы, подтверждающие правовые основания для усыновления ребенка, документы, требуемые для иностранных граждан при усыновлении ими детей, являющихся гражданами Российской Федерации, а также заключение соответствующего дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации об обоснованности и соответствии усыновления интересам ребенка.

На основании представленных документов орган управления образованием субъекта Российской Федерации, на территории которого проживал ребенок, готовит заключение об обоснованности и соответствии усыновления интересам ребенка и представляет его вместе с указанными документами в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для принятия им решения о разрешении усыновления.

Усыновление в этом случае производится в соответствующем дипломатическом представительстве или консульском учреждении Российской Федерации либо в компетентном органе государства, гражданином которого является усыновитель.

44. В случае, если в результате усыновления нарушены права ребенка, установленные законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, или усыновление не соответствует интересам ребенка, оно подлежит отмене или признанию недействительным в судебном порядке.

* Присвоение фамилии и отчества, а также изменение имени усыновляемого, запись усыновителей в качестве родителей ребенка, достигшего 10-летнего возраста, могут быть произведены только с его согласия, за исключением случаев, когда до подачи заявления об усыновлении ребенок проживал в семье усыновителей и считал их своими родителями.

** Согласия одного из супругов на усыновление не требуется, если этот супруг признан в установленном законом порядке недееспособным, его место жительства неизвестно, а также если супруги прекратили отношения или не проживают совместно более года.

Приложение
к Положению о порядке передачи детей,
являющихся гражданами Российской Федерации,
на усыновление гражданам
Российской Федерации и иностранным гражданам

АНКЕТА РЕБЕНКА

(номер анкеты)

(муниципальный орган управления образованием, орган управления
образованием субъекта Российской Федерации)

Дата регистрации (заполнения) _____
(год, число, месяц)

СВЕДЕНИЯ О РЕБЕНКЕ _____
(на дату заполнения) (фамилия, имя, отчество)

Пол _____ Дата рождения _____
(год, число, месяц рождения)

Социальный статус _____
(оставшийся без попечения родителей, сирота)

Место рождения _____
(республика, край, область, населенный пункт)

Свидетельство о рождении

Номер _____ Серия _____ Дата выдачи _____

Особые приметы _____
(рост, вес, цвет глаз, цвет волос)

Характерологические особенности _____
(общительный, замкнутый и др.)

Местонахождение _____

Медицинское заключение о состоянии здоровья _____

СВЕДЕНИЯ О РОДИТЕЛЯХ
(на дату заполнения)

Мать _____
(фамилия, имя, отчество)

Дата рождения _____
(год, число, месяц)

Местонахождение _____

Социальная справка _____
(место работы, состояние здоровья: нормальное,
хронические болезни, инвалидность)

Отец _____
(фамилия, имя, отчество)

Дата рождения _____
(год, число, месяц)

Местонахождение _____

Социальная справка _____
(место работы, состояние здоровья: нормальное,
хронические болезни, инвалидность)

Братья, сестры и другие родственники _____
(фамилия, имя, отчество, место их нахождения)

Правовые основания к усыновлению _____
(свидетельство о смерти, наличие акта о подкидывании
ребенка, решение суда о лишении родителей родительских
прав, письменное согласие на усыновление и др.)

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ _____

К анкете прилагается фотография ребенка.
