

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 1 сентября 1995 г. N 1197-р
г. Москва

1. Одобрить прилагаемую целевую программу "Переработка и утилизация металлических радиоактивных отходов" (далее именуется - Программа), представленную Минатомом России.

2. Принять предложение Минатома России, Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации и акционерного общества "ЭКОМЕТ-С" о возложении на это акционерное общество функций головного исполнителя Программы.

3. Минатому России и другим заинтересованным федеральным органам исполнительной власти обеспечивать выделение на возвратной основе в установленном порядке акционерному обществу "ЭКОМЕТ-С" ассигнований для выполнения работ по реализации Программы и предусматривать проведение государственной экологической экспертизы предплановых, предпроектных и проектных материалов.

4. Госкомимуществу России совместно с Минатомом России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 3-месячный срок рассмотреть вопрос о передаче акционерному обществу "ЭКОМЕТ-С" в оперативное управление объектов, необходимых для реализации Программы.

5. Федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации оказывать содействие акционерному обществу "ЭКОМЕТ-С" в реализации Программы.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В. Черномырдин

ОДОБРЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 1 сентября 1995 г.
N 1197-р

Целевая программа
"Переработка и утилизация металлических
радиоактивных отходов"

1. Обоснование

Целевая программа "Переработка и утилизация металлических радиоактивных отходов" (далее именуется - Программа) разработана в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 1995 г. N ВЧ-П7-11290.

В процессе эксплуатации ядерно опасных и радиационно опасных объектов Минатома России, Минобороны России и ряда других министерств и ведомств, а также в результате вывода таких объектов из эксплуатации образуется значительное количество металлических радиоактивных отходов, состоящих, в основном из высоколегированных сталей, цветных металлов и сплавов. В Российской Федерации их накоплено около 600 тыс. тонн.

Переработка металлических радиоактивных отходов в настоящее время практически не производится. Их захоранивают в специальных могильниках или хранят на открытых площадках. Дальнейшее накапливание металлических радиоактивных отходов связано с дополнительными затратами на строительство новых пунктов захоронения, ухудшением радиоэкологической обстановки в регионах и приводит к безвозвратным потерям дефицитных и дорогостоящих материалов. В связи с этим переработка и утилизация металлических радиоактивных отходов представляет собой крупную

народно-хозяйственную проблему, требующую принятия соответствующей целевой программы.

2. Основные программные решения

Главными целями Программы являются ликвидация накопленных и образующихся металлических радиоактивных отходов, перевод их в экологически безопасное состояние, возврат металла для повторного использования, улучшение радиоэкологической обстановки в регионах, снижение расходов на строительство новых пунктов захоронения радиоактивных отходов.

Для достижения этих целей необходимо решить следующие задачи: разработать нормативно-правовые документы, регламентирующие возврат металла для повторного использования, и соответствующие методы контроля;

создать систему учета образования, накопления и хранения металлических радиоактивных отходов на территории Российской Федерации;

создать промышленные комплексные установки для переработки и утилизации металлических радиоактивных отходов.

Программа выполняется в два этапа.

Первый этап - 1996-1997 годы. В рамках данного этапа предполагается выполнить комплекс первоочередных работ в области переработки металлических радиоактивных отходов. Первоочередные работы предусматривают подготовку соответствующих нормативно-правовых документов, создание информационно-аналитического центра, обследование объектов и создание банка данных по характеристикам отходов, создание производственной базы и промышленного комплекса для утилизации металлических радиоактивных отходов.

Второй этап - 1998-2002 годы. В рамках данного этапа предполагается ежегодно изготавливать и вводить в строй не менее 4 промышленных комплексов для переработки металлических радиоактивных отходов суммарной мощностью до 35 тыс. тонн в год и довести суммарную производительность всех комплексов к 2000 году до 150 тыс. тонн в год.

Для эффективной реализации Программы, ее самоокупаемости в условиях рыночной экономики необходимо передать металлические радиоактивные отходы, подлежащие переработке с целью их утилизации и возврата в промышленность, в собственность предприятий-переработчиков с последующим захоронением вторичных отходов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. Эффективность программных мероприятий

Реализация Программы позволит существенно уменьшить объемы накопленных металлических радиоактивных отходов, улучшить радиоэкологическую обстановку в регионах, возвратить дефицитные и дорогостоящие материалы для повторного использования.

Для захоронения металлических радиоактивных отходов, которые образуются к 2002 году в атомной промышленности и энергетике, потребуется затратить не менее 500 млрд. рублей. Учитывая, что существующие хранилища отходов практически заполнены, потребуется строительство новых сооружений, отвечающих международным правилам и нормам. Стоимость захоронения отходов во вновь вводимых в эксплуатацию хранилищах существенно возрастет и будет составлять 47,5 млн. рублей за тонну отходов. Затраты на захоронение всего объема отходов в новых хранилищах составят не менее 2,4 трлн. рублей.

При переработке металлических радиоактивных отходов образуются вторичные радиоактивные отходы в количестве не более 3 процентов от общей массы отходов, которые подлежат захоронению. Таким образом, экономия средств от утилизации отходов может быть весьма высокой. Затраты на реализацию Программы согласно технико-экономическому расчету составят 249,1 млрд. рублей, в том числе на первоочередные мероприятия - 45 млрд. рублей.

Мероприятия по реализации Программы и объемы их финансирования приведены в приложении.

4. Механизм реализации и конечные результаты Программы

Механизм реализации Программы включает в себя финансирование работ из средств организаций и предприятий Министерства Российской Федерации по атомной энергии и других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти на возвратной основе, строительство производственных мощностей и организацию производства по переработке и утилизации металлических радиоактивных отходов.

Размещение промышленных комплексов по утилизации металлических радиоактивных отходов осуществляется по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональными природоохранными органами Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации.

Реализация Программы осуществляется головным исполнителем совместно с организациями и предприятиями заинтересованных министерств и ведомств Российской Федерации. Выполнение мероприятий Программы осуществляется на основе контрактов.

Министерство Российской Федерации по атомной энергии утверждает ежегодные планы реализации мероприятий Программы в соответствии с контрактами, заключенными с головным исполнителем.

Конечными результатами Программы являются:
создание промышленных комплексов для переработки и утилизации металлических радиоактивных отходов и оснащение ими соответствующих промышленных предприятий;
сокращение объемов радиоактивных отходов, подлежащих захоронению;

переработка накопленных металлических радиоактивных отходов и возврат металла для повторного использования.

П А С П О Р Т целевой программы "Переработка и утилизация металлических радиоактивных отходов"

- Дата принятия решения о разработке Программы, дата ее утверждения (наименование и номер соответствующего нормативного акта) - поручение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 1995 г.
N ВЧ-П7-11290
- Государственный заказчик, директор Программы - Министерство Российской Федерации по атомной энергии
- Основные разработчики Программы - акционерное общество "ЭКОМЕТ-С" и предприятия Министерства Российской Федерации по атомной энергии
- Цели и задачи Программы, важнейшие целевые показатели - ликвидация накопленных и образующихся металлических радиоактивных отходов, перевод их в экологически безопасное состояние, возврат металла для повторного использования, улучшение радиоэкологической обстановки в регионах, снижение расходов на строительство новых пунктов захоронения радиоактивных отходов
- Сроки и этапы реализации Программы - 1996 - 2002 годы I этап: 1996 - 1997 годы II этап: 1998 - 2002 годы
- Перечень подпрограмм и основных мероприятий - создание нормативной и методической базы и банка данных по металлическим радиоактивным отходам; создание и ввод в эксплуатацию промышленных комплексов для переработки и утилизации металлических радиоактивных отходов; переработка и утилизация накопленных металлических радиоактивных отходов
- Исполнители подпрограмм - акционерное общество "ЭКОМЕТ-С",

и основных мероприятий	организации и предприятия Министерства Российской Федерации по атомной энергии и других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти
Объемы и источники финансирования Программы	- средства заинтересованных организаций и предприятий (249,1 млрд. рублей), предоставляемые на возвратной основе, и внебюджетных источников финансирования
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	- создание промышленных комплексов для переработки и утилизации металлических радиоактивных отходов и оснащение ими промышленных предприятий, сокращение объемов радиоактивных отходов, подлежащих захоронению, и возврат металла для повторного использования
Система организации контроля за исполнением Программы	- определяется Министерством Российской Федерации по атомной энергии

Приложение
к целевой программе
"Переработка и утилизация металлических радиоактивных отходов"

М Е Р О П Р И Я Т И Я

по реализации целевой программы
"Переработка и утилизация металлических радиоактивных отходов"

			(млрд. рублей)
	Срок	Объем	В том
	исполнения	финанси-	1996 - 1997
	мероприя- тий	рования	1996 - 1997
		всего	годы
Разработка общей концепции, нормативных документов, технических условий и требований по переработке и утилизации металлических радиоактивных отходов	1996 - 1997 годы	0,4	0,4
Создание информационно-аналитического центра и банка данных по характеристикам металлических радиоактивных отходов	1996 - 1997 годы	11,3	11,3
Создание производственной базы и промышленного комплекса для переработки и утилизации металлических радиоактивных отходов	1996 - 1997 годы	31,2	31,2
Изготовление 16 промышленных комплексов для переработки и утилизации металлических радиоактивных отходов	1996 - 2000 годы	160	10
Монтаж, наладка и ввод в эксплуатацию промышленных комплексов для переработки и утилизации металлических радиоактивных отходов	1996 - 2000 годы	12	1
Подготовка металлических радиоактивных отходов к их переработке и утилизации	1996 - 2002 годы	5	0,8
Переработка и утилизация накопленных металлических радиоактивных отходов	1996 - 2002 годы	29,2	1,2

ИТОГО

249,1

55,9
