

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П о с т а н о в л е н и е

от 31 мая 1995 г. N 540
г. Москва

О Федеральной программе содействия занятости
населения в Российской Федерации на 1995 год

В целях активизации государственной политики содействия занятости населения и обеспечения социальной защиты граждан на рынке труда в Российской Федерации Правительство Российской Федерации п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить прилагаемую Федеральную программу содействия занятости населения в Российской Федерации на 1995 год.

2. Федеральной службе занятости России совместно с Министерством экономики Российской Федерации, Министерством труда Российской Федерации и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти внести в ноябре 1995 г. в Правительство Российской Федерации проект Федеральной программы содействия занятости населения в Российской Федерации на 1996 год.

3. Федеральной службе занятости России представить в марте 1996 г. в Правительство Российской Федерации отчет о реализации Федеральной программы содействия занятости населения в Российской Федерации на 1995 год.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В. Черномырдин

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 31 мая 1995 г.
N 540

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

СОДЕЙСТВИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА 1995 ГОД

Паспорт Федеральной программы содействия занятости населения в
Российской Федерации на 1995 год

Наименование Программы	Федеральная программа содействия занятости населения в Российской Федерации на 1995 год
Основание для разработки Программы	Закон РСФСР "О занятости населения в Российской Федерации" (ст.26)
Государственный заказчик	Федеральная служба занятости России
Исполнитель и соисполнители	Федеральная служба занятости России, Министерство экономики Российской Федерации с участием федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации
Важнейшие целевые	Создание условий для быстрого

показатели	трудоустройства безработных граждан, эффективной целевой поддержки лиц, потерявших работу, смягчения последствий долговременной безработицы; сдерживание роста численности безработных путем реализации комплекса мер по организации и проведению опережающего переобучения и переподготовки персонала, совершенствования механизма межрегионального перераспределения средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации, социальной защиты работников предприятий и других организаций, находящихся на грани банкротства, увеличения масштабов общественных и временных работ, введения механизма финансовой поддержки работодателей, создающих новые рабочие места и осуществляющих профессиональную переподготовку персонала; реализация федеральных и региональных мероприятий по поддержке занятости в регионах с напряженной ситуацией на рынке труда; селективная поддержка и развитие занятости на градообразующих предприятиях, расширение масштабов и усиление финансовой поддержки развития малого и среднего бизнеса, частного предпринимательства
Ожидаемые конечные результаты Программы	Реализация мероприятий Программы позволит оказать содействие в трудоустройстве 3 млн. человек, создать 260 тысяч новых рабочих мест, обеспечить временное трудоустройство 1,3 млн. человек, поддержать предпринимательскую инициативу 90 тыс. человек, предоставить возможность получения необходимых для последующего трудоустройства профессиональных навыков и знаний 500 тыс. человек, провести профориентационную работу с 2,5 млн. человек, охватить программами компенсационных выплат 1,1 млн. человек, поддержать доходы 3,3 млн. безработных граждан
Сроки реализации Программы	В течение 1995 года
Объемы и источники финансирования	Финансовые затраты на реализацию Программы из Государственного фонда занятости населения Российской Федерации в 1995 году составят 5596,3 млрд. рублей*
Контроль за исполнением Программы	Контроль за реализацией Программы осуществляют Федеральная служба занятости России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

* Финансовые затраты на реализацию Программы могут быть уточнены в связи с принятием Федерального закона "О бюджете Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на 1995 год".

Введение

Федеральная программа содействия занятости населения в Российской Федерации на 1995 год (далее именуется - Программа) разработана Федеральной службой занятости России совместно с Министерством экономики Российской Федерации с участием федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и является составной частью системы федеральных целевых программ, направленных на реализацию экономической и социальной политики.

Программа нацелена на защиту граждан от безработицы и охватывает прежде всего две группы населения - работающих, но находящихся под угрозой увольнения граждан, и безработных граждан, зарегистрированных в органах федеральной государственной службы занятости населения (далее именуется - служба занятости).

Программа обеспечивает преемственность Федеральной программы содействия занятости населения Российской Федерации на 1994 год в части продолжения реализации целей и главных направлений государственной политики занятости, а также основных действий и целевых программ Федеральной службы занятости России.

Приоритеты Программы определены на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 1995 год, концепции среднесрочной программы Правительства Российской Федерации "Реформы и развитие российской экономики в 1995-1997 годах", а также анализа и прогноза ситуации на рынке труда, подготовленного Федеральной службой занятости России с учетом данных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Положение на рынке труда Итоги 1994 года

Экономический кризис, сопровождающийся уменьшением объемов производства, ростом числа убыточных предприятий, увеличением кредиторской и дебиторской задолженности, оказал негативное влияние на ситуацию на рынке труда, которая в целом характеризовалась следующими процессами:

- активизацией высвобождения работников и преобладанием численности вышедших работников над численностью принятых на работу;

- продолжающимся перераспределением рабочей силы между секторами экономики и отраслями народного хозяйства;

- усилением темпов роста численности безработных граждан и сохранением в значительных размерах неполной занятости, являющейся потенциалом для увеличения безработицы;

- нарастанием напряженности на официально контролируемом рынке труда;

- дальнейшей дифференциацией уровня безработицы по регионам Российской Федерации, а также изменением структуры безработных граждан.

За 1994 год численность высвобожденных работников составила 1,2 млн. человек (2,2 процента от среднесписочной численности работников), что превышает данный показатель за 1993 год в 1,4 раза. Около половины из них - работники промышленных предприятий. Наибольший процент высвобожденных работников отмечался в легкой промышленности (4,2 процента), микробиологической промышленности (3,8 процента), машиностроении и металлообработке (2,9 процента) при среднем уровне по промышленности в целом 2,5 процента. Среди высвобожденных работников доля рабочих достигает 75 процентов.

Темпы падения объемов производства, как и в предыдущие годы, продолжали опережать темпы сокращения численности персонала. В прошедшем году спад промышленного производства составил 21 процент.

За 1994 год на крупных и средних предприятиях вышло 14,6 млн. человек, или 26 процентов их среднесписочной численности работников. Объемы выбытия лишь на три четверти компенсировались приемом на эти предприятия. Отрицательное сальдо движения рабочей силы составило 3,5 млн. человек. Как и в предыдущие годы, основная часть работников (64 процента) увольнялась по собственному желанию, 8 процентов - в связи с сокращением численности персонала.

Доля занятых в государственном секторе экономики составила к концу 1994 года менее половины (47 процентов) всей численности занятых в народном хозяйстве (в 1993 году - 56,7 процента).

Во многих отраслях народного хозяйства основная часть работников занята на приватизированных предприятиях. Так, удельный вес этих работников в общей численности работников подрядных строительных организаций составляет 75 процентов, в промышленности строительных материалов и стройиндустрии – более 90 процентов.

Наибольшее сокращение численности занятых работников отмечалось в отраслях с низким уровнем оплаты труда, где наблюдается спад производства, и прежде всего в машиностроении, легкой, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, геологии, разведке недр, геодезической и гидрометеорологической службах, науке и научном обслуживании. При сокращении численности занятых в материальном производстве на 0,9 млн. человек за 1994 год прирост численности занятых в непроизводственной сфере составил 0,1 млн. человек.

Таким образом, рост занятости в непроизводственной сфере неадекватен численности высвобождаемых работников в сфере материального производства. Наиболее высокие темпы роста численности занятых отмечались в таких сферах деятельности, как управление налогообложением, финансовое посредничество, операции с недвижимым имуществом. Возросла численность работников в электроэнергетике и газовой промышленности.

В 1994 году увеличился разрыв между наличием свободных рабочих мест на предприятиях и в организациях и предложением рабочей силы. К началу 1995 года каждый шестой из числа незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости как ищущие работу, мог рассчитывать на свободное рабочее место или вакансию, в то время как в начале 1994 года – почти каждый третий. Снижение жизненного уровня значительной части населения, и прежде всего социально незащищенных групп, обусловило возрастание потребности во вторичной занятости. В 1994 году численность обратившихся в службу занятости лиц, желающих работать в свободное от основной работы время, возросла по сравнению с 1993 годом почти в 1,6 раза, учащихся, желающих работать в свободное от учебы время, – в 3,5 раза, пенсионеров – в 2 раза.

За истекший год численность зарегистрированных безработных граждан в Российской Федерации возросла почти в 2 раза и составила на 1 января 1995 г. 1637 тыс. человек.

Уровень официально регистрируемой безработицы, рассчитанный по отношению к трудоспособному населению в трудоспособном возрасте, увеличился с 1,1 процента (на начало 1994 года) до 2,0 процентов (конец декабря 1994 г.). Намечились тенденции внутрирегиональной дифференциации по уровню безработицы.

По степени напряженности на рынке труда выделяются следующие территории: Республика Дагестан, Ингушская Республика, Республика Калмыкия – Хальмг Тангч, Республика Мордовия, Удмуртская Республика, Чувашская Республика – Чаваш республики, Владимирская, Ивановская, Кировская, Костромская, Ленинградская, Псковская, Ярославская области и некоторые другие регионы, в которых уровень официально регистрируемой безработицы превышает общероссийский показатель в 2 раза и более и составляет 4–8,4 процента.

За период с начала 1994 года на предприятиях и в организациях промышленности, строительства, транспорта и связи около 5 млн. человек переводились на режим неполного рабочего времени и почти 7,7 млн. человек пользовались отпусками по инициативе администрации. По этим причинам в 1994 году не отработано 18 процентов табельного фонда рабочего времени. Основными причинами перевода работников на неполный рабочий день (неделю) являлись полные или частичные остановки производств, главным образом из-за трудностей со сбытом продукции, недостатком финансовых средств для приобретения необходимого сырья и длительными задержками выплаты заработной платы. В течение 1994 года в дополнительных отпусках по инициативе администрации ежемесячно находилось от 18 до 31 процента работников останавливающихся предприятий, а в легкой промышленности – до 39 процентов.

В конце 1994 года размеры неполной занятости оценивались в 4,8 млн. человек, или 6,4 процента экономически активного населения, тогда как в 1993 году они составляли 4 млн. человек, или 5,3 процента.

С учетом лиц, не полностью занятых на производстве, а также лиц, не занятых, но активно ищущих сферу деятельности, в соответствии с методологией МОТ классифицируемых как безработные, общий потенциал безработицы в Российской Федерации составляет 10,1

млн. человек, или 13,5 процента экономически активного населения, что в 6,5 раза превышает официальный уровень безработицы.

Произошло дальнейшее увеличение числа городов и поселков с моноэкономической структурой, в которых отмечается кризисная ситуация в области занятости населения. Это прежде всего города и поселки, где градообразующими являются предприятия текстильной, легкой, лесной, угольной промышленности, оборонного комплекса, машиностроения.

В 1994 году наблюдалось превышение темпов роста численности безработных, проживающих в сельской местности, над темпами роста численности безработных, проживающих в городской местности. Их численность возросла в 2,1 раза, в то время как численность безработных в городской местности - в 1,9 раза. К началу 1995 года численность безработных, проживающих в сельской местности, превысила 445 тыс. человек, или 27 процентов от численности всех безработных. Увеличение масштабов безработицы в сельской местности в значительной степени связано с сокращением численности работников, занятых в сфере социально-бытового обслуживания населения, уменьшением объемов сезонных и временных работ, низкой рентабельностью многих крестьянских (фермерских) хозяйств.

Продолжалось изменение половозрастной структуры безработных. Удельный вес безработных среди женщин снизился с 68 до 64 процентов, а среди молодежи в возрасте 16-29 лет - с 37 до 35 процентов.

В 1994 году увеличились масштабы продолжительной безработицы. Доля безработных граждан, состоящих на учете в службе занятости свыше 4 месяцев, возросла с 49 до 52 процентов.

Скоординированные действия органов службы занятости в 1994 году позволили предоставить работу свыше 1,2 млн. граждан, обратившихся в органы службы занятости по поводу трудоустройства, что на 35 процентов больше, чем в 1993 году; обучить новой профессии (специальности) 243 тыс. человек, что в 2 раза превышает уровень 1993 года; занять на общественных работах 203 тыс. граждан, что в 1,4 раза больше, чем в 1993 году; предотвратить высвобождение почти 500 тыс. работников, в том числе сохранить или создать дополнительные рабочие места для 365 тыс. граждан, нуждающихся в специальной поддержке государства; обеспечить работой в свободное от учебы время свыше 500 тыс. несовершеннолетних граждан в возрасте 14-18 лет, что в 8 раз больше, чем в 1993 году. Правом досрочного выхода на пенсию в январе-декабре воспользовались 114 тыс. безработных граждан, что на четверть больше, чем в 1993 году. Услуги по профессиональной ориентации получили более 2 млн. граждан, из которых более половины составляют женщины, 610 тыс. молодежь в возрасте от 16 до 29 лет.

За 1994 год около 14 тыс. безработных граждан самостоятельно обеспечили себя работой, при этом каждый третий из них открыл собственное дело (малое предприятие, крестьянское (фермерское) хозяйство и т. п.).

Сотрудничество непосредственно с работодателями позволило службе занятости в прошедшем году получить информацию о 60 процентах вакантных рабочих мест, из которых 44 процента приходится на предприятия частной и смешанной форм собственности.

Перспективы на 1995 год

Ситуация на рынке труда в текущем году будет определяться мерами, проводимыми федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в финансово-экономической и социальной сферах.

Спад промышленного производства в 1995 году может составить 10-14 процентов от уровня 1994 года (23 процента в 1994 году). При этом наибольшее падение объемов производства ожидается в машиностроении и металлообработке - 15-22 процента, химической и нефтехимической промышленности, лесной, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной и легкой промышленности - 15-20 процентов, промышленности строительных материалов - 11-18 процентов, пищевой промышленности - 6-14 процентов.

В то же время в отраслях топливно-энергетического комплекса прогнозируется замедление темпов спада добычи и производства топливно-энергетических ресурсов до 2,2 процента.

Объем капитальных вложений в 1995 году за счет средств всех источников финансирования оценивается в 170-190 трлн. рублей, или

87-92 процента уровня инвестиций 1994 года. Сокращение общего объема инвестиций будет сдерживать структурные и технологические преобразования действующего производства.

Продолжающиеся кризисные явления в экономике и недостаток финансовых средств будут оказывать негативное воздействие на стабилизацию финансово-хозяйственной деятельности предприятий и организаций, что может поставить многие из них (прежде всего предприятия легкой промышленности, станкостроения, приборостроения, электротехники, химического и нефтехимического машиностроения, отраслей военно-промышленного и строительного комплексов) на грань банкротства, а также будет сдерживать реализацию важнейших федеральных социально-экономических и научно-технических программ. Все это обострит ситуацию на рынке труда.

Так, несостоятельными (банкротами) могут оказаться более четверти строительных организаций и предприятий с численностью работников около 1 млн. человек. По предварительным оценкам в 1995 году количество высвобождаемых работников подрядных строительных организаций возрастет по сравнению с 1994 годом в 1,7 раза и составит 123-125 тыс. человек. На грани полного разорения может оказаться более 3 тыс. сельскохозяйственных организаций.

К началу 1995 года 158 предприятий Государственного комитета Российской Федерации по оборонным отраслям промышленности были признаны неплатежеспособными и имеющими неудовлетворительную структуру баланса, а к концу года их число может возрасти до 218, или 12 процентов от числа всех предприятий, подведомственных этому Комитету. По прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 1995 год, на конверсируемых предприятиях в рамках Государственной программы конверсии будет создано 56 тыс. рабочих мест, что позволит занять лишь 10 процентов высвобождаемых работников.

Как показывают прогнозы, в 1995 году могут существенно возрасти темпы реорганизационных и ликвидационных процедур как в отраслевом, так и в региональном разрезе, и прежде всего в Республике Коми, Приморском крае, Ивановской, Кемеровской, Новосибирской, Ростовской, Самарской, Свердловской и Челябинской областях, гг. Москве и Санкт-Петербурге.

С учетом предполагаемых изменений в структуре и динамике промышленного производства и их влияния на численность занятых граждан можно выделить следующие регионы:

с преобладанием легкой (в основном текстильной) промышленности, в которых уже в настоящее время наблюдаются самые высокие темпы сокращения численности занятых граждан (Ивановская, Костромская и Ярославская области), со значительной долей предприятий химико-лесного комплекса, переживающего глубокий спад (Республика Карелия, Архангельская, Вологодская и Ленинградская области);

с высоким удельным весом отраслей ВПК и машиностроения, которые характеризуются наибольшим спадом производства (Удмуртская Республика, Ленинградская, Московская, Нижегородская, Новосибирская, Пермская, Самарская и Тульская области). Серьезной проблемой в этих регионах является концентрация в них наиболее уязвимых в рыночных условиях хозяйствования отраслей промышленности, а также объектов науки, которые не в состоянии содержать занятый трудовой контингент;

с преобладанием отраслей тяжелой промышленности и высокой долей крупных предприятий, в которых отмечается значительный спад производства и относительно умеренное высвобождение работников (Красноярский край, Волгоградская, Ростовская и Челябинская области);

с высокой долей сырьевых отраслей (нефтегазодобыча, угледобыча), которые характеризуются незначительным сокращением объемов промышленного производства, небольшим сокращением или приростом численности занятых граждан (Республика Коми, Астраханская и Кемеровская области);

с преобладанием отраслей химической и нефтехимической промышленности, в которых наметились тенденции к стабилизации производства и занятости (Республика Башкортостан и Республика Татарстан).

В 1995 году прогнозируется частичный переход скрытой безработицы в открытую. В результате только на предприятиях Государственного комитета Российской Федерации по оборонным отраслям промышленности высвободится 15-20 процентов работников.

Численность занятых граждан в отраслях народного хозяйства в 1995 году, по предварительному прогнозу Министерства экономики Российской Федерации, может сократиться по сравнению с 1994 годом на 2,7 млн. человек (в основном за счет уменьшения на 4,8 млн. человек численности работников государственных предприятий) и составит 66,1 млн. человек. В то же время в негосударственном секторе экономики прогнозируется увеличение на 2 млн. человек численности занятых граждан, что составит 59,5 процента всех занятых граждан.

Предусматриваются активные меры по поощрению малого и среднего бизнеса. По экспертным оценкам Министерства экономики Российской Федерации, в 1995 году число малых предприятий составит не менее 1,3 млн. со среднесписочной численностью занятых на них работников 18 млн. человек, а с учетом совместителей и лиц, работающих по договорам, 35 млн. человек, что составит соответственно 27 процентов и 53 процента численности занятых граждан в отраслях народного хозяйства.

Однако, несмотря на это, ограниченность инвестиций в условиях структурного кризиса не позволит сдержать рост безработицы.

Кроме того, число безработных пополняют беженцы и вынужденные переселенцы из стран ближнего зарубежья. За счет возрастания их притока численность данной группы населения в Российской Федерации в 1995 году увеличится на 500-520 тыс. человек, почти половине из них потребуется новое место работы. При этом расселение беженцев и вынужденных переселенцев осуществляется в основном в регионах с напряженной ситуацией на рынке труда.

Положение в сфере занятости населения в Центральном, Поволжском и Центрально-Черноземном районах усугубит приток в них 125-130 тыс. граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

По прогнозу Федеральной службы занятости России, к концу 1995 года численность зарегистрированных в службе занятости безработных может существенно возрасти и превысить 3-4 млн. человек, или 3,5-4,8 процента численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте (2 процента на конец 1994 года).

Обострится проблема трудоустройства женщин, имеющих малолетних детей, лиц предпенсионного возраста, инвалидов и молодежи. В Северо-Западном, Центральном и Поволжском районах особые сложности возникнут с трудоустройством выпускников учебных заведений, прежде всего специалистов в области строительства, сельского хозяйства, электронной техники, приборостроения, химической технологии, судостроения, культуры и искусства, а также по ряду инженерно-технических специальностей.

Произойдет изменение профессионально-квалификационной структуры безработных граждан за счет возрастания доли высококвалифицированных специалистов и работников массовых профессий.

Основные задачи и приоритеты государственной политики содействия занятости населения в 1995 году

Основными задачами государственной политики содействия занятости населения в 1995 году являются:

сдерживание роста безработицы с учетом ограниченных экономических и финансовых возможностей;

создание условий для скорейшего трудоустройства безработных граждан;

обеспечение эффективной целевой поддержки граждан, потерявших работу;

смягчение последствий долговременной безработицы.

Наметившийся в 1994 году переход общеэкономического кризиса в структурный обуславливает выделение следующих приоритетных направлений государственной политики содействия занятости населения в 1995 году:

профессиональная ориентация и психологическая поддержка безработных граждан и незанятого населения;

опережающее переобучение и переподготовка работников, находящихся под угрозой увольнения;

расширение масштабов подготовки кадров и финансовой поддержки развития малого и среднего бизнеса;

селективная поддержка и обеспечение занятости населения на градообразующих предприятиях;

финансовая поддержка работодателей, создающих ученические и рабочие места для отдельных категорий граждан, а также осуществляющих профессиональную переподготовку персонала;

увеличение масштабов общественных работ и временной занятости безработных граждан;

социальная защита работников предприятий и организаций, к которым применяются процедуры, предусмотренные законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве).

При этом большое значение приобретает государственная поддержка местных инициатив, оказание организационно-финансовой помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в реализации первоочередных региональных программ и проектов в области содействия занятости населения.

Активные действия на рынке труда

Ситуация на рынке труда в 1995 году обуславливает возрастание роли активных мер государственной политики содействия занятости населения.

На эти цели предусматривается выделить более половины всех средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации (далее именуется – Фонд занятости).

К числу активных действий по регулированию ситуации на рынке труда относятся меры, направленные на экономическую поддержку занятости населения, сокращение периода безработицы, скорейшее возвращение безработных граждан к производительному труду.

Экономическая поддержка занятости населения

В условиях дальнейшего реформирования экономики важное значение приобретает реализация мер, направленных на снятие угрозы обвального роста открытой безработицы, сохранение экономически эффективных рабочих мест и кадрового потенциала, а также создание новых рабочих мест в перспективных отраслях и производствах.

Решение этих задач осуществляется путем:

реализации федеральных целевых инвестиционных программ. В 1995 году предусматривается осуществить 49 таких программ, финансируемых за счет средств федерального бюджета. Общий объем выделяемых централизованных капитальных вложений на реализацию федеральных программ в 1995 году составит примерно 50 процентов уровня средств, выделенных в 1994 году.

При разработке данных программ необходимо более тщательно прорабатывать разделы, касающиеся создания новых рабочих мест, сохранения эффективной занятости работников на действующих производствах, организации переподготовки работающих и высвобождаемых работников;

оказания материальной поддержки работникам, находящимся под угрозой увольнения, посредством компенсационных выплат, осуществляемых органами службы занятости за счет средств Фонда занятости. Предусматривается, что в 1995 году такие выплаты будут введены для 1,1 млн. работников, занятых неполный рабочий день (неделю) по независящим от организации причинам или находящимся в вынужденных отпусках без сохранения заработной платы. На компенсационные выплаты предусматривается направить 130-140 млрд. рублей;

организации дополнительных рабочих мест, что позволит расширить возможности гарантированного трудоустройства безработных граждан. При этом правом первоочередного трудоустройства на создаваемые рабочие места будут пользоваться безработные граждане, испытывающие трудности в поиске работы, из числа социально не защищенных групп населения. На эти цели предполагается выделить из Фонда занятости 1600-1700 млрд. рублей, что позволит создать около 260 тыс. экономически эффективных рабочих мест;

субсидирования выплаты заработной платы отдельных категорий граждан, наименее конкурентоспособных на рынке труда, прежде всего инвалидов, женщин, имеющих детей, граждан, нуждающихся в социальной и трудовой реабилитации. В 1995 году в порядке эксперимента из Фонда занятости будет выделено 6-6,5 млрд. рублей на субсидирование выплаты заработной платы 5 тыс. длительно безработных граждан и 1,5-2,0 млрд. рублей – 10 тыс. инвалидов;

опережающего профессионального обучения работников, находящихся под угрозой увольнения, что приобретает особую

актуальность в связи с возрастанием в 1995 году масштабов массового высвобождения работников. Основной задачей в этой области является предоставление высвобождаемым работникам возможности получения дополнительных профессиональных навыков и знаний для скорейшего трудоустройства.

Меры по скорейшему возвращению безработных граждан к активному труду

Ожидаемое увеличение численности безработных граждан делает актуальным решение задачи по их скорейшему возвращению к активному труду. В этих целях предусматривается продолжить начатую в 1994 году реализацию различных программ и услуг, оказываемых органами службы занятости безработным гражданам. В текущем году 1,5-2,0 млн. безработных граждан будет оказано содействие в активном поиске нового места работы.

Содействие в трудоустройстве

В целях сокращения времени поиска гражданином работы и периода заполнения вакансий на предприятиях и в других организациях, усиления взаимодействия с работодателями по увеличению числа сообщаемых ими вакансий для граждан, обращающихся в центры занятости в целях поиска работы и готовых приступить к ней, служба занятости будет продолжать оказывать следующие услуги:

- информирование граждан о возможностях трудоустройства;
- подбор подходящего рабочего места;
- предоставление гражданину возможности выбора различных форм и видов занятости;
- подбор работников по запросу работодателя;
- проведение "ярмарок вакансий" и "ярмарок специалистов";
- информация о занятиях и карьере;
- обучение навыкам работы и специальные формы интенсивного консультирования для граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

Целевое поощрение трудоустройства и реабилитация граждан, особо нуждающихся в социальной поддержке

Целевое поощрение трудоустройства ориентировано на дополнительное повышение шансов трудоустройства или предоставление альтернативных возможностей для занятости безработным гражданам в соответствии с приоритетными направлениями государственной политики занятости, преодоление негативных последствий безработицы и содействие социальной адаптации граждан, являющихся длительное время безработными.

В рамках данного направления службой занятости реализуются программы "Новый старт" и "Клуб ищущих работу", позволяющие формировать у безработных граждан необходимые навыки самостоятельного поиска работы, активно использовать полученные знания для трудоустройства, восстанавливать мотивацию к труду у лиц, длительное время не имеющих работы.

Продолжится работа по расширению возможности трудоустройства инвалидов и лиц, освобожденных из мест лишения свободы. В этих целях будут осуществляться меры по квотированию рабочих мест для инвалидов, имеющих трудовые рекомендации, а также по социальной адаптации, профессиональной подготовке и переподготовке лиц, освобожденных из мест заключения.

Содействие занятости выпускников образовательных учреждений

В 1995 году мероприятиями по содействию занятости молодежи, впервые вступающей на рынок труда Российской Федерации, предполагается охватить до 1 млн. человек.

При этом приоритетными являются следующие задачи:

- развитие профориентационных услуг и предоставление возможностей получения профессионального образования, имея в виду подготовку предложений по продлению сроков обучения (сверх нормативных) за счет предоставления дополнительных образовательных услуг выпускникам образовательных учреждений;
- совершенствование и развитие системы компенсаций расходов

работодателей на трудоустройство и использование труда молодежи, в том числе на организацию специальных ученических рабочих мест;

создание с участием молодежных организаций (объединений), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации специализированных молодежных бирж труда, центров по трудоустройству, социальной и психологической адаптации выпускников образовательных учреждений, включая лиц, оставшихся без попечения родителей;

разработка и реализация целевых региональных программ обеспечения занятости выпускников образовательных учреждений, прежде всего в регионах с высоким уровнем безработицы.

В целях решения проблем в сфере занятости молодежи, впервые попадающей на рынок труда, действия органов службы занятости в 1995 году будут сосредоточены на:

широком информировании выпускников общеобразовательных учреждений о различных видах профессионального обучения с целью получения профессии (специальности) для последующего трудоустройства;

организации временной (сезонной) занятости молодежи, в том числе в свободное от учебы время;

оказании финансовой поддержки предприятиям и организациям, сохраняющим и создающим дополнительные рабочие и ученические места, а также введении механизма субсидирования выплаты заработной платы;

организации и оснащении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно с Министерством образования Российской Федерации ученических и рабочих мест на базе действующих образовательных учреждений;

реализации региональных проектов развития молодежного предпринимательства, в том числе оказании молодежи финансовой поддержки по открытию собственного дела за счет средств Фонда занятости, развитию самозанятости, организации специальных курсов профессионального обучения;

совершенствовании механизма квотирования рабочих мест для выпускников образовательных учреждений органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

реализации программы "Молодежная практика", предусматривающей трудоустройство выпускников образовательных учреждений в возрасте от 16 до 26 лет включительно, зарегистрированных в органах службы занятости в качестве безработных более трех месяцев, на временные рабочие места, что позволит им приобрести профессиональные знания, умения и навыки для получения постоянного рабочего места.

Содействие временному трудоустройству граждан

Ожидаемое превышение спроса на рабочие места по сравнению с возможностями экономики удовлетворить этот спрос не дает оснований рассчитывать на значительное расширение числа вакансий, дающих постоянную работу.

Реализация программы содействия временному трудоустройству позволит предоставить незанятым гражданам, в том числе безработным, на период активного поиска постоянного места работы возможности для временной занятости, обеспечить поддержание доходов граждан, осуществить адаптацию к труду лиц, имеющих длительный перерыв в работе.

В течение года общественными работами и различными формами временной занятости предполагается занять около 300 тыс. человек, расходы из Фонда занятости на их организацию составят 200-210 млрд. рублей.

Для адаптации несовершеннолетних лиц к трудовой деятельности и получения профессиональных навыков продолжится реализация программы временной занятости учащихся-подростков. При этом приоритетным правом при трудоустройстве на временную работу пользуются дети-сироты, дети, оставшиеся без родителей, подростки из семей безработных граждан, подростки из неполных, многодетных и неблагополучных семей, а также подростки, состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних.

В течение года планируется трудоустроить на временные работы около 800 тыс. несовершеннолетних граждан. Предполагаемая сумма затрат из Фонда занятости составит 20-25 млрд. рублей.

Содействие развитию самозанятости и предпринимательской инициативы

В целях оказания содействия безработным гражданам в развитии самозанятости, малого и среднего бизнеса, адаптации этих граждан к условиям рынка труда, а также создания альтернативных возможностей для трудоустройства безработных граждан в 1995 году будет оказана поддержка около 90 тыс. человек, изъявившим желание организовать собственное дело.

Органы службы занятости в данном направлении осуществляют следующую работу:

- консультирование и профессиональную ориентацию безработных в целях определения возможностей их эффективной деятельности в качестве предпринимателей;

- обучение безработных граждан основам предпринимательства;

- проведение консультаций по открытию собственного дела, составлению бизнес-плана и ведению финансовой документации;

- финансовую поддержку предпринимателей на стадии становления собственного дела.

На содействие развитию самозанятости и предпринимательской инициативы предусматривается выделить из Фонда занятости 112-135 млрд. рублей. Эти мероприятия будут проводиться Федеральной службой занятости России в тесном взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти и с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Профессиональная ориентация

Переход к рыночной экономике предполагает значительные изменения в структуре занятости населения, существенное увеличение конкуренции на рынке труда, повышение требований работодателей к кандидатам на имеющиеся вакансии. В этих условиях профессиональная ориентация населения способствует социальной адаптации наиболее широких его слоев и является одним из приоритетных направлений активной политики занятости, особенно в отношении безработных и незанятых граждан в целях повышения их конкурентоспособности на рынке труда.

Предусматривается, что такие услуги смогут получить не менее 2,5 млн. граждан. На эти цели планируется выделить из Фонда занятости 150-160 млрд. рублей.

В 1995 году будет продолжена работа по:

- созданию в службе занятости разветвленной инфраструктуры профессиональной ориентации, позволяющей осуществлять профессиональное информирование широких слоев населения о состоянии и направлениях развития рынка труда, наиболее перспективных видах деятельности, качествах, необходимых для занятия ими, возможностях получения профессионального образования, прохождения профессиональной подготовки и переподготовки;

- подбору квалифицированных кадров;

- созданию необходимых материально-технических условий для проведения профессионального консультирования;

- информатизации и научно-методическому обеспечению профессиональной ориентации;

- совершенствованию управления деятельности по профессиональной ориентации.

Особое внимание будет уделено:

- обеспечению оказания безработным и незанятым гражданам повсеместно доступных и качественных услуг;

- осуществлению в приоритетном порядке профессиональной ориентации граждан, особо нуждающихся в социальной защите;

- расширению контактов службы занятости с организациями и отдельными специалистами по предоставлению безработным гражданам углубленных профессиональных консультаций;

- профессиональному консультированию граждан по вопросам выбора работы, сферы деятельности или направления профессиональной подготовки с учетом как потребностей и возможностей самих граждан, так и потребностей рынка труда;

- психологической поддержке граждан, испытывающих трудности в поиске работы в целях преодоления психологических последствий потери или угрозы потери работы, их адаптации в сложившейся ситуации, усиления у них мотивации поиска сферы деятельности, приобретения ими новых или развития имеющихся навыков поиска работы.

Профессиональное обучение безработных граждан и незанятого населения

Профессиональное обучение безработных граждан и незанятого населения является одним из важнейших направлений активной политики содействия занятости населения. Главной задачей этого направления является повышение конкурентоспособности граждан на рынке труда через приобретение ими новых или углубление имеющихся профессиональных знаний и навыков в целях последующего трудоустройства.

Служба занятости в 1995 году предполагает предоставить возможность прохождения профессионального обучения 500 тыс. человек. Затраты Фонда занятости на эти цели составят 650-700 млрд. рублей.

Для решения этих задач в 1995 году предполагается:
обеспечить дальнейшее развитие гибкой, социально ориентированной системы профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения, соответствующей потребностям рыночной экономики;

совершенствовать планирование профессионального обучения безработных граждан на основе программно-целевого подхода к организации обучения различных социальных групп населения, в том числе молодежи, инвалидов, женщин, увольняемых в запас военнослужащих и членов их семей, беженцев, вынужденных переселенцев, лиц, освобожденных из мест лишения свободы;

продолжить отбор и формирование учреждений начального, среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, наиболее эффективных образовательных профессиональных программ и технологий обучения безработных граждан;

обеспечить дальнейшее развитие региональных учебных центров службы занятости, прежде всего в регионах, не имеющих развитой сети профессиональных образовательных учреждений;

повысить роль органов службы занятости, учебных центров в развитии маркетинга образовательных услуг, формировании методического обеспечения профессионального обучения безработных граждан, организации и осуществлении переподготовки работников служб занятости и преподавателей учебных центров;

продолжить создание федерального и региональных банков данных по актуальным профессиям и специальностям общероссийского и региональных рынков труда, а также профессиональным образовательным программам и учебным технологиям;

расширить направления профессионального обучения и подготовки безработных граждан и незанятого населения, обеспечивающие возможность трудоустройства в сфере предпринимательства и самозанятости;

содействовать предприятиям и другим организациям в проведении опережающего профессионального обучения высвобождаемых работников в целях их последующего трудоустройства на вакантные и новые рабочие места;

оказывать информационную и методическую помощь образовательным учреждениям в корректировке объемов и профилей подготовки рабочих и специалистов с учетом потребностей экономики регионов.

Поддержка доходов безработных граждан

Меры по поддержке доходов безработных граждан предусматривают:
досрочный выход этих граждан на пенсию;

выплату пособий по безработице и их индексацию, материальную и иную помощь безработным и членам их семей, находящимся на их иждивении, оплату временной нетрудоспособности безработных, дотирование путевок в летние оздоровительные учреждения и лагеря детям безработных.

На эти цели в 1995 году намечено выделить 36 процентов средств Фонда занятости.

Предполагается, что в течение 1995 года около 3,3 млн. человек будут охвачены программами поддержки доходов безработных граждан и около 180 тыс. человек воспользуются правом досрочного выхода на пенсию. При этом средний срок получения пособия по безработице составит около 6 месяцев.

Регулирование трудовой миграции. Содействие занятости беженцев и вынужденных переселенцев

Миграционная политика в части поддержки занятости населения призвана содействовать преодолению географических расхождений между спросом и предложением на квалифицированную рабочую силу, защите внутреннего рынка труда, смягчению его напряженности за счет временного использования рабочей силы за рубежом, защите трудовых прав и интересов мигрантов.

Совокупность средств государственного регулирования миграционных потоков и решение вопросов, связанных с трудоустройством мигрантов, предусмотрены в Федеральной миграционной программе, одобренной Указом Президента Российской Федерации от 9 августа 1994 г. N 1668.

Беженцы и вынужденные переселенцы, признанные в установленном порядке безработными, имеют право доступа ко всем программам и услугам в области занятости на тех же основаниях, что и граждане Российской Федерации, а также на участие в специальных программах профессионального обучения.

Вместе с тем, учитывая нарастание в ряде регионов социальной напряженности, вызванной проблемами вынужденной миграции трудоспособного населения в Российскую Федерацию, органы службы занятости совместно с территориальными органами миграционной службы и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в течение года будут реализовывать следующие дополнительные меры:

финансирование конкретных проектов создания новых и дополнительных рабочих мест для беженцев и вынужденных переселенцев, осуществляемых в рамках региональных программ содействия занятости и миграционных программ;

стимулирование переезда беженцев и вынужденных переселенцев в сельскую местность с учетом их пожеланий, в том числе на принципах инициативного общинного обустройства.

В числе ключевых задач по регулированию внешней трудовой миграции определены:

регулирование иммиграции и эмиграции рабочей силы путем заключения с зарубежными странами соответствующих соглашений с учетом защиты внутреннего рынка труда от неконтролируемой "утечки умов", предусматривающих в числе других мер защиту прав и интересов мигрантов в странах временного пребывания, а также обеспечение их прав по возвращении;

пресечение нелегальной трудовой миграции и организация иммиграционного контроля.

Поддержка региональной политики занятости

В региональном аспекте государственная политика содействия занятости населения в 1995 году будет реализовываться посредством: федеральных целевых инвестиционных программ;

региональных программ социально-экономического развития, в том числе с привлечением средств внешних инвесторов и средств населения;

трансферта средств федерального бюджета;

федеральных и региональных действий по развитию малого и среднего бизнеса, частного предпринимательства и фермерства;

территориальных программ содействия занятости населения, поддерживаемых при необходимости за счет средств Фонда занятости, централизуемых на федеральном уровне.

В 1995 году сохраняются выработанные в прошедшем году основные направления и действия органов службы занятости на региональных рынках труда.

Содействие занятости населения в регионах с напряженной ситуацией на рынке труда

Прогнозируемое возрастание численности безработных граждан в условиях ограниченности инвестиций обуславливает увеличение числа регионов с напряженной ситуацией на рынке труда.

Если на 1 января 1995 г. в Российской Федерации уровень безработицы, превышающий 4 процента, отмечался в 16 регионах, то на 1 января 1996 года ожидается увеличение числа таких регионов почти в 3 раза. При этом в 16 регионах уровень безработицы превысит 8 процентов.

Наиболее напряженная ситуация на рынке труда в 1995 году ожидается в Ингушской Республике, Республике Калмыкия - Халымг

Тангч, Владимирской, Ивановской, Кировской, Псковской, Тюменской и Ярославской областях и ряде других субъектов Российской Федерации.

В 1995 году Правительственной комиссией по предотвращению критических ситуаций на рынке труда в отдельных регионах, федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предусматривается осуществление ряда мер, направленных на смягчение ситуации в области занятости населения в этих регионах, в частности:

- проведение экспертизы финансового состояния предприятий и других организаций, осуществляющих массовое высвобождение работников;

- приостановка процесса массового высвобождения работников или его поэтапное проведение;

- организация массовых общественных работ;

- разработка программ экстренных краткосрочных мер по снятию социальной напряженности, программ экономического развития и программ в области развития занятости населения, отражающих основные направления по решению ключевых проблем средне- и долгосрочного характера;

- организация системы обучения и переподготовки работников предприятий и организаций в период проведения реорганизационных и ликвидационных процедур;

- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих разработку и реализацию мер государственной поддержки территорий с напряженной ситуацией на рынке труда.

Целевые действия по социальной поддержке населения, проживающего в регионах с напряженной ситуацией на рынке труда, не могут решить вопросов оздоровления экономики данных регионов. Для этого требуется разработка специальных программ экономического подъема депрессивных территорий, предусматривающих возможное смягчение налогового давления, предоставление преимуществ, создающих благоприятный инвестиционный климат, реструктуризацию экономики регионов и т. д.

По ряду целевых действий, осуществление которых предусмотрено в этих регионах, потребуется корректировка действующего законодательства.

Развитие службы занятости

Развитию службы занятости способствует формирование сети ее территориальных органов, обеспечивающих всем гражданам свободный доступ к услугам службы занятости и возможность гибко и своевременно реагировать на изменение ситуации на рынке труда.

Улучшение обслуживания возрастающего потока граждан, обращающихся в службу занятости, предполагается обеспечить за счет внедрения компьютерных систем, прогрессивных технологий информационной поддержки программ содействия занятости и повышения квалификации работников органов службы занятости.

В 1995 году в рамках развития системы профессионального обучения работников органов службы занятости планируется разработка проектов создания двух учебных центров по подготовке персонала в гг. Новосибирске и Екатеринбурге.

Информатизация службы занятости

Целью информатизации службы занятости является повышение эффективности и качества действий этой службы, в первую очередь сокращение времени, необходимого для подбора рабочих мест, обеспечение правильного и своевременного начисления пособий по безработице, снижение затрат на регистрацию лиц, обращающихся в органы службы занятости.

В 1995 году продолжится формирование в соответствии с проектом Федеральной целевой программы "Информатизация России" единой автоматизированной информационно-справочной системы "Занятость", основу которой составляют автоматизированные городские и районные центры занятости населения. Предусматривается автоматизация основных видов работ, связанных с начислением пособий по безработице, подбором рабочих мест, осуществлением профессиональной ориентации и ведением учета безработных граждан. Разработка и

внедрение информационно-справочной системы "Занятость" позволит в 1995 году перейти на прием и передачу информации от 89 органов службы занятости по каналам связи.

Информационная поддержка политики занятости населения

В течение 1995 года будет продолжено формирование системы информационной поддержки государственной политики занятости населения. Ее основными элементами станут:

информирование населения и работодателей о состоянии рынка труда через электронные и печатные средства массовой информации, в том числе специализированные периодические издания органов службы занятости;

содействие самостоятельному поиску работы через распространение буклетов, брошюр, памяток, плакатов и неперIODических изданий, в том числе раздаточных материалов для клиентов службы занятости и работодателей;

содействие трудоустройству граждан посредством публикации сведений о вакантных рабочих местах.

Условия реализации Программы

Основные мероприятия, предусмотренные Программой, оценка их объемов и финансовых затрат определялись исходя из того, что по всем смежным направлениям социально-экономической политики произойдут положительные сдвиги без каких-либо резких изменений, выходящих за рамки прогноза развития экономики на 1995 год.

Предполагается, что средства в Фонд занятости будут поступать регулярно и установленный норматив отчислений сохранится на уровне 2 процентов фонда оплаты труда, а норматив отчислений денежных средств в федеральную часть Фонда занятости составит 20 процентов от обязательных страховых взносов работодателей. Централизуемые на федеральном уровне средства будут направляться на обеспечение финансирования федеральных и межрегиональных программ содействия занятости населения и поддержки регионов с напряженной ситуацией на рынке труда.

При возникновении максимально неблагоприятного варианта развития ситуации на рынке труда количество регионов, нуждающихся в дополнительных выплатах из федеральной части Фонда занятости, может достигнуть 40-50, то есть увеличится в 2 раза по сравнению с 1994 годом, что может привести к образованию дефицита бюджета Фонда. В этом случае служба занятости вынуждена будет ограничить активные действия на рынке труда и усилить внимание к вопросам поддержки доходов безработных граждан, обеспечение им минимальных социальных гарантий.

В этих условиях приоритеты действий службы занятости будут выстроены следующим образом:

перераспределение средств Фонда занятости в пользу регионов, испытывающих дефицит собственных средств для обеспечения гарантированных законодательством Российской Федерации в области занятости населения норм социальной поддержки безработных;

обеспечение своевременной и в полном объеме выплаты пособий по безработице всем безработным гражданам, имеющим на это право;

оказание службой занятости услуг населению в подборе рабочих мест и осуществление других обязательных функций, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области занятости населения;

финансирование организации общественных работ и временной занятости;

реализация программ профессионального обучения, включая выплату стипендий безработным гражданам;

осуществление профессиональной ориентации и психологической поддержки безработных граждан и незанятого населения;

финансирование специальных программ, ориентированных на дополнительное расширение возможностей по трудоустройству категорий граждан, испытывающих особые трудности при поиске работы;

осуществление временных компенсационных выплат работникам, находящимся в вынужденных отпусках без сохранения заработной платы или работающим неполный рабочий день (неделю);

реализация программ поддержки малого бизнеса и развития самозанятости, программ создания новых рабочих мест.

В зависимости от степени приближенности реальной ситуации к максимально неблагоприятному варианту прогноза ситуации на рынке труда предлагается несколько возможных путей погашения дефицита бюджета Фонда занятости за счет:

усиления контроля за расходованием средств Фонда занятости на основные целевые программы социальной поддержки безработных граждан в регионах;

сокращения перечня предполагаемых действий, ориентации на преимущественное финансирование выплаты пособий по безработице и организацию общественных работ;

увеличения тарифа обязательных страховых взносов в Фонд занятости;

введения страховых взносов с заработка работающих граждан.

МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОДЕЙСТВИЮ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ*

N п/п	Наименование мероприятий	Основные исполнители	Срок исполнения
1. Экономическая поддержка занятости населения			
1.1.	Обеспечить реализацию централизованных программ по экономической поддержке занятости населения на предприятиях Госкомоборонпрома России, АО "Рослегпром", АО "Ростекстильпром"	ФСЗ России, Госкомоборонпром России, АО "Рослегпром", АО "Ростекстильпром"	в течение года
1.2.	Подготовить предложения по оказанию финансовой помощи работодателям в создании рабочих мест для безработных граждан и лиц, находящихся под угрозой увольнения	ФСЗ России, региональные органы службы занятости	II квартал
1.3.	Осуществить меры по созданию дополнительных рабочих мест для безработных граждан в территориальных службах социального обслуживания	ФСЗ России, Минсоцзащиты России	в течение года
1.4.	Разработать и утвердить:		
	порядок и условия субсидирования выплаты заработной платы инвалидам;	ФСЗ России	II квартал
	порядок и условия создания рабочих мест для инвалидов;	ФСЗ России	IV квартал
	порядок и условия сохранения рабочих мест для инвалидов на спецпредприятиях;	ФСЗ России	II квартал
	порядок и условия сохранения рабочих мест на предприятиях уголовно-исправительной системы;	МВД России, ФСЗ России	IV квартал

	порядок и условия предоставления компенсационных выплат работникам, находящимся в отпусках без сохранения заработной платы в связи с вынужденным прекращением работы предприятий и других организаций	ФСЗ России, Минтруд России	II квартал
1.5.	Провести апробацию проекта программы "Субсидируемая занятость длительно безработных граждан" для решения проблемы содействия занятости безработных граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в найме которых работодатели не заинтересованы, за счет стимулирования работодателей при найме дополнительной рабочей силы	ФСЗ России, Минтруд России	III квартал
2. Целевое поощрение трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите			
2.1.	Создать в центрах профориентации и психологической поддержки, учебных центрах ФСЗ России, Минсоцзащиты России, Минтруда России, Минобразования России специальные структуры для проведения научно-практической работы по профориентации инвалидов	ФСЗ России, Минсоцзащиты России, Минобразование России, Минтруд России	в течение года
2.2.	Подготовить межведомственную программу "Профессиональная ориентация и психологическая поддержка социальных групп риска как фактор социальной политики России"	Минтруд России, ФСЗ России, Минсоцзащиты России, Минобразование России, заинтересованные министерства и ведомства	II квартал
2.3.	Разработать типовую программу повышения квалификации профконсультантов службы занятости по работе с инвалидами	ФСЗ России, Минсоцзащиты России, Минтруд России	II квартал
2.4.	Организовать подготовку профконсультантов районных и городских служб занятости по работе с инвалидами	ФСЗ России, региональные органы службы занятости	в течение года
2.5.	Разработать рекомендации по составлению профессиограмм для профориентации инвалидов и профессиограмм по профессиям и специальностям, рекомендуемым для трудоустройства инвалидов	Минсоцзащиты России, Минтруд России, ФСЗ России, Минздравмедпром России	III-IV кварталы

2.6.	Подготовить предложения по совершенствованию порядка квотирования рабочих мест на предприятиях и в других организациях для лиц, особо нуждающихся в социальной защите	Минтруд России, Минсоцзащиты России, ФСЗ России	I квартал
2.7.	Разработать порядок взаимодействия органов внутренних дел и региональных служб занятости в решении вопросов трудоустройства и социальной защиты лиц, освобождаемых из учреждений, исполняющих наказание	МВД России, ФСЗ России, региональные органы службы занятости	III квартал
2.8.	Приступить к организации учебных центров и пунктов при предприятиях уголовно-исправительной системы в целях содействия организации упреждающего профессионального обучения, переподготовки и повышения квалификации лиц, освобождаемых из мест лишения свободы	МВД России, ФСЗ России, Минобразование России	в течение года
2.9.	Ввести в действие программу "Новый старт", предусматривающую активизацию действий длительно безработных граждан в поиске вариантов трудоустройства	ФСЗ России, региональные органы службы занятости	I квартал
2.10.	Провести анализ эффективности применения программы "Клуб ищущих работу" и на его основе подготовить соответствующие предложения	ФСЗ России, региональные органы службы занятости	III квартал
2.11.	Предусмотреть при заключении отраслевых тарифных и региональных соглашений включение в них вопросов социальной защиты высвобождаемых работников и содействие занятости женщин, молодежи, инвалидов и других слаботзащищенных категорий граждан	ФСЗ России, Минтруд России, региональные органы службы занятости, общероссийские объединения профсоюзов	в течение года
2.12.	Подготовить предложения по совершенствованию организации трудоустройства несовершеннолетних граждан на временную работу	ФСЗ России, Минтруд России	II квартал
2.13.	Разработать и утвердить порядок взаимодействия органов учреждений высшего и среднего профессионального образования и органов службы занятости по вопросам профессиональной	ФСЗ России, Госкомвуз России	IV квартал

ориентации, переподготовки
и трудоустройства
высвобождаемых
работников образовательных
учреждений

3. Содействие занятости выпускников образовательных учреждений

- | | | | |
|------|--|---|----------------|
| 3.1. | Продолжить работу по организации молодежных бирж труда | Роскоммолодежи, ФСЗ России, Минобразование России | в течение года |
| 3.2. | Возобновить деятельность районных и межрайонных советов по профориентации | Минтруд России, Роскоммолодежи, Минобразование России, ФСЗ России, Минсоцзащиты России | I квартал |
| 3.3. | Подготовить методические рекомендации "Основы профконсультирования молодежи вслужбе занятости" | ФСЗ России, Роскоммолодежи, Госкомвуз России, Минобразование России | II квартал |
| 3.4. | Обеспечить информирование подростков и молодежи о потребностях рынка труда по профессиям и специальностям | ФСЗ России, Минтруд России, Минобразование России, Госкомвуз России, Роскоммолодежи | в течение года |
| 3.5. | Провести изучение результатов реализации программы "Молодежная практика" на территории Российской Федерации ее влияния на решение проблемы трудоустройства молодежи и внести соответствующие изменения в указанную Программу | ФСЗ России, Минобразование России, Роскоммолодежи, региональные органы службы занятости | III квартал |
| 3.6. | Расширить объем трудового обучения школьников в учебно-производственных комбинатах профессиям, имеющим спрос на рынке труда | Минобразование России, Роскоммолодежи | в течение года |
| 3.7. | Организовать обучение школьников работе на компьютере и основам рыночной экономики в лагерях труда и отдыха молодежи | Минобразование России, Роскоммолодежи | III квартал |

4. Содействие временному трудоустройству граждан

- | | | | |
|------|--|---|----------------|
| 4.1. | Подготовить предложения по совершенствованию организации и проведению общественных работ | ФСЗ России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации | в течение года |
| 4.2. | Расширить виды общественных работ, которые не требуют специальной подготовки и имеют большую социальную значимость применительно к различным | Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, региональные органы службы занятости | в течение года |

категориям безработных граждан

- | | | | |
|------|--|--|----------------|
| 4.3. | Организовать участие региональных служб занятости в реализации мероприятий, связанных с празднованием 50-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1995 годов, с целью применения общественных работ по благоустройству мемориалов и мест захоронения погибших в Великой Отечественной войне, развития социальной помощи ветеранам | ФСЗ России, региональные органы службы занятости | I-II кварталы |
| 4.4. | Подготовить предложения по организации бирж временных работ | ФСЗ России | в течение года |

5. Содействие развитию самозанятости и предпринимательской инициативы

- | | | | |
|------|--|---|------------------|
| 5.1. | Разработать нормативные документы, регулирующие вопросы создания и функционирования системы поддержки и развития предпринимательства и самозанятости | ФСЗ России, Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России, ГКАП России, Минэкономики России | первое полугодие |
| 5.2. | Реализовать пилотные проекты развития инфраструктуры государственной поддержки предпринимательства в регионах Российской Федерации | Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России, ГКАП России, Минфин России, Минэкономики России, МИД России, ФСЗ России, региональные органы службы занятости | в течение года |
| 5.3. | Продолжить реализацию российско-американской программы "Партнерство" | ФСЗ России, Роскоммолодежи, МИД России, региональные органы службы занятости | в течение года |
| 5.4. | Осуществить меры по совершенствованию порядка оказания поддержки безработным гражданам в создании собственного дела или обеспечении самозанятости | ФСЗ России | в течение года |
| 5.5. | Создать в системе государственной поддержки малых предприятий структуру, способствующую развитию женского предпринимательства и занятости женщин | Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России, ФСЗ России, Минсоцзащиты России, Российское | в течение года |

	гентство поддержки малого и среднего бизнеса	
5.6. Обеспечить координацию (на федеральном уровне) работы по созданию структур, способствующих адаптации населения к рыночным отношениям (социально-деловые центры, бизнес-центры, центры делового партнерства, технопарки, бизнес-инкубаторы, лизинговые компании и др.)	ФСЗ России	в течение года
5.7. Оказать содействие в создании и развитии деятельности агентств поддержки малого бизнеса	Российское агентство поддержки малого и среднего бизнеса, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России, ФСЗ России	в течение года

6. Профессиональная ориентация

6.1. Подготовить предложения по созданию системы профориентации и психологической поддержки населения Российской Федерации	Минтруд России, ФСЗ России, Минобразование России, Минсоцзащиты России	II квартал
6.2. Организовать работу по профессиональной ориентации военнослужащих, готовящихся к увольнению в запас, и лиц, уволенных с военной службы	Минобороны России, Минтруд России, Госкомвуз России, Минобразование России, ФСЗ России	в течение года
6.3. Провести экспертизу наиболее распространенных профориентационных и психодиагностических методик, психодиагностического оборудования, проанализировать их эффективность и разработать рекомендации по их применению. Сформировать российский банк профориентационных методик и оборудования	ФСЗ России, Минтруд России, Минобразование России, Минздравмедпром России	III квартал
6.4. Провести кустовые семинары по содержанию и методам индивидуальной и групповой работы профконсультанта в зависимости от типа профориентационной ситуации, профессиональной информации	ФСЗ России, Минтруд России, Минобразование России, региональные органы по труду, занятости и образованию	в течение года
6.5. Обобщить и распространить положительный опыт работы органов службы занятости Астраханской, Челябинской,	ФСЗ России, региональные органы службы занятости	в течение года

Свердловской областей,
Хабаровского края и других
территорий по профориен-
тации безработных граждан

- | | | | |
|------|--|---|------------------|
| 6.6. | Подготовить рекомендации по организации и содержанию профессиональной информации, проведению превентивной профориентационной работы с молодежью и работающими гражданами | Минтруд России,
ФСЗ России,
Минобразование России,
Госкомвуз России | IV квартал |
| 6.7. | Провести научно-практическую конференцию по проблемам профориентации безработных граждан и незанятого населения | ФСЗ России,
Минтруд России,
Минобразование России,
Минсоцзащиты России | III квартал |
| 6.8. | Провести Всероссийское совещание руководителей органов службы занятости по развитию профориентации безработных граждан и незанятого населения | ФСЗ России | первое полугодие |

7. Профессиональное обучение

- | | | | |
|------|--|---|----------------|
| 7.1. | Разработать программы профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения из числа: | | |
| | молодежи, впервые вступающей на рынок труда и не имеющей профессии и специальности; | ФСЗ России,
Минобразование России,
Минтруд России,
Госкомвуз России,
Минсоцзащиты России,
Роскоммолодежи | III квартал |
| | инвалидов; | ФСЗ России,
Минсоцзащиты России,
Минобразование России,
Госкомвуз России | III квартал |
| | женщин, воспитывающих детей дошкольного возраста, детей-инвалидов; | ФСЗ России,
Минсоцзащиты России,
Минобразование России,
Госкомвуз России | III квартал |
| | военнослужащих, уволенных в запас из Вооруженных Сил Российской Федерации | ФСЗ России,
Минобороны России
Минобразование России, Госкомвуз России,
Минтруд России | III квартал |
| 7.2. | Разработать и осуществить мероприятия по организации обучения безработных граждан и незанятого населения основам | ФСЗ России,
Госкомвуз России,
Минобразование России,
Минтруд России, | в течение года |

	предпринимательской деятельности	ГКАП России	
7.3.	Организовать работу по переподготовке, переобучению и переквалификации безработных граждан, переселяющихся из северных поселков в центральные районы Российской Федерации	ФСЗ России, Миннац России, региональные органы службы занятости	в течение года
7.4.	Осуществлять подготовку и переподготовку кадров из числа безработных граждан для предприятий традиционных отраслей хозяйствования в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	ФСЗ России, Миннац России, региональные органы службы занятости	в течение года
7.5.	Обеспечить подготовку, повышение квалификации и переподготовку работников учебных центров, образовательных учреждений и органов службы занятости, занимающихся вопросами профессионального обучения безработных граждан	ФСЗ России, Минобразование России, Госкомвуз России	в течение года
7.6.	Осуществлять учебно-методическое обеспечение системы профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения.	ФСЗ России, Минобразование России, Госкомвуз России, Минсоцзащиты России	в течение года
7.7.	Создать 12 региональных учебных центров службы занятости, в том числе 4 специализированных модельных центра, и обеспечить внедрение на этой базе современных учебных технологий для профессионального обучения безработных граждан	ФСЗ России, Госкомвуз России, Минобразование России, региональные органы службы занятости	в течение года

8. Поддержка доходов безработных граждан

8.1.	Разработать механизм оказания финансовой помощи на организацию отдыха и лечения детей безработных граждан	ФСЗ России	II квартал
8.2.	Подготовить примерное положение о порядке и условиях оказания материальной и иной помощи безработным гражданам и членам семей безработных, находящимся на их иждивении за счет средств Фонда занятости	ФСЗ России, Минюст России	II квартал
8.3.	Утвердить порядок исчисления среднего заработка для определения размера пособия по безработице	Минтруд России, ФСЗ России	II квартал

и стипендии на период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан по направлению органов службы занятости

- | | | | |
|------|---|--|-------------|
| 8.4. | Разработать порядок выплаты досрочных пенсий безработным гражданам, переехавшим на новое место жительства | ФСЗ России,
Минсоцзащиты
России,
Пенсионный фонд
Российской
Федерации | III квартал |
|------|---|--|-------------|

9. Развитие службы занятости

- | | | | |
|------|---|--|----------------|
| 9.1. | Организовать 33 модельных центра занятости для отработки новых технологий, программ и услуг, оказываемых органами службы занятости | ФСЗ России | в течение года |
| 9.2. | Завершить в основном формирование инфраструктуры профориентации в органах службы занятости: | | |
| | организовать в районных и городских органах службы занятости рабочие места профконсультантов, соответствующие действующим нормативам; | ФСЗ России | в течение года |
| | создать при 4 региональных органах службы занятости центры и кабинеты профориентации; | ФСЗ России,
Минтруд России | в течение года |
| | организовать при 15 региональных органах службы занятости модельные центры (отделы) профориентации, в т.ч. на базе существующих центров и отделов | ФСЗ России | в течение года |
| 9.3. | Разработать стандарт (паспорт) материально-технического оснащения органов службы занятости | ФСЗ России | II квартал |
| 9.4. | Организовать подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников органов службы занятости в количестве 10 тыс.человек, в том числе на федеральном уровне 3,5 тыс.человек | ФСЗ России,
Российский
учебный центр | в течение года |
| 9.5. | Разработать учебные программы профессионального обучения руководителей и специалистов органов службы занятости (20 программ) | ФСЗ России,
Российский
учебный центр | IV квартал |
| 9.6. | Создать региональные автоматизированные системы | ФСЗ России,
региональные органы | в течение года |

	службы занятости в 25 регионах Российской Федерации	службы занятости	
9.7.	Продолжить работу по проектированию автоматизированной информационной системы Занятость, разработке прикладного программного обеспечения, обучению конечных пользователей и специалистов, эксплуатирующих программно-технические комплексы	ФСЗ России	в течение года
10. Информационная поддержка политики занятости			
10.1.	Организовать выпуск телепрограммы "Новый старт" для безработных граждан и работодателей	ФСЗ России, ФСТР России	в течение года
10.2.	Подготовить предложения об учреждении общероссийской газеты по проблемам занятости населения	ФСЗ России, Роскомпечати	второе полугодие
11. Совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам содействия занятости населения, создания и развития системы рабочих мест			
11.1.	Подготовить проект федерального закона "О порядке формирования и использования средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации"	ФСЗ России, Минфин России, Минюст России	III квартал
11.2.	Подготовить проект постановления Правительства Российской Федерации "О порядке предоставления льгот для граждан, переселяющихся для работы и жительства в другую местность по направлению органов государственной службы занятости, и порядке возмещения расходов по их переезду и обустройству"	ФСЗ России, ФМС России, Минфин России, МПС России, Минюст России	в течение года
11.3.	Подготовить предложения по внесению дополнений в законодательство о банкротстве в части дополнительных мер по социальной защите работников в условиях санации предприятий	Минтруд России, Госкомимущество России, ФСЗ России, Минсоцзащиты России, Минюст России	II квартал
11.4.	Подготовить проект постановления Правительства Российской Федерации "О взаимодействии региональных органов исполнительной власти и администрации градообразу-	Минтруд России, ФСЗ России, Минэкономики России, Госкомпром России с участием заинтересованных	II квартал

ющих предприятий по предупреждению массовых увольнений при критической ситуации на рынке труда"

федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

- | | | |
|--|--|----------------|
| 11.5. Разработать нормативную базу по созданию системы координации всех видов профессионального образования с эффективной обратной связью на федеральном и региональном уровнях, позволяющей сохранить качественный трудовой потенциал предприятия | Минтруд России, ФСЗ России, Минобразование России, Госкомвуз России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации | в течение года |
|--|--|----------------|

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ДЕЙСТВИЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ РОССИИ НА 1995 год

Наименование действий и программ	Основные цели и задачи	Количество человек, охваченных программами (другие результаты)
----------------------------------	------------------------	--

1. Экономическая поддержка занятости населения

Сохранение и создание рабочих мест	Обеспечение занятости граждан путем предоставления финансовой помощи работодателям, сохраняющим эффективные рабочие места и создающим новые рабочие места в перспективных отраслях и производствах	260 тыс. новых рабочих мест
Программа компенсационных выплат	Сохранение кадрового потенциала предприятий, предотвращение массовых высвобождений в кризисных регионах путем оказания материальной поддержки работникам предприятий, находящимся под угрозой увольнения	1,1 млн. человек
Субсидирование занятости длительно безработных граждан (в порядке эксперимента)	Содействие занятости длительно безработных граждан, в найме которых без специального стимулирующего механизма работодатели не заинтересованы	5 тыс. человек
Субсидирование заработной платы инвалидов (в порядке эксперимента)	Создание условий для организации трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите	10 тыс. человек

2. Содействие в трудоустройстве

Посредничество в трудоустройстве	Реализация права граждан на свободно избранную занятость. Сокращение периода поиска работы, заполнение вакансий и сдерживание	3 млн. человек
----------------------------------	---	----------------

безработицы

Проведение ярмарок вакансий	Содействие в трудоустройстве граждан через непосредственный контакт с работодателями или посредством получения сведений о вакансиях через компьютерный банк работодателей	430 тыс. человек
-----------------------------	---	------------------

Программа территориальной мобильности рабочей силы в Российской Федерации	Содействие гражданам, признанным безработными, в переезде на работу в другую местность	40 тыс. человек
---	--	-----------------

3. Целевое поощрение трудоустройства и реабилитация граждан, особо нуждающихся в социальной поддержке

Социальная адаптация ищущих работу и безработных: "Клуб ищущих работу", "Новый старт"	Приобретение безработными гражданами навыков активного поиска работы и предоставление им практической помощи в трудоустройстве	50 тыс. человек
---	--	-----------------

4. Содействие занятости выпускников образовательных учреждений

Программа "Молодежная практика"	Расширение возможностей трудоустройства безработной молодежи и приобретения ею профессиональных знаний, навыков и умений	50 тыс. человек
---------------------------------	--	-----------------

5. Содействие временному трудоустройству граждан

Программа содействия временному трудоустройству граждан	Расширение применения форм и видов трудоустройства по срочным трудовым договорам. Применение гибких (нетипичных) форм занятости. Смягчение напряженности на рынке труда	1,3 млн. человек
---	---	------------------

в том числе:

организация общественных работ;	Предоставление возможности для временной занятости в период активного поиска постоянной работы	300 тыс. человек
---------------------------------	--	------------------

организация временных работ;	Содействие вторичной занятости граждан	200 тыс. человек
------------------------------	--	------------------

организация трудоустройства несовершеннолетних граждан (14-18 лет) на временную работу	Трудовая адаптация и социальная поддержка несовершеннолетних граждан	800 тыс. человек
--	--	------------------

6. Содействие развитию самозанятости и предпринимательской инициативы

Программа поддержки развития предпринимательства и самостоятельной занятости	Создание условий для расширения возможностей занятости в сфере малого и среднего бизнеса и самостоятельной занятости безработных граждан	90 тыс. человек
--	--	-----------------

в том числе:

программа поддержки предпринимательства путем обучения безработных граждан и незанятого населения основам предпринимательской деятельности;	Расширение возможностей трудоустройства незанятых граждан путем их обучения основам предпринимательской деятельности и последующей поддержки в организации собственного дела	50 тыс. человек
---	--	-----------------

поддержка безработных граждан, желающих создать собственное дело или заняться индивидуальной трудовой деятельностью;	Расширение альтернативных форм трудоустройства безработных граждан	25 тыс. человек
--	--	-----------------

поддержка создания социальномодельных центров (бизнесинкубаторов);	Приобретение безработными гражданами практических навыков в области предпринимательства и самозанятости	14 тыс. человек
--	---	-----------------

поддержка российско-американской программы "Партнерство"	Развитие навыков и овладение опытом предпринимательской деятельности американских коммерческих структур	1 тыс. человек
--	---	----------------

7. Профессиональная ориентация

Программа профессиональной ориентации безработных граждан и незанятого населения	Оказание содействия гражданам в выборе сферы деятельности, профессии или специальности, направления обучения и формы занятости в соответствии с их личными интересами и возможностями, а также потребностями рынка труда	2,5 млн. человек
--	--	------------------

8. Профессиональное обучение безработных граждан и незанятого населения

Программа профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения	Предоставление гражданам возможности получения профессии (специальности), профессиональных навыков и знаний для последующего трудоустройства	500 тыс. человек, в том числе слабо защищенные группы населения - 175 тыс. человек
---	--	--

9. Поддержка доходов безработных граждан

Обеспечение выплаты пособия по безработице	Поддержка доходов безработных граждан в период активного поиска работы	2,7 млн. человек
--	--	------------------

Обеспечение оказания материальной помощи	Поддержка доходов малоимущих безработных граждан и их иждивенцев	520 тыс. человек
--	--	------------------

в том числе:

оплата временной нетрудоспособности безработных;	Поддержка доходов безработных граждан в период временной нетрудоспособности	30 тыс. человек
дотирование путевок в летние оздоровительные учреждения и лагеря для детей безработных граждан	Поддержка доходов малоимущих безработных граждан и членов их семей с целью предоставления их детям равных прав и возможностей на лечение и отдых	50 тыс. детей
Содействие выходу на досрочную пенсию	Предоставление возможности досрочного выхода на пенсию и обеспечение социальных гарантий отдельным категориям граждан при невозможности их трудоустройства	180 тыс. человек

10. Поддержка региональной политики занятости

Содействие занятости населения в регионах с напряженной ситуацией на рынке труда	Смягчение социальной напряженности путем поддержки рабочих мест, принятия других дополнительных мер в отдельных регионах и на территориях	700 тыс. человек
Действия органов службы занятости при банкротстве и санации предприятий	Смягчение последствий массовых высвобождений на предприятиях и в организациях, объявляемых несостоятельными (банкротами)	250 тыс. человек

11. Развитие службы занятости

Развитие федеральной государственной службы занятости населения	Отработка новых технологий, программ, услуг. Повышение качества работы центров занятости и создание оптимальных условий обслуживания граждан, ищущих работу	Создание 33 модельных центров занятости, 5 центров профориентации и психологической поддержки безработных граждан и незанятого населения, 12 учебных центров, в том числе 4 специализированных модельных центров
Подготовка, переподготовка и повышение квалификации работников органов службы занятости	Повышение деловых качеств и профессионального мастерства работников органов службы занятости	10 тыс. человек

12. Информационная поддержка политики занятости населения

Информационная поддержка программ	Повышение информированности граждан и работодателей об их правах и возможностях службы занятости	Формирование активной позиции
-----------------------------------	--	-------------------------------

занятости

человека на
рынке труда,
сокращение
времени
трудоустрой-
ства
незанятого
населения и
безработных
граждан

*Финансирование мероприятий осуществляется соисполнителями за счет их собственных средств.

Приложение N 1
к Федеральной программе содействия
занятости населения в Российской
Федерации на 1995 год

Прогноз занятости на 1995 год (в среднегодовом исчислении)			
	1994 год	1995 год	(млн. человек) Соотношение занятых в 1995 году к занятым в 1994 году
Численность занятых - всего	68,8	66,1	-2,7
в том числе:			
в материальном производстве	46,8	43,7	-3,1
- всего			
в том числе:			
промышленность	19	16,9	-2,1
сельское хозяйство	10	9,5	-0,5
строительство	6,7	6,4	-0,3
транспорт и связь (в части обслуживания производства)	3,4	3,2	-0,2
лесное хозяйство	0,3	0,3	-
торговля, общественное питание, материально-техническое снабжение, сбыт и заготовки	6,3	6,3	-
прочие отрасли материального производства	1,1	1,1	-
в непроизводственной сфере - всего	22	22,4	0,4
в том числе:			
жилищно-коммунальное хозяйство и непроизводственные виды бытового обслуживания населения	3,6	3,8	0,2

транспорт и связь (в части обслуживания населения)	1,8	1,8	-
здравоохранение, физкультура, социальное обеспечение	4,3	4,4	0,1
народное образование, культура, искусство, наука и научное обслуживание	9,9	9,9	-
финансы, кредитование, страхование, пенсионное обеспечение	0,7	0,8	0,1
аппарат органов государственного управления, органов управления кооперативных и общественных организаций, межотраслевых органов управления, судебных и юридических учреждений, охраны общественной безопасности	1,7	1,7	-

Приложение N 2
к Федеральной программе содействия
занятости населения в Российской
Федерации на 1995 год

Прогноз занятости по отраслям промышленности на 1995 год (в среднегодовом исчислении)		
	(млн. человек)	
	1994 год	1995 год
Промышленность - всего		
в том числе:	19	16,9
топливно-энергетический комплекс	2,1	2
металлургический комплекс	1,7	1,7
химико-лесной комплекс	2,8	2,4
машиностроение и металлообработка	7,7	6,7
промышленность стройматериалов	0,9	0,8
легкая промышленность	1,5	1,3
прочие отрасли промышленности	2,3	2

Приложение N 3
к Федеральной программе содействия
занятости населения в Российской
Федерации на 1995 год

Распределение занятых в народном
хозяйстве по формам собственности
(в среднегодовом исчислении)

	(млн. человек)		
	1994 год	1995 год (прогноз)	Соотношение занятых в 1995 году к занятым в 1994 году
Занято в народном хозяйстве - всего	68,8	66,1	-2,7
в том числе:			
на предприятиях и в организациях государственного сектора	30,8	26	-4,8
в общественных объединениях и организациях	0,7	0,8	0,1
на предприятиях и в организациях со смешанной формой собственности	13,5	14	0,5
в совместных предприятиях	0,4	0,5	0,1
в частном секторе	23,4	24,8	1,4

Приложение N 4
к Федеральной программе содействия
занятости населения в Российской
Федерации на 1995 год

Прогноз численности и уровня безработных
по регионам Российской Федерации на 1995 год
(по данным региональных центров занятости)

	Численность безработных на конец 1995 года (тыс. человек)	Уровень безработицы (процентов к общей численности населения трудоспособного возраста)
Российская Федерация - всего	3563,5	4,4
Северный район		
Архангельская область	62	7,6
Ненецкий автономный округ	2,2	7,2
Вологодская область	28,5	4
Мурманская область	30,1	4,6
Республика Карелия	30,9	6,9
Республика Коми	57	8,1
Северо-Западный район		

г. Санкт-Петербург	120	4,2
Ленинградская область	62,1	8,2
Новгородская область	24,6	6,6
Псковская область	40,5	9,4
Центральный район		
Брянская область	50,9	5,7
Владимирская область	92	10,7
Ивановская область	97,1	11,8
Тверская область	23	2,8
Калужская область	26	3,7
Костромская область	34	6,8
г. Москва	75,5	1,4
Московская область	115,6	3,9
Орловская область	29,5	6
Рязанская область	30,2	4,4
Смоленская область	11,8	1,9
Тульская область	27,3	2,9
Ярославская область	80,9	10,3
Волго-Вятский район		
Нижегородская область	75	3,9
Кировская область	122	13,6
Республика Марий Эл	20,5	5
Республика Мордовия	41,6	8,2
Чувашская Республика – Чаваш республики	48,8	6,7
Центрально-Черноземный район		
Белгородская область	12,5	1,6
Воронежская область	25	1,9
Курская область	20	2,9
Липецкая область	15	2,3
Тамбовская область	55	8,2
Поволжский район		
Астраханская область	30,7	5,5
Волгоградская область	21	1,4
Самарская область	65,1	3,4
Пензенская область	45,6	5,5
Саратовская область	72	4,7
Ульяновская область	25,9	3,2
Республика Калмыкия – Хальмг Тангч	16	9,8
Республика Татарстан	40	1,9
Северо-Кавказский район		
Краснодарский край	132,5	5
Республика Адыгея	10	4,2
Ставропольский край	50,8	3,7
Карачаево-Черкесская Республика	11,2	5
Ростовская область	45	1,9
Республика Дагестан	54	5,4
Кабардино-Балкарская Республика	17,4	4,4
Республика Северная Осетия	28,7	8,9
Ингушская Республика	55,0	25,7
Чеченская Республика	н/д	н/д
Уральский район		
Курганская область	37,4	6,3
Оренбургская область	30	2,5
Пермская область	110	6,8
Коми-Пермяцкий автономный округ	8,3	11,6
Свердловская область	94,4	3,7

Челябинская область	99,5	5
Республика Башкортостан	80	3,8
Удмуртская Республика	75	8,3

Западно-Сибирский район

Алтайский край	47,8	3,3
Республика Алтай	4,2	4,2
Кемеровская область	37	2,1
Новосибирская область	43,8	2,8
Омская область	25	2,1
Томская область	33	5,9
Тюменская область	93	12,8
Ханты-Мансийский автономный округ	43,6	5,1
Ямало-Ненецкий автономный округ	19	6,3

Восточно-Сибирский район

Красноярский край	64,2	3,9
Республика Хакасия	27,8	8,6
Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ	1,5	4
Эвенкийский автономный округ	0,9	5,8
Иркутская область	60,6	4
Усть-Ордынский Бурятский автономный округ	1,6	2,6
Читинская область	8,7	1,2
Агинский Бурятский автономный округ	0,6	1,5
Республика Бурятия	18,3	3,2
Республика Тыва	3,9	2,5

Дальневосточный район

Приморский край	43,9	3,2
Хабаровский край	36	3,8
Еврейская автономная область	3	2,5
Амурская область	36,8	6
Камчатская область	9,1	3,5
Корякский автономный округ	н/д	н/д
Магаданская область	5,1	2,9
Чукотский автономный округ	2,6	4
Сахалинская область	17	4,1
Республика Саха (Якутия)	4,5	0,7
Калининградская область	28,4	5,3

Приложение N 5
к Федеральной программе содействия
занятости населения в Российской
Федерации на 1995 год

Группировка регионов Российской Федерации по уровню безработицы

На 01.01.93			На 01.01.94			На 01.01.95			Е
А	1		А	1		А	1		
Российская Федерация	0,7		Российская Федерация	1,0		Российская Федерация	2,0		Росс
До 1 процента			До 1 процента			До 1 процента			До 1
Ингушская Республика	0,0		Чеченская Республика	0,1		Чеченская Республика	0,2		Респ.

Чеченская Республика	0,1	Республика Саха (Якутия)	0,2	Смоленская область	0,3	(Яку
Республика Татарстан	0,1	Смоленская область	0,2	г.Москва	0,3	От
		Республика Татарстан	0,2	Республика Саха	0,5	Чити
				(Якутия)		г. М
Республика Саха (Якутия)	0,1	Оренбургская область	0,3	Белгородская область	0,7	Волг
		Агинский Бурятский автономный округ	0,3	Агинский Бурятский автономный округ	0,7	Агин
Тюменская область	0,2	Белгородская область	0,3	Республика Татарстан	0,7	автс
		Волгоградская область	0,3	Читинская область	0,7	Белг
г.Москва	0,3	Оренбургская область	0,7	Воронежская область	1,9	Респ
		Самарская область	0,3	Волгоградская область	0,8	Смо
		Читинская область	0,3	Ростовская область	0,8	Рост
Самарская область	0,2	Еврейская автономная область	0,3	Самарская область	0,9	От
Усть-Ордынский автономный округ		Ставропольский край	0,4	Кемеровская область	0,9	Омск
Бурятский автономный округ	0,2	Ростовская область	0,4	Тульская область	0,9	Кеме
Республика Тыва	0,2	Ханты-Мансийский автономный округ	0,4	Краснодарский край	1,0	Липе
Курская область	0,2	Воронежская область	0,4	Рязанская область	1,0	Респ
Оренбургская область	0,2	Карачаево-Черкесская Республика	0,4	Республика Алтай	1,0	Евре
Читинская область	0,2			От 1 до 2 процентов		обла
Карачаево-Черкесская Республика	0,2					Орен
Смоленская область	0,3	Республика Башкортостан	0,4	Липецкая область	1,1	Усть
Красноярский край	0,3	Омская область	0,5	Воронежская область	1,1	Буря
Белгородская область	0,3	Липецкая область	0,5			автс
Агинский Бурятский автономный округ	0,3	Кемеровская область	0,5	Усть-Ордынский Бурятский автономный округ	1,1	Новс
Волгоградская область	0,3	Тюменская область	0,5	Республика		Твер
Эвенкийский автономный округ	0,3	Приморский край	0,5	Башкортостан	1,2	Туль
Кемеровская область	0,3	Краснодарский край	0,5	Республика Бурятия	1,2	Курс
Республика Бурятия	0,3	Курская область	0,5	Ставропольский край	1,2	Мага
Хабаровский край	0,3	Тульская область	0,5	Тверская область	1,2	От
Приморский край	0,4	Эвенкийский автономный округ	0,6	Омская область	1,2	Прим
Калужская область	0,4	Хабаровский край	0,6	Эвенкийский автономный округ	1,2	Респ
Ростовская область	0,4	Красноярский край	0,6	Приморский край	1,3	Улья
Тульская область	0,4	Усть-Ордынский Бурятский автономный округ	0,6	Еврейская автономная область	1,3	Алта
Республика Башкортостан	0,4	Тверская область	0,7	Тюменская область	1,4	Сам
Амурская область	0,4	Республика Тыва	0,7	Республика Тыва	1,4	Кам
Омская область	0,4	Рязанская область	0,7	Курская область	1,5	Калу
Краснодарский край	0,4	Ямало-Ненецкий автономный округ	0,7	Новосибирская область	1,5	Свер
Республика Хакасия	0,4	Амурская область	0,7	г.Санкт-Петербург	1,5	Ста
г. Москва	0,4	Калужская область	0,7			Респ
Орловская область	0,4	Республика Бурятия	0,7	Красноярский край	1,6	Вашк
Иркутская область	0,5	Республика Хакасия	0,7	Ханты-Мансийский автономный округ	1,6	Хаб
		Республика Алтай	0,8	Челябинская область	1,6	Крас
Ханты-Мансийский автономный округ	0,5	Ульяновская область	0,8	Московская область	1,7	Ниже
Воронежская область	0,5	Томская область	0,8	Ульяновская область	1,7	Моск
Кабардино-Балкарская Республика	0,5	Новосибирская область	0,9	Республика Хакасия	1,7	Волс
Липецкая область	0,5	Саратовская область	0,9	Камчатская область	1,8	Тайм
Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ	0,5	Челябинская область	0,9	Республика Северная Осетия	1,8	Нене
Ставропольский край	0,5	Новгородская область	0,9	Калужская область	1,8	окру
Республика Алтай	0,5	Московская область	0,9	Нижегородская область	1,9	Чукс
Томская область	0,5	Орловская область	0,9	Ямало-Ненецкий автономный округ	2,0	окру
Пермская область	0,5	Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ	1,0	Алтайский край	2,0	Ирку
Рязанская область	0,5	Ненецкий автономный округ	1,0	Карачаево-Черкесская Республика	2,0	От 4
Ульяновская область	0,6	Вологодская область	1,0			Саха
Ямало-Ненецкий автономный округ	0,6	Кабардино-Балкарская Республика	1,0	От 2 до 3 процентов		Респ
Корякский автономный округ	0,6	Республика	1,0			Челя
Еврейская автономная область	0,6	Пермская область	1,0	Кабардино-Балкарская Республика	2,1	Респ
Новосибирская область	0,7	Иркутская область	1,0	Саратовская область	2,1	Крас
Вологодская область	0,7	Камчатская область	1,0	Республика Адыгея	2,1	От 5
				Вологодская область	2,1	Хант
				Иркутская область	2,1	

Ненецкий автономный округ	0,7	Корякский автономный округ	1,1	Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ	2,1	автс Кали
Алтайский край	0,7	Нижегородская область	1,2	Томская область	2,2	Респ
Свердловская область	0,7	Магаданская область	1,2	Магаданская область	2,2	Пенз
Тверская область	0,8	Чукотский автономный округ	1,2	Хабаровский край	2,3	Астр
Брянская область	0,8	Астраханская область	1,2	Чукотский автономный округ	2,3	Брян
Саратовская область	0,8	Курганская область	1,5	Свердловская область	2,3	Эвен
Камчатская область	0,8	Калининградская область	1,5	Корякский автономный округ	2,3	автс
Челябинская область	0,8	Республика Коми	1,6	Новгородская область	2,4	Орлс
Республика Карелия	0,8	Брянская область	1,6	Амурская область	2,6	Амур
Московская область	0,8	Тамбовская область	1,6	Пермская область	2,9	
Магаданская область	0,9	Республика Карелия	1,6	Республика Марий Эл	3,0	
Астраханская область	0,9	Республика Адыгея	1,6	От 3 до 4 процентов		
Тамбовская область	0,9	Сахалинская область	1,8	Астраханская область	3,1	Свыш
Пензенская область	1,0	Республика Северная Осетия	1,8	Республика Карелия	3,1	
Новгородская область	1,0	Мурманская область	1,8	Сахалинская область	3,2	Ямал
Нижегородская область	1,0	Пензенская область	1,8	Мурманская область	3,4	автс
Курганская область	1,0	Ненецкий автономный округ	2,0	Пензенская область	3,4	Курт
От 1 до 2 процентов		От 2 до 3 процентов		Орловская область	3,6	Новг
Калмыкия - Хальмг Тангч	1,1	Республика Марий Эл	2,1	Тамбовская область	3,6	Чува
Чукотский автономный округ	1,1	Ленинградская область	2,1	Курганская область	3,6	Чаваш
Республика Коми	1,1	Республика Калмыкия	2,5	Брянская область	3,6	Перм
Республика Адыгея	1,1	Архангельская область	2,6	Калининградская область	3,7	Кост
Калининградская область	1,1	Кировская область	2,6	Республика Коми	4,0	Респ
Ленинградская область	1,2	Удмуртская Республика	2,7	От 4 до 5 процентов		Нене
Архангельская область	1,3	Республика Мордовия	2,9	Ленинградская область	4,3	окру
Чувашская Республика - Чаваш Республики	1,3	Чувашская Республика - Чаваш республики	2,9	Ненецкий автономный округ	4,3	Арха
Республика Марий Эл	1,3	Владимирская область	3,0	Архангельская область	4,4	Респ
г. Санкт-Петербург	1,4	Свыше 3 процентов		Республика Дагестан	4,5	Лени
Кировская область	1,4	Коми-Пермяцкий автономный округ	3,1	Удмуртская Республика	4,6	Тамб
Удмуртская Республика	1,6	Псковская область	3,5	Чувашская Республика - Чаваш республики	4,7	Удму
Республика Мордовия	1,4	Республика Дагестан	3,5	Республика Мордовия	4,8	Респ
Сахалинская область	1,4	Костромская область	3,7	От 5 до 6 процентов		Осет
Коми-Пермяцкий автономный округ	1,6	Ярославская область	4,8	Республика Калмыкия - Хальмг Тангч	5,3	Пскс
Владимирская область	1,6	Ивановская область	5,1	Костромская область	5,6	Респ
Мурманская область	1,7	Ингушская Республика	5,4	Кировская область	5,6	Халь
Республика Северная Осетия	1,7			Коми-Пермяцкий автономный округ	5,6	Ярос
От 2 до 3 процентов				Владимирская область	5,7	Влад
Республика Дагестан	2,1			Свыше 6 процентов		Коми
Костромская область	2,2			Ярославская область	6,5	автс
Ивановская область	2,4			Псковская область	6,6	Иван
Псковская область	2,4			Ингушская Республика	8,0	Тюме
Ярославская область	2,8			Ивановская область	8,4	Кирс
						Ингу

Затраты Государственного фонда занятости населения
Российской Федерации на 1995 год на реализацию Программы

млрд. рублей

Наименование статей расходов	Проект бюджета Фонда занятости на 1995 год
Профессиональное обучение и социальная адаптация безработных, всего	804,1
в том числе:	
профессиональное обучение	681,2
социальная адаптация	122,9
Организация общественных работ и поддержка рабочих мест, всего	2009,7
в том числе:	
создание и сохранение рабочих мест	1666,7
компенсационные выплаты и субсидии к заработной плате	138,2
общественные работы и временная занятость	204,8
Программы материальной поддержки лиц, признанных безработными, всего	2022,6
в том числе:	
пособия и материальная помощь	1767,0
выплаты досрочных пенсий	255,6
Информационная поддержка программ занятости	65,9
Капитальные вложения	172,8
Административные расходы органов федеральной государственной службы занятости населения	521,2
Итого расходов	5596,3

Приложение N 7
к Федеральной программе содействия
занятости населения в Российской
Федерации на 1995 год

Рекомендации по механизму действий органов исполнительной власти разл
уровней в территориях с напряженной ситуацией на рынке труда

Основные цели и задачи	Действия органов исполнительной власти		
	района (города)	субъекта Российской Федерации	Российской Федерации
1. Провести комплексную социально-экономическую оценку, обеспечить систематический социально-экономический мониторинг ситуации на рынке труда, в этих целях: определить экономико-географические преимущества территории, особенности и препятствия при реализации программ социально-экономического развития; провести анализ ситуации, выявить сильные и слабые стороны местной экономики и ключевые проблемы, с которыми сталкиваются данный регион, местные предприятия и население; оценить эффективность использования имеющихся ресурсов, определить ресурсы, которые будут способствовать развитию экономического потенциала, и их источники; оценить эффективность проводимых мероприятий, возможности местных органов власти и организаций, подтвердить общую целесообразность принятых решений; оценить количественные и качественные характеристики населения и его потенциальные возможности для участия в экономическом развитии. Определить группы населения, нуждающиеся в первоочередной поддержке; определить последовательность действий, которые должны быть предприняты для достижения программных целей	Проводит социально-экономическую оценку территории и имеющихся ресурсов с привлечением аудиторов. Информировывает вышестоящий орган о состоянии, принимаемых мерах и расчетах требуемых ресурсов для смягчения и снятия социальной напряженности	Проводит социально-экономическую оценку территории и имеющихся ресурсов по отдельным городам и районам. Определяет территории с наиболее сложным положением, дает оценку степени остроты складывающейся ситуации. Рассматривает программы (планы), готовящиеся на уровне городов (районов). Принимает решение о поддержке. Информировывает вышестоящий орган о состоянии, принимаемых мерах и необходимых дополнительных ресурсах	Проводит социально-экономическую оценку территории и имеющихся ресурсов в разрезе отдельных регионов страны. Принимает решение об отнесении региона к критическому по состоянию на рынке труда. Рассматривает региональные программы, принимает решение о поддержке за счет федеральных источников с учетом приоритетов федеральной политики
2. На основе проведения социально-экономической оценки и определения степени критичности ситуации:	Для координации работ и исполнения мероприятий решениями органов местного самоуправления создаются комиссии по региональную программу на	Региональная комиссия по предотвращению критических ситуаций на рынке труда рассматривает и направляет региональную программу на	Правительственная комиссия по предотвращению критических ситуаций на рынке труда рассматривает и направляет региональную программу на

подготовить программу экстренных мер по снятию социальной напряженности, определить срок исполнения мероприятий и ответственных лиц;	дотворщению критических ситуаций на рынке труда соответствующего региона. При необходимости дополнительными полномочиями наделяются координационные комитеты содействия занятости населения	заклучение в соответствующие министерства и ведомства. Проводит оценку проработки и эффективности мероприятий, готовит предложения об их доработке или о поддержке с учетом имеющихся возможностей и ресурсов. Рассматривает запросы городов и районов об оказании организационной и финансовой помощи	ку программ федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, включая специальные программы по смягчению социальной напряженности в регионах. При необходимости направляет оперативные рабочие группы в регионы разработки предложения по стабилизации психического состояния на рынке труда. Вносит в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проекты решений по вопросам социальных гарантий и поддержке граждан в сфере занятости. Эту функцию выполняет органы исполнительной власти, рассматривают предложения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, запрашивают у них информацию по вопросам, отнесенным к компетенции Комиссии
направить запрос в вышестоящие органы исполнительной власти о необходимости помощи;			
обеспечить регулярное информирование администрации региона и вышестоящих органов исполнительной власти об изменении ситуации и проводимых действиях			

Основные задачи органов службы занятости и пути их решения

1. Расширить пропускную способность органов службы занятости по приему населения, в этих целях:	Готовит предложения по изменению системы работы центров занятости, целесообразности таких действий и необходимых затрат, направляет эти предложения на рассмотрение уровня	Принимает решение в пределах штатного расписания и утвержденного бюджета органов службы занятости. Выходит в ФСЗ России с предложением о пересмотре установленной штата и бюджета	Рассматривает и принимает решение о целесообразности внесения изменений в штатное расписание и бюджет соответствующего органа службы занятости
ввести двухсменный режим работы центров занятости с мобилизацией дополнительного кадрового потенциала;			
открыть в отдельных населенных пунктах филиалы центров занятости, развернуть дополнительные временные пункты на предприятиях, проводящих массовые высвобождения работников, оборудовать их телефонной связью и другими техническими средствами			
2. Ввести упрощенный порядок работы с безработными гражданами, в этих целях:	Вносит предложения о порядке работы центра занятости с безработными гражданами в вышестоящую организацию (орган службы занятости)	Принимает решения в соответствии с полномочиями субъектов Российской Федерации, определенными Законом РСФСР "О занятости населения в Российской Федерации"	Готовит соответствующие предложения внесении изменений дополнений в Закон РСФСР "О занятости населения в Российской Федерации"
производить перерегистрацию граждан в качестве безработных один раз в месяц;			
производить выплату пособий по безработице один			

раз в месяц и унифицировать порядок выплаты пособия;

ввести временный порядок предоставления подходящей работы. (Подходящей может считаться работа, которая соответствует профессиональной пригодности работника без учета среднего заработка с последнего места работы.)

3. Ввести обязательный порядок регистрации имеющихся вакансий на предприятиях, в учреждениях, организациях в органах службы занятости

Вносит проект решения в орган законодательной власти об обязательной регистрации вакансий. Информировать о решении ФСЗ России

При необходимости вносит предложения по принятию решения на федеральном уровне об обязательном порядке регистрации имеющихся вакансий в организациях органами службы занятости

4. Осуществить меры по развитию сети широкомасштабных общественных работ для создания защищенного рынка труда, в этих целях:

расширить банк данных организаций общественных работ;

Решает вопросы организации местных общественных работ

Решает вопросы организации региональных и межрегиональных общественных работ

Решает вопросы организации общественных работ федерального значения

ввести в случае необходимости особый механизм привлечения безработных граждан к временным общественным работам;

Решение принимается в соответствии с полномочиями субъектов Российской Федерации, определенными Законом РСФСР "О занятости населения в Российской Федерации" и другими нормативными актами

Готовит соответствующие предложения о внесении изменений в законодательство о занятости населения, принятые соответствующими органами на федеральном уровне

определить возможные места временного размещения участников общественных работ вне городских поселений по типу вахтового метода, разработать порядок организации питания, отдыха, медицинской помощи, охраны общественного порядка. Разработать порядок доставки безработных к месту работы и обратно

Определяет должности должностных лиц, возглавляющих эту работу, а также возможных руководителей временных бригад

5. Изыскать и использовать все возможности по организации занятости населения в порядке перераспределения с переездом в другую местность. Создать межрегиональный банк вакансий.

Решает вопросы организации внутрирайонного перераспределения граждан, обратившихся в органы службы занятости

Решает вопросы организации межрайонного перераспределения граждан, обратившихся в органы службы занятости

Решает вопросы организации межрегионального перераспределения граждан, обратившихся в органы службы занятости

Содействовать использо-
ванию рабочей силы за
пределами города, района
посредством вахтового
метода

6. Ввести строгий конт-
роль за использованием
средств Фонда занятости.
Внести изменения в поря-
док распределения средс-
тв по статьям расходов с
учетом следующих приори-
тетов:

Готовит и направляет
предложения в вы-
сший орган
службы занятости

Уточняет бюджет Фонда
занятости по городу
(району). Принимает ре-
шения о централизации
свободного остатка Фон-
да занятости в городс-
ких, районных центрах
по предотвращению кр
занятости. При наличии
страхового резерва об-
ласти выделяет дотации
на финансирование
Программы занятости

На основе анал.
предложений регион
подготавливает необх
димые материалы
рассмотрения Прави
да занятости в городс-
твенной комисс
по предотвращению кр
тических ситуаций
рынке труда в отдель
регионах и в случае
обходимости - Пра
тельством Российс
Федерации

использовать средства
прежде всего на выплату
пособий по безработице,
переобучение и профори-
ентацию, организацию
трудоустройства, общест-
венных работ и другие це-
ли, непосредственно свя-
занные с содействием за-
нятости населения;

Обеспечивает строгий
контроль за поступ-
лением и расходова-
нием средств

Принимает решение о
приостановке, ограни-
чении отдельных нап-
равлений расходования
средств Фонда занято-
сти. Обращается в ФСЗ
России с запросом о до-
тации за счет средств
Фонда занятости, цент-
рализуемых на федераль-
ном уровне

приостановить реализацию
новых или выполнение
части действующих прог-
рамм, ограничить предос-
тавление льготных ссуд,
не связанных с основными
программами;

принять решение о допол-
нительных санкциях в от-
ношении работодателей,
уклоняющихся от уплаты
страховых взносов в Фонд
занятости, имеющих задол-
женность по обязательным
страховым отчислениям
или взятым кредитам

7. Оказывать финансовую
помощь работодателям,
создающим дополнительные
рабочие места на безвозв-
ратной основе

Готовит предложения
о предоставлении
финансовой помощи
работодателям

Региональная комиссия
по предотвращению кри-
тических ситуаций на
рынке труда принимает
решения об оказании фи-
нансовой помощи предп-
риятиям, обеспечивающим
развитие системы рабо-
чих мест

Организация работы образовательных учреждений

1. Повысить конкурентос-
пособность рабочей силы,
предлагающей услуги на

рынке труда, в этих целях:

организовать обучение безработных граждан и незанятого населения по профессии или специальности, имеющей спрос на рынке труда;	Организует переподготовку безработных граждан и незанятого населения в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования, учебных центрах службы занятости	Определяет предельные возможности системы обучения по расширению краткосрочных учебных курсов для безработных граждан. Определяет базовые образовательные учреждения, включая образовательные подразделения предприятий, для организации профессионального обучения	Готовит решение об обязательном предостлении образовательных учреждений сведений имеющихся ученических мест в органы службы занятости
создать сеть курсов и школ, предназначенных для подготовки населения к самозанятости, индивидуальной трудовой деятельности и надомному труду;	Расширяет программы обучения. На базе образовательных учреждений, имеющих возможности, создает школы малого и среднего бизнеса	Расширяет и перепрофилирует учебно-экспериментальные производства образовательных учреждений с целью создания новых рабочих мест	Готовит решения о репрофилировании образовательных учреждений по профессиям (специальностям), имеющим перспективный спрос на региональном рынке труда или обеспечивающих самозанятость. Обеспечивает бесперебойное бюджетное финансирование государственного профессионального образовательных учреждений в кризисных территориях
организовать сеть целевого переобучения определенных категорий населения (военнослужащие, социально уязвимые группы);			
расширить сеть специализированных образовательных учреждений для максимального вовлечения в обучение незанятой молодежи	Организует: - профессиональную подготовку молодежи в ПТУ (учебных центрах) с последующим трудоустройством обучающихся или их устройство для дальнейшего прохождения других форм обучения; - профессиональную подготовку для лиц, оставивших школу или исключенных из нее, с целью способствовать их возвращению на учебу или помочь приобрести профессию для постоянной занятости; - профессиональную подготовку безработных выпускников школ, достигших 16 лет, с годовым сроком обучения; - профессиональную подготовку безработных выпускников образовательных учреждений в рамках блока близких друг другу профессий (специальностей) с	Рассматривает необходимость продленного обучения в старших классах (курсах) общеобразовательных школ и государственных учреждениях начального, среднего, высшего профессионального образования при условии дополнительной профессиональной подготовки по профессиям, пользующимся спросом на рынке труда. Выявляет наличие свободных учебных мест во всех формах профессионального обучения, а также потребности в новых рабочих кадрах каждого района	

целью повышения профессиональной мобильности обучающихся на базе наиболее высокооснащенных ПТУ (учебных центров)

2. Расширить программы оказания профориентационных услуг в службе занятости, в образовательных учреждениях, на производстве. Увеличить число профконсультантов. Расширить контакты с другими организациями по углубленной диагностике и психологической поддержке незанятого населения

Проводит оперативное профтестирование и целевое профконсультирование, позволяющие пройти переобучение, повысить квалификацию по специальности с учетом спроса на рынке труда

3. Согласовать планы приема молодежи в образовательные учреждения для обучения за счет средств федерального бюджета. Предусмотреть возможность перераспределения выпускников образовательных учреждений, расположенных на территории с напряженной ситуацией на рынке труда

Организует переобучение (повышение квалификации) выпускников ПТУ непосредственно на производстве в связи с технологическими изменениями, профессиональную подготовку рабочих низшей и средней квалификации для последующего трудоустройства на общественных работах по поддержанию парков, дорог, мест отдыха, в учреждениях социальных услуг, а также обучение на краткосрочных курсах на базе ПТУ для подготовки на уровне операторов и полуквалифицированных рабочих, отвечающих потребностям местных рынков труда. Организует курсы рынков труда. Организует курсы введения в трудовую жизнь на базе образовательных учреждений для подростков с низкой общеобразовательной подготовкой

Создает в образовательных учреждениях подразделения содействия трудоустройству выпускников. Организует в учебных заведениях дополнительные курсы (образовательные программы, факультативы и пр.), направленные на получение второй профессии, пользующейся спросом на рынке труда. Готовит в орган исполнительной власти предложения о стимулировании работодателей, создающих дополнительные рабочие места и принимающих выпускников школ и ПТУ на работу, за счет бюджетов регионов

Готовит решения об обязательном согласовании планов приема и выпуска учащихся из образовательных учреждений органами службы занятости. Готовит предложения по перепрофилированию учреждений среднего профессионального образования на подготовку кадров по специальностям, имеющим перспективу спроса на региональном рынке труда или обеспечивающим самозанятость. Внедряет систему контрактной целевой подготовки специалистов с высшим и средним профессиональным образованием

Организация работы при угрозе массовых увольнений с предприятий, к которым применяется процедура банкротства

1. Повысить контроль за соблюдением законодательства о труде и занятости и ввести дополнительные

Контролирует мероприятия по предотвращению обострения ситуации в

Формирует региональный перечень неплатежеспособных предприятий. Регулярно информирует Фе-

Формирует перечень неплатежеспособных предприятий по отраслям и регионам России

тельные меры ответственности работодателей, нарушающих законодательство.	трудовом коллективе в связи с применением реорганизационных и ликвидационных процедур. Готовит экономическое обоснование необходимости высвобождения работников с производства. Вводит особый порядок организации труда, приема и увольнения работников, предусматривающий:	деральное управление по делам о несостоятельности (банкротстве) при Госкомимуществе России о ситуации в сфере труда и занятости на предприятиях, к которым применяются процедуры банкротства, имеющихся социальных конфликтах	кой Федерации. Созданы системы информационного обслуживания государственных органов в вопросах неплатежеспособности и банкротств предприятий
Обеспечить своевременное и обоснованное уведомление органов службы занятости и трудовых коллективов о запланированном высвобождении	а) прекращение найма новых работников; б) отказ от сверхурочных работ и совместительства; в) перевод работников на режим неполного рабочего дня; г) осуществление увольнений по собственному желанию с выплатой определенной компенсации и обеспечением другими мерами поддержки		
2. Разработать процедуры переговоров работодателя, профсоюза, администрации территории об условиях высвобождения работников	Принимает план поэтапного увольнения работников. Разрабатывает порядок расчетов с работниками при увольнении в соответствии с действующим законодательством	Осуществляет контроль за разрешением в рамках трудового законодательства и коллективных договоров-конфликтов, возникших в социально-трудовой сфере на предприятиях-должниках	Осуществляет контроль за разрешением трудовых конфликтов, возникших при реорганизации предприятий-банкротов
3. Создавать на предприятиях, планирующих увольнения, трехсторонние комитеты для координации и осуществления предварительных мер по смягчению массового высвобождения	Определяет численность категорий работников, которым на период высвобождения требуется дополнительная социальная поддержка	Участвует в распределении средств, полученных местным бюджетом от продажи предприятий-должников, целевым назначением на социальное страхование	Разрабатывает балансы трудовых ресурсов населения в трудорегионах страны в условиях проведения процедур банкротства. Определяет дополнительные меры трудоустройству и социальной защите работников градообразующих предприятий
4. Разработать рекомендации по определению условий сокращения рабочего времени, внутрипроизводственному перемещению работников, "замораживанию" приема на работу, условий выплаты увольняемым компенсаций за счет работодателя	Вносит предложения в органы службы занятости о дальнейшем использовании высвобождаемых работников	Создает региональный фонд социальной поддержки работников несостоятельных предприятий	Разрабатывает предложения по порядку пользования средствами направляемых в госбюджет в результате присоединения предприятий-должников
5. Организовать "опережающее обучение" для увольняемых	Рассматривает возможности и вносит		

няемых работников и при их переводе на другую работу как внутри предприятия, так и вне его

предложения по сохранению объемов производства и штатов (особенно это касается градообразующих предприятий) на период проведения реорганизационных и ликвидационных процедур

Организация работы по стабилизации социально-трудовых отношений

1. Нормализовать социальную напряженность в трудовых коллективах

Содействует оперативному разрешению в рамках трудового законодательства и коллективных договоров возможных трудовых конфликтов, приводящих к критическим ситуациям на рынке труда в отдельных районах (городах)

Проводит совместно с органами государственной статистики сбор и анализ информации о фактическом положении дел в социально-трудовой сфере, выявляет положительные и негативные изменения на рынке труда, подготавливает соответствующие предложения, направляет информацию администрации региона и вышестоящим органам

Проводит работу по совершенствованию действующей системы обучения, профессиональной подготовки и переподготовки на производстве

2. Обеспечить соблюдение действующего законодательства по вопросам регулирования социально-трудовых отношений

Участствует в работе согласительных комиссий в случае необходимости предотвращения трудовых споров и конфликтов

Оценивает полноту и эффективность реализации законодательных актов по социально трудовым вопросам, принимаемых федеральными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Участвует в работе двух-, трехсторонних региональных комиссий по регулированию трудовых отношений, вносит предложения, направленные на стабилизацию социальной обстановки в регионе с предкризисной ситуацией на рынке труда

Разрабатывает и осуществляет проекты развития персонала на предприятии с учетом региональной специфики остроты ситуации на рынке труда. Подготавливает предложения по введению в отдельных регионах с напряженной ситуацией на рынке труда особого (разрешительного) порядка увольнения работников а также предложения внесению изменений дополнений в действующее законодательство по вопросам регулирования социально-трудовых отношений в целях социальной поддержки работников несостоятельных предприятий

Организация работы по социальной защите граждан

1. Обеспечить своевременность и полноту выплаты социальных пособий. В первоочередном порядке и в полном объеме обеспечивать перечисление финансовых ресурсов в распоряжение территорий, находящихся в наиболее неблагоприятном положении

Разрабатывает дополнительные разделы в региональные программы социальной защиты по преодолению критической ситуации на рынке труда

Осуществляет контроль за своевременностью выплат пенсий и пособий, в частности, пособий на детей, при этом дополнительные по упорядочению финансирования социальных выплат

гоприятном положении

2. Осуществить меры по социальной поддержке граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в связи с возникновением критической ситуации на рынке труда (инвалидов, престарелых, женщин, имеющих малолетних детей, одиноких и многодетных родителей с несовершеннолетними детьми, родителей, имеющих ребенка-инвалида и пр.)	При необходимости изменяет режим работы органов социальной защиты	Разрабатывает мероприятия по реализации федеральных нормативных актов, определяющих нормы социальной поддержки семей с детьми (Указов Президента Российской Федерации от 05.11.92 N 1335, от 10.12.93 N 2122, от 30.05.94 N 1110 и других нормативных актов), осуществляет контроль за их исполнением	Обеспечивает контроль за реализацией мер социальной поддержки женщин, слаботрадиционных граждан, том числе инвалидов мигрирующего населения, военнослужащих, уеленных с военной службы, включая своевременность выплаты специальных пособий беременности и род безработным женщина компенсационных выплат матерям, находящимся отпуске по уходу за бенком
3. Оказывать социально-психологическую помощь отдельным категориям населения, нуждающимся в особой социальной защите (женщинам, имеющим малолетних детей, одиноким и многодетным родителям, семьям с несовершеннолетними детьми, семьям, имеющим ребенка-инвалида и пр.)	Обеспечивает своевременность и полноту социальных выплат, включая пособия на детей. Совместно с администрацией района (города) выявляет возможности установления дополнительных социальных выплат гражданам в связи с возникновением критической ситуации на рынке труда. Разрабатывает и реализует районные (городские) программы социальной защиты населения с учетом местных особенностей и возможностей привлечения средств из внебюджетных источников. Организует квотирование рабочих мест для лиц, особо нуждающихся в социальной защите. Организует совместно с центрами занятости профессиональное обучение и переподготовку высвобожденных работников с привлечением негосударственных организаций города (района), направленную на самозанятость и организацию собственного дела. Создает совместно с территориальными органами службы занятости центры профориентации и психологической поддержки граждан. Создает сеть анонимных пунктов психологической помощи	Разрабатывает программы экстренных краткосрочных мер по смягчению социальной напряженности в районах (городах) с критической ситуацией на рынке труда, включая бесплатное питание, бесплатное обеспечение продуктами питания (включая детское и лечебное) и медикаментами, оплату коммунальных и медицинских услуг и т.п. Подготавливает совместно с ФСЗ России предложения по организации дополнительных учебных курсов для профессионального обучения и переобучения отдельных категорий населения с ограниченными возможностями на рынке труда и испытывающих повышенные трудности в трудоустройстве в случае возникновения критической ситуации. Анализирует и обобщает предложения регистрируемых для внесения на рассмотрение Правительственной комиссии по предотвращению критических ситуаций на рынке труда в отдельных регионах	Готовит методические рекомендации территориальным службам социальной защиты населения по разработке дополнительных программ социальной поддержки отдельных категорий граждан с ограниченными возможностями на рынке труда и испытывающих повышенные трудности в трудоустройстве в случае возникновения критической ситуации. Анализирует и обобщает предложения регистрируемых для внесения на рассмотрение Правительственной комиссии по предотвращению критических ситуаций на рынке труда в отдельных регионах

- "телефоны доверия". Предоставляет дополнительную социальную помощь, включая организацию бесплатного питания, бесплатного обеспечения продуктами питания (включая детское и лечебное) и медикаментами, оплату коммунальных и медицинских услуг и т.п. Регулярно информирует администрацию района (города) и вышестоящие органы исполнительной

власти об изменении ситуации и проводимых действиях

Организация работы по разработке стратегии экономического развития терри-

- | | | | |
|---|--|--|---|
| <p>1. Обосновать меры долгосрочной экономической политики, разработку различных региональных программ развития перспективных сфер и отраслей промышленности и народного хозяйства на соответствующей территории</p> | <p>Анализирует текущую хозяйственную ситуацию и разрабатывает предложения о необходимых первоочередных мерах общего экономического характера, направленных на развитие производства и расширение занятости населения</p> | <p>Принимает меры по реализации разработанных предложений в области экономического регулирования производства в пределах своей компетенции, а по вопросам, требующим решения на федеральном уровне, вносит соответствующие предложения</p> | <p>Принимает необходимые меры по оказанию помощи субъектам Российской Федерации государственной поддержки за счет средств Фонда занятости, централизованных капиталовложений федерального бюджета и других источников</p> |
| <p>2. Подготовить предложения о мобилизации финансовых ресурсов, формировании налоговой и кредитной политики в условиях критической ситуации на рынке труда</p> | <p>Подготавливает предложения о мобилизации финансовых ресурсов, формировании налоговой и кредитной политики в условиях критической ситуации на рынке труда, принятии оперативных мер в пределах своей компетенции</p> | | <p>Разрабатывает и реализует программы федерального уровня, предусматривая в них мероприятия, направленные на предотвращение критических ситуаций на рынке труда соответствующих территорий</p> |

Приложение N 8
к Федеральной программе содействия
занятости населения в Российской
Федерации на 1995 год

Результаты выполнения мероприятий
по содействию занятости населения в 1994 году

N п/п	Наименование мероприятий	Выполнение мероприятий
----------	--------------------------	------------------------

1. Государственная поддержка рабочих мест и работников,
находящихся под риском увольнения

- | | | |
|------|--|---|
| 1.1. | Разработать подпрограмму занятости высвобождаемых шахтеров к Программе реструктуризации угольной отрасли | Разработаны подпрограммы занятости высвобождаемых шахтеров в угледобывающих регионах Российской Федерации |
| 1.2. | Разработать программу занятости высвобождаемых работников Норильского горнометаллургического комбината | Норильским городским центром занятости совместно с Красноярским краевым центром занятости населения подготавливается программа занятости высвобождаемых работников Норильского горно-металлургического комбината, которая будет рассматриваться на коллегии ФСЗ России |
| 1.3. | Разработать методические рекомендации по развитию рынков труда в регионах с высокой концентрацией предприятий кризисных отраслей (на примере Ивановской области) | Разработаны рекомендации по механизму действий органов исполнительной власти различных уровней в территориях с напряженной ситуацией на рынке труда (одобрены Правительственной комиссией по предотвращению критических ситуаций на рынке труда в отдельных регионах, протокол от 27 января 1995 г. N 11) |
| 1.4. | Апробировать и внедрить "Методические рекомендации о порядке организации работы органов служб занятости в условиях массового высвобождения" | Методические рекомендации внедрены во всех региональных центрах занятости, поступающие отчеты обрабатываются и анализируются |

2. Целевое поощрение трудоустройства граждан,
особо нуждающихся в социальной поддержке

- | | | |
|------|---|--|
| 2.1. | Разработать концепцию женской занятости | Разработанная концепция занятости женщин направлена в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обсуждена и одобрена на Всероссийском женском конгрессе, проходившем в г.Москве в ноябре 1994 г. |
| 2.2. | Подготовить предложения по расширению возможности и условий для альтернативных форм занятости женщин, в том числе развитию малого предпринимательства, самозанятости, надомного труда, индивидуальной трудовой деятельности | В феврале 1994 года в г.Перми по инициативе органов службы занятости состоялась республиканская конференция "Проблемы и перспективы женского предпринимательства". Материалы конференции с рекомендациями по расширению возможностей приобщения женщин к малому предпринимательству направлены в региональные органы службы занятости. На местах органы службы занятости содействуют учреждению и взаимодействуют с различными структурами (Ассоциация женщин-предпринимателей, "Женская компания", "Деловая женщина" и т.п.) по вопросам приобщения женщин к предприниматель- |

ству

- | | |
|---|---|
| 2.3. Подготовить концепцию профессиональной реабилитации инвалидов | Разработана концепция профессиональной реабилитации инвалидов. Отдельные положения концепции были использованы при разработке программы профессиональной реабилитации и обеспечения занятости инвалидов |
| 2.4. Разработать программы: | |
| субсидирования заработной платы инвалидов; | Разработан и принят коллегией ФСЗ России (протокол от 01.11.94) проект программы "Субсидирование заработной платы инвалидов", в котором предусмотрены основные положения по формированию механизма субсидирования заработной платы инвалидов за счет средств Фонда занятости, ресурсное обеспечение Программы |
| оснащения и создания новых рабочих мест для инвалидов; | Основы механизма оснащения и создания новых рабочих мест нашли отражение в приказах ФСЗ России от 27 мая 1994 г. N 74 и от 25 июля 1994 г. N 107 |
| сохранения рабочих мест на спецпредприятиях | Основы механизма сохранения рабочих мест на спецпредприятиях нашли отражение в приказе ФСЗ России от 27 мая 1994 г. N 74 |
| 2.5. Создать 5 межрегиональных центров профессиональной реабилитации инвалидов | Создано 10 региональных центров профреабилитации инвалидов |
| 2.6. Подготовить предложения по созданию системы программ профессиональной ориентации безработных инвалидов | Разработана и согласована с заинтересованными министерствами и ведомствами программа профессиональной ориентации инвалидов. Часть мероприятий этой программы включена в мероприятия по содействию занятости населения Федеральной программы содействия занятости населения в Российской Федерации на 1995 год |
| 2.7. Организовать и провести ярмарки вакансий для учащейся и неучащейся молодежи | Проведены ярмарки вакансий в гг. Москве, Нижнем Новгороде, Екатеринбурге |
| 2.8. Приступить к разработке программы трудоустройства выпускников различных учебных заведений | В 5 регионах Российской Федерации проводился эксперимент "Молодежная практика" по обеспечению трудоустройства выпускников учебных заведений. Разработан пакет документов по организации трудоустройства безработной молодежи на ученические рабочие места на договорной основе с целью получения профессиональных и трудовых навыков и в дальнейшем постоянного рабочего места (приказ ФСЗ России от 22 ноября 1994 г. N 150) |
| 2.9. Подготовить предложения по совершенствованию профессиональной ориентации и занятости | Предложения подготовлены и согласованы с заинтересованными министерствами и ведомствами. Часть мероприятий этой программы включена |

молодежи	в Федеральную программу содействия занятости населения в Российской Федерации на 1995 год
2.10. Организовать сеть специализированных информационно-консультационных центров, решающих вопросы профессионального образования и трудоустройства молодежи и подростков на базе центров занятости, бизнес-инкубаторов, молодежных бирж труда	В настоящее время действуют более 50 указанных информационно-консультационных центров. ФСЗ России осуществляет разработку основных направлений поддержки вышеуказанных центров
2.11. Предусмотреть при заключении отраслевых тарифных и региональных соглашений включение в них вопросов социальной защиты высвобождаемых работников и содействия занятости женщин, молодежи, инвалидов и других категорий слаботзащищенных слоев населения	Заключены Генеральное соглашение (апрель 1994 года), Соглашение с ЦК профсоюзов текстильной и легкой промышленности
2.12. Разработать типовые методические рекомендации по занятости молодежи на временных, сезонных работах с учетом специфики регионов	Разработано и доведено до всех регионов Временное положение об организации трудоустройства несовершеннолетних граждан на временную работу (приказ ФСЗ России от 6 мая 1994 г. N 59)
3. Обеспечение занятости выпускников общеобразовательных и профессиональных учебных заведений	
3.1. Разработать общегосударственную программу социальной адаптации и занятости молодежи	Федеральной программой "Молодежь России", утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 15 сентября 1994 года N 1922, предусмотрено комплексное решение вопросов занятости молодежи
3.2. Разработать целевую межведомственную программу профессиональной ориентации молодежи, заканчивающей учреждения образования	Отдельная программа не разрабатывалась, так как мероприятия по профессиональной ориентации молодежи, заканчивающей учреждения образования, вошли в предложения по совершенствованию профессиональной ориентации и занятости молодежи (пункт 4)
3.3. Создать при учебных центрах государственной службы занятости специальные подразделения, осуществляющие в тесном взаимодействии с предприятиями тестирование, профориентацию школьников старших классов, подростков, оставивших школу, выпускников общеобразовательных средних школ, демобилизованных	Подразделения профориентации существуют при 18 учебных центрах службы занятости, кроме того, в Российской Федерации действуют 8 центров профориентации и психологической поддержки. В 1994 году профориентационные консультации в службе занятости получили 610 тыс. граждан в возрасте от 16 до 29 лет, из них 230 тыс. выпускников образовательных учреждений

военнослужащих, не имеющих специальности

- | | |
|--|--|
| 3.4. Расширить объемы трудового обучения школьников в учебно-производственных комбинатах профессиям, имеющим спрос на рынке труда | Совместно с Минобразованием России (в рамках договора о сотрудничестве) развернута работа по созданию образовательных учреждений для социально-трудовой реабилитации подростков, оставивших основную школу в возрасте до 16 лет (в т.ч. обучению профессиям, имеющим спрос на рынке труда) |
| 3.5. Организовать широкое использование учебно-производственной базы профтехучилищ в целях создания временных рабочих мест для молодежи | На базе ПТУ создано 49,7 тыс. временных рабочих мест для выпускников училищ на период до их постоянного трудоустройства или призыва на военную службу. Активно используется этот опыт в Красноярском крае, Калужской и Саратовской областях |
| 3.6. Организовать обучение компьютерной грамотности и основам рыночной экономики в лагерях труда и отдыха молодежи в свободное от работы время | На базе лагерей труда и отдыха молодежи, загородных оздоровительных лагерей, в школах юных менеджеров и экономистов обучено работе с компьютерами около 15 тыс. человек и ознакомлены с основами рыночной экономики свыше 10 тыс. человек |
| 3.7. Предусмотреть возможность обучения на базе городских ПТУ безработной молодежи, подлежащей призыву в Вооруженные Силы Российской Федерации, профессии водителя категории "С" для полноприводных автомашин согласно заявкам военных комиссариатов | По заявкам военных комиссариатов и направлениям органов службы занятости на базе ПТУ было обучено профессии водителя категории "С" 15,6 тыс. выпускников образовательных учреждений, не имеющих работы и подлежащих призыву в Вооруженные Силы Российской Федерации |

4. Профессиональная ориентация

- | | |
|--|--|
| 4.1. Разработать межведомственную целевую программу "Профессиональная ориентация и психологическая поддержка социальных групп риска как фактор социальной политики России" | По данной проблеме подготовлены и согласованы с заинтересованными министерствами и ведомствами предложения. Продолжение этой работы предусмотрено Федеральной программой содействия занятости населения в Российской Федерации на 1995 год |
| 4.2. Организовать научно-методическое обеспечение профориентации незанятого населения: | В рамках организации научно-методического обеспечения профессиональной ориентации незанятого населения: |
| разработать методики работы с различными категориями незанятого населения; | сформирован минимальный Российский банк профориентационных методик. Для разработки и апробации методик профориентационной работы с различными категориями населения созданы модельные центры профориентации и психологической поддержки в Удмуртской Республике и г. Химки Московской области; |
| сформировать оптимальный | ведется работа по формированию оп- |

банк профориентационных методик;	тимального банка сертифицированных профориентационных методик и технологий, его создание предусматривается Федеральной программой содействия занятости населения в Российской Федерации на 1995 год (экспертизу прошли 150 программ и 12 психодиагностических методик, методические сборники по организации профориентационной работы в центрах занятости, материалы переданы в региональные органы службы занятости);
создать при ФСЗ России экспертный совет из числа ученых, руководителей и специалистов для оценки программно-методического обеспечения процесса профориентации, создания специального оборудования;	при ФСЗ России создан Экспертный совет научно-методического обеспечения профориентации;
организовать подготовку научных кадров по проблемам профориентации безработных граждан и незанятого населения;	в Российском учебном центре ФСЗ России организована подготовка научных кадров по проблемам профориентации безработных граждан и незанятого населения;
подготовить методику комплексной диагностики состояния системы профориентации безработных граждан и незанятого населения на федеральном, региональном и муниципальном уровнях	ведется работа по подготовке комплексной диагностики состояния системы профориентации на различных уровнях, а также работа по анализу и обобщению аналогичного зарубежного опыта

5. Профессиональное обучение

- | | |
|--|---|
| <p>5.1. Разработать программу профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения в том числе:</p> <p style="padding-left: 40px;">молодежи</p> <p style="padding-left: 40px;">инвалидов женщин</p> <p style="padding-left: 40px;">кадровых военнослужащих, уволенных из Вооруженных Сил Российской Федерации</p> | <p>Разработана программа профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки безработных граждан и незанятого населения в том числе подпрограммы по профессиональному обучению: безработной молодежи</p> <p>безработных инвалидов безработных женщин, имеющих малолетних детей</p> <p>кадровых военнослужащих, уволенных из Вооруженных Сил Российской Федерации</p> |
| <p>5.2. Разработать целевую программу поддержки предпринимательства через профессиональное обучение безработных граждан (в том числе поддержки традиционных форм хозяйствования, национальных промыслов и ремесел)</p> | <p>Принято постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. N 224 "Об организации обучения незанятого населения основам предпринимательской деятельности"</p> |
| <p>5.3. Осуществить научно-методическое обеспечение</p> | <p>Определены три отраслевых учебных центра (в гг. Саратове, Смоленске и Рязани) по группам приоритетных</p> |

профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения (в том числе оснащение трех модельных учебно-методических центров)

профессий, имеющих стабильный спрос на рынке труда. Начата разработка учебных курсов на блочно-модульной основе, ориентированных на взрослое население

- 5.4. Обеспечить подготовку, повышение квалификации и переподготовку работников учебных центров, образовательных учреждений и специалистов территориальных органов службы занятости, занимающихся вопросами профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения

В Российском учебном центре ФСЗ России организована подготовка, повышение квалификации и переподготовка более 150 преподавателей и специалистов, в том числе 30 человек в рамках российско-британского проекта по обучению офисным технологиям

- 5.5. Осуществить развитие сети образовательных учреждений для профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения, переподготовки высвобожденных работников. Создать 18 региональных учебных центров занятости

Для переподготовки офицеров, уволенных из Вооруженных Сил Российской Федерации, совместно с Госкомвузом России созданы на базе вузов 15 специализированных учебных центров, сориентированных на обучение по коммерческим специальностям.

Создано 11 учебных центров региональных органов службы занятости

6. Развитие государственной службы занятости

- 6.1. Разработать концепцию подготовки кадров для органов службы занятости

Разработана концепция обучения персонала, определяющая методологические, технологические и организационные принципы системы обучения. Образован коллектив преподавателей-практиков (мультипликаторов), включающий в себя около 300 ведущих специалистов региональных органов службы занятости. Организована с привлечением зарубежных специалистов педагогическая подготовка указанных мультипликаторов. Разработан комплексный план обучения работников органов службы занятости на 1995 год. Подготовлены примерные унифицированные формы документов, устанавливающих договорные отношения ФСЗ России с образовательными учреждениями. Разработана автоматизированная информационно-справочная система учета обучения работников органов службы занятости на федеральном уровне

- 6.2. Организовать в региональных органах службы занятости самостоятельные подразделения профориентации

Самостоятельные подразделения профориентации организованы в 68 региональных органах службы занятости

- 6.3. Создать при отдельных региональных центрах занятости центры

Создано 7 центров профориентации и психологической поддержки. При Химкинском городском центре заня-

(кабинеты, лаборатории) профессиональной ориентации и психологической поддержки безработных граждан	тости Московской области создан модельный центр профориентации и психологической поддержки. В качестве модельного работает Удмуртский центр профориентации и психологической поддержки. Определены 18 территорий для создания подобных подразделений (модельных центров, отделов, лабораторий)
6.4. Организовать 20 модельных центров занятости для отработки новых технологий, программ, услуг, оказываемых населению	Проведены следующие этапы по организации создания модельных центров занятости: определены основные задачи модельных центров занятости; сформированы основные критерии, которыми должны обладать центры, на базе которых будут создаваться модельные центры категории А, В, С; сформирован перечень модельных центров (всего 33 центра, в том числе по категории А-14, по категории В-13, по категории С-6); упорядочена структура и штатная численность среднего модельного центра и необходимого оборудования с учетом действующих модельных центров в гг. Люберцы, Калуге и создаваемого в г. Энгельсе; начато составление паспортов на каждый модельный центр
6.5. Разработать программу по маркетингу службы занятости и обеспечить ее реализацию	В связи с получением варианта методического пособия, подготовленного на основе опыта работы службы занятости Шотландии, разработка программы прекращена
6.6. Организовать 4 филиала Центра учебных и информационных технологий в регионах России	Приказом ФСЗ России от 23 августа 1993 г. N 103 образованы 4 филиала Центра учебных и информационных технологий: Уральский (г.Екатеринбург), Северо-Кавказский (г.Пятигорск), Восточно-Сибирский (г.Красноярск), Дальневосточный (г.Хабаровск)
6.7. Создать отраслевую техническую и учебно-методическую базу для современных технологий интенсивного обучения персонала служб занятости	В составе Центра учебных и информационных технологий образован отдел интенсивных учебных технологий, главной задачей которого является проведение и координация работ по созданию, адаптации, экспертизе и внедрению компьютерных технологий обучения. Создана техническая база лаборатории мультимедиа технологии с использованием IBM PC большой мощности, оснащенная средствами поддержки видео- и аудио компонентов. Утверждены две авторские инструментальные программные мультимедиа системы для создания обучающих компьютерных программ. Разработаны и апробированы методические и технологические аспекты создания и использования обучающих компьютерных программ. Созданы обучающие компьютерные программы ("Знакомьтесь, центр за-

	нятости", "Технология работы центра занятости", "АРМ инспектора по трудоустройству", "Клуб ищущих работу. Организация и функционирование", "Менеджмент персонала", "Основы применения IBM PC", "Практические навыки работы на IBM PC", "Основы сетевых технологий") Подготовлен к изданию ряд учебно-методических материалов для самоподготовки персонала службы занятости, в частности "Навыки проведения собеседования и воздействия на клиентов", "Управление результатами через людей" и др.
6.8. Разработать и внедрить систему показателей оценки эффективности деятельности региональных служб занятости	Разработаны два варианта системы показателей оценки деятельности. В настоящее время ФСЗ России совместно со службой занятости Швеции проводит работу в данном направлении
6.9. Подготовить оснащение региональных служб занятости вычислительной техникой, средствами связи, транспортными средствами, профдиагностической аппаратурой	В 1994 году автомобильный парк службы занятости пополнился 900 автомобилями, и их количество составило 2098 единиц, или 85 процентов к общему числу центров (бюро) занятости. Практически все региональные службы занятости имеют факсы и ксероксы. Примерно треть городских и районных центров занятости обеспечены ксероксами. Для проведения профориентационной работы практически всеми органами службы занятости приобретаются видеотехнические средства и оргтехника. Продолжалась реализация работ по созданию, внедрению и разработке АИС "Занятость". Были проведены мероприятия по оснащению центров занятости вычислительной техникой, созданию локальных вычислительных сетей. За 1994 год было установлено более 3800 АРМов в составе ПЭВМ и принтеров, в том числе за счет средств централизованной части Фонда занятости - 1270 ПЭВМ и 590 принтеров
6.10. Разработать технологию деятельности региональных центров занятости по анализу, прогнозу рынка труда и составлению программ занятости	Разработан проект методических рекомендаций по анализу, прогнозу рынка труда и составлению программ содействия занятости. Доработка рекомендаций будет завершена в 1995 году
6.11. Апробировать и внедрить в деятельность региональных служб занятости технологии и стандарты, разработанные ФСЗ России	Апробированы и введены в действие "Временный порядок работы районных и городских центров занятости населения по оказанию гражданам содействия в трудоустройстве" (приказ ФСЗ России от 23.11.93 N 142) и "Методические рекомендации о порядке организации работы органов

	службы занятости в условиях массового высвобождения" (приказ ФСЗ России от 30.12.93 N 161) Разработана "Технология взаимодействия с гражданами, ищущими работу, и безработными", которая была разослана в ряд регионов Российской Федерации для апробации. После доработки будет введена в действие во всех органах службы занятости
6.12. Разработать типовые положения о территориальных органах службы занятости	Утверждены типовые положения об областных, краевых, городских, районных центрах занятости населения (приказ ФСЗ России от 19.05.94 N 67)
6.13. Организовать в регионах "Клубы ищущих работу" и разработать критерии оценки эффективности их деятельности	С участием органов службы занятости создано около 200 клубов. Ведется работа по изучению и обобщению их деятельности (письмо ФСЗ России от 05.08.94 N ВГ-2-11-949)
6.14. Разработать и внедрить программу "Новый старт"	Разработана и введена в действие на территории Российской Федерации с 1 сентября 1994 г. программа "Новый старт"
7. Совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам содействия занятости населения, создания и развития системы рабочих мест	
7.1. Внести изменения и дополнения в Закон РСФСР "О занятости населения в Российской Федерации"	Внесен в Государственную Думу проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О занятости населения в Российской Федерации" (распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 февраля 1995 г. N 180-р)
7.2. Разработать предложения о расширении услуг по профориентации и психологической поддержке безработных граждан и незанятого населения	Подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации "О расширении услуг по профессиональной ориентации и психологической поддержке молодежи, безработных граждан и незанятого населения". В настоящее время рассматривается в министерствах и ведомствах
7.3. Подготовить предложения о льготах для граждан, переселяющихся в сельскую местность Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации)	Принято постановление Правительства Российской Федерации от 25 мая 1994 г. N 533 "О льготах для граждан, переселяющихся для работы в сельскую местность"
7.4. Внести предложения об изменениях и дополнениях в Закон Российской	Подготовлены предложения о внесении соответствующих изменений в Закон Российской Федерации "Об об-

Федерации "Об образовании" в части неучащейся и неработающей молодежи в возрасте 14-16 лет

разовании"

- 7.5. Разработать предложения об организации профессионального обучения неучащейся и неработающей молодежи в возрасте 14-16 лет
- Учтено при подготовке пункта 7.4
- 7.6. Подготовить предложения о мерах по социальной поддержке трудоспособного населения в условиях санации предприятий (постановление Правительства Российской Федерации)
- Подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации "О мерах по социальной поддержке работников предприятий в условиях проведения реорганизационных и ликвидационных процедур". В настоящее время рассматривается в министерствах и ведомствах
- 7.7. Разработать предложения по уточнению порядка назначения и выплаты пособий по безработице (постановление Правительства Российской Федерации)
- Принято постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 1994 г. N 647 "О внесении изменений и дополнений в порядок назначения и выплаты пособий по безработице"
- 7.8. Определить порядок исчисления платежей на обязательное страхование неработающих граждан (постановление Правительства Российской Федерации)
- Внесены предложения в порядок исчисления платежей на обязательное медицинское страхование неработающих граждан и представлены в Минздравмедпром России (письмо ФСЗ России от 6 июня 1994 г. N С-4-10-635). Подготовленный Минздравмедпромом России соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации в настоящее время рассматривается в министерствах и ведомствах
- 7.9. Подготовить предложения по совершенствованию Кодекса законов о труде Российской Федерации в части вопросов занятости населения (федеральный закон)
- Предложения включены в проект Трудового кодекса Российской Федерации, направленный 31 декабря 1994 г. Президенту Российской Федерации
-