

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об обращении Государственной Думы
Федерального Собраниа Российской Федерации
"К Президенту Российской Федерации
в связи с направлением Президенту Российской Федерации
для подписания и обнародования
принятых Государственной Думой федеральных законов"

Государственная Дума Федерального Собраниа Российской
Федерации п о с т а н о в л я е т :

Принять обращение Государственной Думы Федерального Собраниа Российской Федерации "К Президенту Российской Федерации в связи с направлением Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования принятых Государственной Думой федеральных законов".

Председатель Государственной Думы
Федерального Собраниа
Российской Федерации

И. П. Рыбкин

Москва
19 мая 1995 года
N 788-I ГД

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ – ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОБРАЩЕНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

К Президенту Российской Федерации
в связи с направлением
Президенту Российской Федерации для подписания
и обнародования принятых Государственной Думой
федеральных законов

В связи с возникшим вопросом о направлении Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования принятых Государственной Думой федеральных законов Государственная Дума считает необходимым изложить свою позицию по данной проблеме.

Конституция Российской Федерации не содержит положений, конкретизирующих порядок направления Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования федеральных законов, принятых Государственной Думой и не рассмотренных в установленные Конституцией Российской Федерации сроки Советом Федерации.

Норма, регламентирующая такую ситуацию, содержится в Регламенте Государственной Думы. Согласно части третьей статьи 116 Регламента Государственной Думы "в случаях, если принятый Государственной Думой федеральный закон не подлежит обязательному

рассмотрению Советом Федерации в соответствии со статьей 106 или статьей 108 Конституции Российской Федерации и если в течение 14 дней он не был рассмотрен Советом Федерации, то в течение пяти дней данный федеральный закон направляется Государственной Думой Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования".

Поскольку данная норма Регламента Государственной Думы не была оспорена в Конституционном Суде Российской Федерации, Государственная Дума с полным правом руководствуется ею при направлении Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования принятых федеральных законов. Именно в таком порядке были направлены Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть первая) и другие федеральные законы. Их подписание не вызвало никаких недоразумений, поэтому нельзя согласиться, что такая практика приводила к игнорированию мнения Совета Федерации в законодательном процессе.

Таким образом, сложился конституционный обычай, базирующийся на Регламенте Государственной Думы, и довольно долгое время законодательные и исполнительные органы власти успешно следовали этому обычаю.

Юридино-технические трудности, связанные с подписанием федеральных законов, стали возникать с того момента, когда Совет Федерации перестал считаться с положениями Конституции Российской Федерации, устанавливающими строго определенные сроки рассмотрения этой палатой принятых Государственной Думой федеральных законов.

Этим же, вероятно, следует объяснить и тот факт, что к Президенту Российской Федерации одновременно поступают два текста одного и того же федерального закона. Разумеется при этом, что подлинным является текст федерального закона, принятый Государственной Думой, так как в соответствии с Конституцией Российской Федерации (статьи 105 - 108) Совет Федерации уполномочен рассматривать принятые Государственной Думой федеральные законы, одобрять или отклонять их, но не вправе вносить в них изменения.

Положения регламентов обеих палат Федерального Собрания в развитие положений Конституции Российской Федерации устанавливают порядок рассмотрения законопроектов, порядок повторного рассмотрения Государственной Думой федеральных законов, отклоненных Советом Федерации, и порядок повторного рассмотрения федеральных законов, отклоненных Президентом Российской Федерации. Из этих положений однозначно вытекает, что изменение текста федерального закона во всех случаях возможно только Государственной Думой.

В случае рассмотрения и одобрения Советом Федерации федерального закона, принятого Государственной Думой, Совет Федерации направляет Президенту Российской Федерации без изменений именно текст федерального закона, принятый Государственной Думой.

Практика законодательной деятельности за период с января 1994 года по настоящее время подтвердила, что соблюдение установленного Конституцией Российской Федерации и регламентами палат Федерального Собрания порядка позволяет избежать недоразумений и обеспечить эффективность законодательного процесса.

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

Москва
19 мая 1995 года