

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 апреля 1995 г. N 340
г. Москва

О федеральной целевой программе
"Зашита от наводнений населенных пунктов,
народно-хозяйственных объектов, сельскохозяйственных
и других ценных земель в Приморском крае на 1995-2000 годы"

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемую федеральную целевую программу "Зашита от наводнений населенных пунктов, народно-хозяйственных объектов, сельскохозяйственных и других ценных земель в Приморском крае на 1995-2000 годы", представленную Министерством экономики Российской Федерации (далее именуется - Программа).

2. Установить, что государственным заказчиком Программы является администрация Приморского края.

3. Министерству экономики Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации, Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством путей сообщения Российской Федерации, Министерством науки и технической политики Российской Федерации, Комитетом Российской Федерации по водному хозяйству, Федеральной службой России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды предусматривать ежегодно, начиная с 1995 года, выделение средств на финансирование Программы.

4. Рекомендовать администрации Приморского края при формировании региональных инвестиционных программ на 1995-2000 годы предусматривать выделение средств на реализацию Программы с учетом привлечения внебюджетных источников финансирования, включая средства регионального финансово-инвестиционного фонда, создаваемого в 1995-1996 годах в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1994 г. N 1438 "О первоочередных мероприятиях на 1995-1996 годы по защите от наводнений гг. Владивосток, Находка, Спасск-Дальний, Уссурийск и пос.Покровка, а также населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий, расположенных в долине р.Партизанская Приморского края".

Председатель Правительства
Российской Федерации

В.Черномырдин

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 15 апреля 1995 г.
N 340

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

"Зашита от наводнений населенных пунктов,
народно-хозяйственных
объектов, сельскохозяйственных и других ценных земель
в Приморском крае на 1995-2000 годы"

I. Обоснование разработки Программы

Федеральная целевая программа "Зашита от наводнений населенных пунктов, народно-хозяйственных объектов, сельскохозяйственных и других ценных земель в Приморском крае на 1995-2000 годы" (далее именуется - Программа) разработана в соответствии с распоряжением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 30 мая

1993 г. N 944-р.

На долю Приморского края, располагающего богатыми природными ресурсами и относительно благоприятными климатическими условиями, приходится более трети общего объема сельскохозяйственной продукции, производимой в Дальневосточном регионе, около четверти общего улова рыбы в России. Край имеет развитые горнодобывающую промышленность, машиностроение, промышленность строительных материалов.

С начала освоения территории Приморского края и до настоящего времени размещение населенных пунктов и производственных объектов во многом определялось природными условиями региона, строительство в основном осуществлялось на всех более или менее пригодных для этого площадках, в том числе в поймах и долинах рек, а также на равнинных участках, подверженных затоплению, поскольку 72 процента территории края имеет горный рельеф и непригодно или ограниченно пригодно для освоения.

Из-за систематических ежегодных затоплений снижается эффективность промышленного и сельскохозяйственного производства. При катастрофических наводнениях, повторяющихся в среднем через 10-16 лет, затапливается большая часть равнинных сельскохозяйственных территорий, экономике края и населению наносится значительный материальный ущерб.

Города-порты, в том числе главные - Владивосток и Находка, подвергаются наводнениям, наносящим большой ущерб в результате затопления городских территорий, вывода из строя коммуникаций и загрязнения акваторий бухт и заливов.

Не гарантируется бесперебойная работа Транссибирской магистрали, так как ее железнодорожное полотно и важнейшие станции (Дальнереченск, Спасск-Дальний, Лесозаводск, Уссурийск) подвержены затоплениям.

Задача от наводнений территории Приморского края представляет собой крупную народно-хозяйственную проблему, требующую принятия соответствующей федеральной программы.

II. Основные программные решения

Главной целью Программы является обеспечение нормальных условий проживания населения, охрана и рациональное использование земельных и водных ресурсов и, как следствие, повышение эффективности производства и благосостояния жителей Приморского края.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие задачи: проведение компенсационных мероприятий на паводкоопасных территориях;

осуществление защиты от наводнений 171 населенного пункта и 168 тыс. га сельскохозяйственных угодий, а также автомобильных дорог и дорожных сооружений;

проведение реконструкции железнодорожных мостов;

создание и развитие службы прогнозирования, информации и контроля за гидрометеорологической обстановкой в долинах рек;

информационное и научно-техническое обеспечение Программы.

Перечень первоочередных мероприятий по защите от наводнений гг. Владивосток, Находка, Спасск-Дальний, Уссурийск и пос. Покровка, а также населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий, расположенных в долине р. Партизанская, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1994 г. N 1438.

В Программе предусматривается применение рационального сочетания трех способов защиты территорий от затопления и подтопления (адаптационные мероприятия, строительство дамб обвалования и водоотводящих сооружений, создание противопаводковых водохранилищ) с одновременным улучшением экологических и социальных условий проживания населения.

Задача территорий населенных пунктов от затопления осуществляется с помощью дамб обвалования. На прилегающих территориях отвод поверхностного стока производится с помощью нагорных каналов. Ливневые воды сбрасываются самотеком или насосными станциями ливневых вод. Предусмотрена обработка ливневых вод на очистных сооружениях, обеспечивающих отстаивание, механическую очистку и удаление нефтепродуктов. В городах и поселках, которые ограждаются дамбами и имеют хозяйствственно-бытовую канализацию, предусмотрено строительство канализационных насосных

станций.

В Программе при проведении противопаводковых мероприятий вводятся следующие ограничения и компенсации:

в долинах рек Лазовского, Ольгинского и Тернейского районов, имеющих большое значение для рыбного хозяйства, - строительство защитных сооружений в минимальном объеме (защита населенных пунктов и наиболее ценных сельскохозяйственных угодий);

в качестве компенсации рыбному хозяйству, терпящему ущерб в результате сокращения нерестовых площадей и других нарушений естественного режима рек в бассейне оз. Ханка, - строительство первой очереди Вадимовского рыболовного завода.

Для создания надежных и оперативных способов прогнозирования паводков и оповещения о них населения разрабатывается автоматизированная система сбора, подготовки и распространения гидрометеорологической информации, оптимальный режим эксплуатации которой будет обеспечен после завершения строительства комплекса противопаводковых сооружений.

Предусмотрено научно-техническое обеспечение Программы по четырем основным блокам: техническому, экологическому, финансово-экономическому и правовому.

Технический и экологический блоки (научно-исследовательские, изыскательские и проектные работы) включают в себя разработку:

математических моделей функционирования бассейнов рек при осуществлении противопаводковых мероприятий;

региональных норм проектирования, строительства и эксплуатации защитных сооружений;

экологически безопасных конструкций и методов производства работ в поймах рек;

методов повышения надежности защитных сооружений;

специальных карт для обоснования проектов противопаводковых мероприятий;

проектно-сметной документации (технико-экономических обоснований, технических проектов по отдельным защитным сооружениям).

Финансово-экономический блок включает в себя разработку механизма формирования регионального финансово-инвестиционного фонда и привлечения средств для реализации Программы, а также страхования населения и территории края от наводнений.

Правовой блок предусматривает проведение работ по юридическому оформлению регионального финансово-инвестиционного фонда и структуры управления реализацией Программы.

Затраты на осуществление противопаводковых мероприятий в период до 2000 года составят 1292,7 млн. рублей (в ценах 1991 года). В приложениях N 2 и 3 к настоящей Программе приведено распределение затрат по источникам финансирования и определены объемы финансирования по годам.

III. Эффективность программных мероприятий

Реализация Программы позволит предотвратить ущерб, связанный с разрушением и затоплением жилых домов, производственных объектов, транспортных коммуникаций, сельскохозяйственных угодий, будет способствовать закреплению населения в местах проживания, обеспечит возможность заселения приграничной зоны края, улучшение качества поверхностных вод и общей экологической ситуации в регионе.

В результате выполнения первоочередных мероприятий к 2000 году в Приморском крае будет защищено от наводнений 8 городов и 17 поселков городского типа, в которых проживает более 50 процентов населения края, вынесено из зон затопления 4 сельских населенных пункта, в которых проживает 589 человек, переселено из двух селитебных зон 950 жителей, осуществлена защита 168 тыс. га сельскохозяйственных угодий.

Предусматриваются дополнительные мероприятия, направленные на предотвращение разрушения автомобильных дорог и реконструкцию мостов с целью увеличения их пропускной способности в период паводка. Всего намечено осуществить реконструкцию 19 мостов, в том числе 9 железнодорожных (приложение N 1).

Расчетная величина предотвращенного ущерба от наводнений составит 413 млн. рублей (в ценах 1991 года), в том числе в сельском хозяйстве - 188 млн. рублей, в промышленности и городском хозяйстве - 176 млн. рублей, на транспорте - 49 млн. рублей.

Окупаемость затрат только за счет прямого эффекта составит в

промышленности и городском хозяйстве 3 года, в сельском хозяйстве - 4 года. Ежегодный эффект от стабилизации и повышения уровня интенсивности сельскохозяйственного производства составит 49 млн. рублей (в ценах 1991 года).

IV. Механизм реализации Программы

Механизм реализации Программы включает в себя финансовое и ресурсное обеспечение и организацию строительства.

На первом этапе реализации Программы реальными источниками ее финансирования являются в основном централизованные источники, которые создадут необходимый первичный капитал.

Учитывая значительную продолжительность реализации Программы и различные источники ее финансирования (федеральный, краевой, городские бюджеты, внебюджетные средства, страхование, кредиты), предусмотрено создать региональный финансово-инвестиционный фонд, средства которого будут направляться на выполнение мероприятий по защите Приморского края от наводнений и который будет формироваться за счет отчислений в размере одного процента стоимости реализуемой продукции (работ, услуг) предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности, расположенных на территории края, с отнесением этих затрат на себестоимость продукции (работ, услуг), а также за счет других источников в соответствии с действующим законодательством.

Предполагается, что одним из основных источников поступления внебюджетных средств станет механизм реинвестирования, который заключается в многократном обращении финансовых средств, поступающих от реализации продукции, полученной в результате осуществления первоочередных мероприятий, и прежде всего защищенной от наводнений земли. В условиях стабилизации экономики ожидается значительный спрос на землю, и включение ее в оборот даст прибыль в бюджеты разных уровней, а средства, полученные от ее продажи, покроют затраты на строительство защитных сооружений.

В первые 2-3 года Программа финансируется в основном за счет централизованных источников. После создания первоначального капитала следующие 2 года идет замена централизованных источников на внебюджетные и местные источники финансирования, пополняемые в результате реинвестирования средств. В последующие годы реализации Программы основными станут внебюджетные и местные источники финансирования, а также средства, поступающие от реализации продукции, полученной в результате проведения первоочередных мероприятий.

Приложение № 1
к федеральной целевой программе "Защита
от наводнений населенных пунктов,
народно-хозяйственных объектов, сельскохозяйственных
и других ценных земель в Приморском крае
на 1995 - 2000 годы"

М Е Р О П Р И Я Т И Я
по реализации федеральной целевой программы "Защита от
наводнений населенных пунктов, народно-хозяйственных
объектов, сельскохозяйственных и других ценных земель
в Приморском крае на 1995 - 2000 годы"

1. Мероприятия по защите городов и поселков городского типа

Наименование населенных пунктов, объектов и видов работ	Срок исполнения	Стоимость работ (млн. рублей) *
---	-----------------	---------------------------------

Строительство систем противопаводковой защиты городов

г. Владивосток		
Регулирование русла р. Вторая Речка	1995-1996 годы	7,3
Регулирование русла р. Первая Речка	1997-1998 годы	20
Регулирование русла р. Объяснения	1997-2000 годы	7,7
Строительство водосбросного канала N 4	1999-2000 годы	4,4
Регулирование стока и русла р. Богатая	1995-1996 годы	18,2
г. Находка		
Строительство водосбросного канала "Западный"	1995-1996 годы	10,4
Строительство водосбросного канала "Восточный"	1995-1996 годы	10,2
Регулирование стока и русла р. Падь Шушарина	1995-1996 годы	21
г. Артем		
Строительство водосбросных каналов N 1,2,3,4	1997-2000 годы	28,6
г. Уссурийск		
Регулирование стока и русла р. Раковка	1995-1996 годы	21
Регулирование русла р. Комаровка	1995-1996 годы	11,5
Регулирование стока и русла р. Раздольная	1997-2000 годы	12,1
г. Спасск-Дальний		
Регулирование стока и русла р. Кулешовка	1995-1996 годы	20,3
Регулирование стока и русла р. Спасовка	1997-1999 годы	19,1
Строительство водосбросных каналов	1995-1996 годы	3,1
г. Дальнереченск		
Регулирование стока и русла р. Большая Уссурка	1998-1999 годы	12,5
г. Лесозаводск		
Регулирование стока и русла р. Уссури	1997-1999 годы	14
г. Дальнегорск		
Регулирование стока и русла р. Рудная	1997-1999 годы	7,7
Итого		249,1

Строительство систем противопаводковой защиты
поселков городского типа

Анучинский район пос. Виноградовка	1997-1998 годы	1,4
Тернейский район пос. Малая Кема	1998-1999 годы	1,1
пос. Терней	1998-1999 годы	1,2
пос. Светлая	1999-2000 годы	1,3
Пожарский район пос. Новостройка	1998-1999 годы	0,4
Кировский район пос. Кировский	1997-1998 годы	0,4
пос. Горные Ключи	1997-1998 годы	2,1
Октябрьский район пос. Синельниково-1	1998-1999 годы	4,7
пос. Синельниково-2	1997-1999 годы	3,5
пос. Покровка	1995-1996 годы	5,9
Шкотовский район пос. Шкотово	1997-1998 годы	2,1
пос. Смоляниново	1997-1998 годы	1
Партизанский район		
Регулирование стока и русла р. Водопадная	1996-1999 годы	18
Регулирование стока и русла р. Ольга	1996-1999 годы	14,2
Строительство сооружений инженерной защиты водозабора г. Партизанска	1995 год	1,8
пос. Углекаменск	1997-1999 годы	3,2
Хасанский район пос. Славянка	1997-1999 годы	3,5
Лазовский район пос. Лазо	1998-1999 годы	1,4
пос. Преображение	1998-1999 годы	1,5
Кавалеровский район пос. Кавалерово	1998-2000 годы	3,1
пос. Горнореченский	1998-1999 годы	2,4
Ольгинский район пос. Ольга	1998-2000 годы	3,1
Дальнереченский район пос. Мономахово	1999-2000 годы	2,4
Итого		79,7
Всего по городам и поселкам городского типа		328,8

2. Мероприятия по защите сельских населенных пунктов

Районы края	Количество населенных пунктов	Численность населения на 1 января 1990 г. (человек)	Стоимость работ (млн. рублей) *

Пожарский	5	3200	6,4
Красноармейский	6	10049	35,4
Дальнереченский	13	9947	64,6
Лесозаводский	6	3041	34,9
Кировский	4	1360	55
Черниговский	3	27989	7,5
Михайловский	4	11800	7,5
Хорольский	2	10150	3,8
Ханкайский	3	2680	3,7
Яковлевский	5	13486	20,4
Анучинский	12	9819	27,7
Чугуевский	18	25329	25,9
Надеждинский	1	614	0,6
Уссурийский	5	4356	17
Октябрьский	7	3581	27,4
Партизанский	6	4871	10,5
Шкотовский	3	7962	4,5
Хасанский	4	13410	11,2
Лазовский	3	1770	4,4
Ольгинский	5	6612	7,9
Дальнегорский	2	3467	2,6
Пограничный	1	16000	4,5
с. Кневичи (г. Артем)	1	2850	0,3
Итого	119	194343	383,7

3. Перечень населенных пунктов,
подлежащих переносу из зон затопления

Наименование населенных пунктов	Численность населения на 1 января 1990 г. (человек)	Срок исполнения работ	Стоимость работ (млн. рублей) *
Дальнереченский район			

Дальнереченский район			
с. Вербное	39	1998 год	0,9
Лазовский район			
с. Кишиневка	200	1998-1999 годы	4,1
с. Свободное	50	1998-1999 годы	4
Тернейский район			
с. Максимовка	300	1999-2000 годы	2,7
г. Находка зона заселения в пойме р. Каменка	550	1997-1998 годы	5,3

г. Артем зона заселения в пойме ручья	400	1997-1998 годы	3,7
Итого	1539		20,7

4. Мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий,
осуществляемые Минсельхозпродом России

Районы края	Площадь защищаемых сельскохозяйственных угодий (га)	Срок исполнения работ	Стоимость работ (млн. рублей) *
Пожарский	2460	1998-2000 годы	4,8
Дальнереченский	2049	1998-2000 годы	5,1
Лесозаводский	4605	1997-2000 годы	11,2
Кировский	6660	1997-2000 годы	19
Спасский	8965	1996-2000 годы	12
Михайловский	1510	1998-1999 годы	2,4
Ханкайский	1159	1997-1999 годы	1,3
Пограничный	3375	1998-2000 годы	4,4
Яковлевский	3269	1997-2000 годы	12,9
Анучинский	7095	1997-2000 годы	21
Надеждинский	682	1996-1998 годы	7,2
Уссурийский	7697	1996-2000 годы	24,2
Октябрьский	1198	1996-1998 годы	4,4
Партизанский	2991	1997-2000 годы	17,1
Лазовский	274	1998-2000 годы	1
Кавалеровский	906	1998-2000 годы	6,6
Дальнегорский	98	1996-1997 годы	1,4
г. Артем	694	1997-2000 годы	3
Итого	55687		159

5. Мероприятия по защите автомобильных дорог
и дорожных сооружений

Районы края, объекты	Длина защищаемых дорог (км)	Стоимость работ (млн. рублей) *
Минтранс России		

Федеральная дорога Хабаровск-Владивосток	4,5	3,6
---	-----	-----

Администрация Приморского края

Местные дороги:

Пожарский район	20	7
-----------------	----	---

Красноармейский район	30	11,1
Дальнереченский район	30	3,6
Лесозаводский район	13	2,8
Кировский район	18	3,7
Спасский район	12	4,9
Черниговский район	11	4
Михайловский район	8	3,3
Хорольский район	10	4,1
Ханкайский район	12	4,9
Пограничный район	10	4,1
Яковлевский район	22	8,9
Анучинский район	31	10
Чугуевский район	35	8,4
Октябрьский район	14	5,5
Партизанский район	30	9,6
Шкотовский район	10	4,3
Хасанский район	35	13,2
Лазовский район	40	8,1
Ольгинский район	22	5,3
Кавалеровский район	40	8,1
Дальнегорский район	30	12,2
Тернейский район	29	12,8
г. Артем	15	7,2
Владивосток - Находка	2,5	3
Итого	534	173,7

6. Мероприятия по реконструкции железнодорожных мостов, осуществляемые МПС России

Месторасположение мостов	Срок исполнения работ	Стоимость работ (млн. рублей) *

г. Находка

мост N 1	1997-1998 годы	1,8
мост N 2	1997-1999 годы	1,3
мост N 3	1998-1999 годы	0,4

г. Лесозаводск

мост N 1	1998-2000 годы	6,1
мост N 2	1999-2000 годы	6,1

г. Дальнереченск

мост	1997-1998 годы	6,5
------	----------------	-----

г. Владивосток

мост N 1	1997-1998 годы	1,7
мост N 2	1997-1998 годы	1,3
мост N 3	1997-1998 годы	0,9
Итого		26,1

7. Компенсационные и экологические мероприятия на защищаемой от наводнений территории

Наименование видов работ	Срок исполнения	Стоимость работ
	работ	(млн. рублей) *

Минсельхозпрод России

Строительство 1 очереди 1997-2000 годы		6,1
Вадимовского		
рыболовного завода		
производительностью		
4000 т товарной рыбы и		
0,4 млн. штук сеголеток		

Роскомвод

Строительство сооружений по регулированию гидрологического режима озер-памятников природы	1997-2000 годы	3,9
---	----------------	-----

Проектирование и вынос в натуру водоохранных зон рек	1997-2000 годы	9
--	----------------	---

Создание противоэррозионных лесополос на защищаемых участках долин рек	1997-2000 годы	4
--	----------------	---

Итого		23
-------	--	----

8. Мероприятия по информационному и научно-техническому обеспечению Программы

Наименование видов работ	Срок исполнения	Стоимость работ
	работ	(млн. рублей) *

Миннауки России

Разработка нормативно-методической и научно-технической документации	1995-2000 годы	15
--	----------------	----

Росгидромет

Создание и развитие информационной системы прогноза наводнений и оповещения населения	1995-2000 годы	51
---	----------------	----

Итого		66
-------	--	----

* В ценах 1991 года.

Приложение N 2
 к федеральной целевой программе
 "Зашита от наводнений населенных пунктов,
 народно-хозяйственных объектов, сельскохоз-
 яйственных и других ценных земель
 в Приморском крае на 1995 - 2000 годы"

ЗАТРАТЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ
 (в ценах 1991 года)

Наименование блоков мероприятий	Затраты - всего (млн. рублей)	В том числе по источникам финансирования			
		бюджетные средства			внебюд- жетные средства
		федераль- ный бюджет	краевой бюджет	городские бюджеты	
Перенос населенных пунктов из зоны затопления	20,7	15,7	5	-	-
Зашита городов и поселков городского типа	328,8	122	-	47	149,8
Зашита сельских населенных пунктов	383,7	231,2	35	-	117,5
Зашита сельскохозяйственных угодий	159	70	30	-	59
Реконструкция железнодорожных мостов	26,1	26,1	-	-	-
Зашита автодорог, реконструкция и строительство автодорожных мостов	173,7	87	10	5	71,7 (в том числе за счет федерального дорожного фонда 3,6)
Экологические и компенсационные мероприятия	23	12	3	3	5
Информационное и научно-техническое обеспечение Программы	66	40	20	6	-
Развитие базы строительных предприятий	111,7	-	-	-	-
Итого	1292,7	604	103	61	403

Примечание. Объемы финансирования за счет бюджетных средств уточняются при формировании соответствующих бюджетов по годам.

Приложение N 3
 к федеральной целевой программе
 "Зашита от наводнений населенных пунктов,
 народно-хозяйственных объектов, сельскохоз-
 яйственных и других ценных земель
 в Приморском крае на 1995 - 2000 годы"

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЪЕМОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО ГОДАМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

(в ценах 1991 года)

Источники финансирования	Объем финансирования –	В том числе					1999
		1995 год	1996 год	1997 год	1998 год		
		всего (млн. рублей)					
Бюджетные средства:							
федеральный бюджет	604	40	55	92	133	143	
краевой бюджет	103	6	6	19	20	26	
городские бюджеты	61	–	–	12,5	12,3	18,	
внебюджетные средства	403	–	–	13	69	128	
кредиты	121,7	16,3	17,1	44,1	44,2	–	
Итого	1292,7	62,3	78,1	180,6	278,5	315	

Примечание. Объемы финансирования за счет бюджетных средств уточняются при формировании соответствующих бюджетов по годам.