

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е

от 20 февраля 1995 г. N 255-р
г. Москва

1. Утвердить представленную Госстандартом России и ГКАП России согласованную с Минэкономки России, Госкомимуществом России, Госкомпромом России, Госкомсанэпиднадзором России и одобренную Межведомственной комиссией по конкурентной политике Программу демополизации в сферах стандартизации, метрологии и сертификации (прилагается).

2. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации учитывать положения Программы демополизации в сферах стандартизации, метрологии и сертификации при разработке и реализации программ социально-экономического развития регионов.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В. Черномырдин

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 20 февраля 1995 г.
N 255-р

ПРОГРАММА

демополизации в сферах стандартизации, метрологии и
сертификации

1. Общие положения

Программа демополизации в сферах стандартизации, метрологии и сертификации (далее именуется - Программа) определяет основы развития нормативно-правовой базы и формирования конкурентной среды, а также включает мероприятия по организационному и информационному обеспечению выполнения задач демополизации в указанных сферах.

Программа устанавливает цели и приоритеты демополизации на 1995-1996 годы на основе анализа сложившихся отношений между участниками работ по стандартизации, метрологии и сертификации, поведения в них субъектов естественной и государственной монополии, проявлений временной монополии.

Основной целью Программы является создание условий развития конкуренции в области стандартизации, метрологии и сертификации для организаций и предприятий различных форм собственности, а также общественных объединений при реформировании экономики с

одновременным установлением объективно необходимой концентрации полномочий федеральных органов исполнительной власти.

Для достижения поставленной цели приняты следующие направления демополизации и развития конкуренции в области стандартизации, метрологии и сертификации:

формирование необходимых правовых и организационно-экономических предпосылок для развития конкуренции, государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественной и государственной монополии;

создание условий для включения рыночных механизмов оптимизации конкурентной среды;

упорядочение оплаты работ и услуг;

устранение барьеров для свободной конкуренции структур, не относящихся к естественной и государственной монополии;

информационное обеспечение реализации Программы.

В качестве приоритетов настоящей Программы выделены следующие положения:

в законодательстве по стандартизации, метрологии и сертификации, а также в нормативных актах по реализации федеральных законов должны учитываться последствия принимаемых решений, их воздействие на состояние конкуренции, недопустимость злоупотребления доминирующим положением отдельных участников деятельности по стандартизации, метрологии и сертификации. При этом границы демополизации должны устанавливаться с учетом целей и задач данного вида деятельности на всех уровнях и не снижать эффективности этой деятельности для развития экономики в целом;

принятие решений по вопросам проведения политики в области стандартизации, метрологии и сертификации должно осуществляться на основе коллегиальности;

не должно быть ограничения доступа к участию в работах по стандартизации, метрологии и сертификации хозяйствующих субъектов, в том числе иностранных, если такое ограничение не предусмотрено законом;

деятельность федеральных органов исполнительной власти, на которые возложен контроль за безопасностью продукции (работ, услуг), должна осуществляться на условиях разделения контрольно-надзорных функций и выполнения платных работ и услуг в области стандартизации, метрологии и сертификации.

2. Демополизация деятельности в области стандартизации

В области стандартизации приоритеты в разработке государственных стандартов будут отданы направлениям, непосредственно связанным с обеспечением безопасности товаров и услуг для населения, безопасности труда, методами контроля и испытаний, использованием международных стандартов.

Получит дальнейшее развитие разработка проектов государственных стандартов через технические комитеты по стандартизации, формируемые на добровольной основе из представителей всех заинтересованных сторон (разработчиков, изготовителей, потребителей, продавцов и посредников, общественных организаций, научно-технических и инженерных обществ).

Будет поддерживаться практика разработки стандартов предприятий для собственных нужд, в частности для применения на предприятиях государственных стандартов, отраслевых стандартов,

международных и национальных стандартов других стран, стандартов научно-технических, инженерных обществ, других общественных объединений.

3. Демонополизация деятельности в области метрологии

Совершенствование деятельности в области метрологии в основном будет направлено на рациональное ограничение сферы государственного метрологического надзора, предоставление права проведения испытаний с целью утверждения типа средств измерений, наряду с метрологическими подразделениями Госстандарта России, другим хозяйствующим субъектам, а также введение калибровки как добровольной формы поверки приборов, проводимой метрологическими службами юридических лиц, и сокращение объектов, подлежащих обязательной государственной поверке.

4. Демонополизация деятельности в области сертификации

В области сертификации будут проводиться дальнейшее развитие и совершенствование правовой базы на основе практики проведения обязательной и добровольной сертификации в Российской Федерации с учетом международного опыта и законодательства других стран.

В целях исключения технических барьеров в международных торгово-экономических отношениях принципы и практика сертификации в Российской Федерации будут и далее сближаться с международными и зарубежными принципами и практикой. В рамках федеральной инновационной программы "Сертификация и метрология" предусматривается увеличить сеть аккредитованных испытательных лабораторий (центров), что позволит расширить испытательную базу для проведения сертификации и создать конкурентную среду в области как обязательной, так и добровольной сертификации.

Для содействия торгово-экономическим отношениям государств – участников СНГ намечается осуществить введение единой формы сертификата, взаимную аккредитацию органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), взаимное признание результатов сертификации.

В целях развития сертификации и обеспечения признания российских сертификатов за рубежом должна быть сформирована система аккредитации испытательных лабораторий (центров) и органов по сертификации в соответствии с международными регламентами и процедурами.

5. Информационное обеспечение на рынках услуг по стандартизации, метрологии и сертификации

Получит дальнейшее развитие и совершенствование информационное обеспечение организационно-методическими и нормативными документами по стандартизации, метрологии и сертификации на базе федерального фонда стандартов и информационных фондов стандартов министерств и ведомств, а также будет расширяться информация о действиях федеральных органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов в этой области с целью регулирования демонополизации и развития конкуренции.

Мероприятия по реализации Программы демонополизации в сферах стандартизации, метрологии и сертификации приведены в приложении.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Программе демонополизации в сферах
стандартизации, метрологии и
сертификации

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по реализации целей и задач демонополизации и развития
конкуренции
на рынках услуг по стандартизации, метрологии и
сертификации

№ п/п	Содержание и направление мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Разработка проекта федерального закона "О сертификационных знаках"	1996 год	Госстандарт России, Роспатент, Минюст России
2.	Разработка проекта федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О сертификации продукции и услуг"	1996 год	Госстандарт России, ГКАП России, Минюст России, Госкомпром России, Госкомсанэпиднадзор России
3.	Анализ функций федеральных органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов в области стандартизации, метрологии и сертификации, подготовка предложений по их уточнению и определение объектов государственной монополии в этих областях	1995 год	Госстандарт России, ГКАП России, Минюст России, Минюст России, Госкомпром России, Госкомсанэпиднадзор России, Минтруд России, Минприроды России
4.	Приведение соглашений о взаимодействии по вопросам стандартизации, метрологии и сертификации между федеральными органами исполнительной власти в соответствие с законодательством Российской Федерации	постоянно	Госстандарт России, министерства, ведомства

5.	Осуществление мер по активизации работы технических комитетов по стандартизации, по поддержке участия этих комитетов в деятельности Международной организации по стандартизации (ИСО), Международной электротехнической комиссии (МЭК), Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН), связанной с разработкой проектов международных (региональных) стандартов, в применении которых заинтересована Российская Федерация	постоянно	Госстандарт России, министерства, ведомства, технические комитеты
6.	Оказание содействия научным и общественным организациям, объединениям потребителей, коммерческим структурам, страховым компаниям по расширению их участия в деятельности технических комитетов по стандартизации	постоянно	Госстандарт России, технические комитеты
7.	Ведение реестра перечней средств измерений, относящихся к сферам государственного контроля и надзора	постоянно	Госстандарт России, министерства, ведомства
8.	Оказание содействия федеральным органам исполнительной власти и юридическим лицам в создании метрологических служб	постоянно	Госстандарт России, министерства, ведомства
9.	Перераспределение функций институтов и организаций, аккредитованных на право осуществления работ в области поверки, испытаний средств измерений и обеспечения единства измерений, и расширение их круга в целях демонополизации этой деятельности	1995 год	Госстандарт России, министерства, ведомства
10.	Установление требований к органам по сертификации, обеспечивающих проведение	1995 год	Госстандарт России

ими работ по обязательной
сертификации на
некоммерческой основе

- | | | |
|--|---------------------|---|
| 11. Введение порядка формирования номенклатуры продукции и услуг, подлежащих обязательной сертификации в Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации | I полугодие 1995 г. | Госстандарт России, министерства, ведомства |
| 12. Уточнение номенклатуры продукции, подлежащей обязательной сертификации в Российской Федерации | постоянно | Госстандарт России, министерства, ведомства |
| 13. Создание и развитие систем обязательной сертификации, формирование сети органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) в соответствии с федеральной инновационной программой "Сертификация и метрология" | постоянно | Госстандарт России, министерства, ведомства, хозяйствующие субъекты, общественные объединения |
| 14. Расширение участия организаций и предпринимательских структур в международной деятельности по аккредитации и сертификации | постоянно | Госстандарт России, министерства, ведомства, организации, предприятия |
| 15. Формирование системы аккредитации органов по сертификации, испытательных и измерительных лабораторий | 1996 год | Госстандарт России, министерства, ведомства |
| 16. Содействие развитию торгово-экономических отношений государств – участников СНГ путем введения единой формы сертификата, взаимной аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий, взаимного признания результатов сертификации | постоянно | Госстандарт России, министерства, ведомства |
| 17. Упорядочение оплаты работ и услуг по стандартизации, метрологии и сертификации | 1996 год | Госстандарт России, Минфин России |
| 18. Совершенствование | постоянно | Госстандарт России, |

информационного обеспечения организационно-методическими и нормативными документами по стандартизации, метрологии и сертификации на базе федерального фонда стандартов и информационных фондов стандартов министерств и ведомств		министерства, ведомства
19. Организация публикаций в печати, выступлений на радио и телевидении, издания специальной литературы, проведения конференций, семинаров, симпозиумов по вопросам стандартизации, метрологии и сертификации	постоянно	Госстандарт России, министерства, ведомства
20. Создание информационно-технической и консультативной службы помощи российским экспортерам по вопросам законодательной и нормативной базы по стандартизации, метрологии и сертификации в зарубежных странах и международных организациях	1996 год	Госстандарт России, министерства, ведомства
21. Создание информационно-технической и консультативной службы помощи импортерам по вопросам контроля и сертификации ввозимой продукции и услуг	1996 год	Госстандарт России, министерства, ведомства