

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 16 января 1995 г. N 43
г. Москва

О федеральной целевой программе "Создание и развитие
Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных
ситуациях"

В целях предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Правительство Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Одобрить прилагаемую федеральную целевую программу "Создание и развитие Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях", представленную Министерством экономики Российской Федерации.

2. Утвердить государственными заказчиками федеральной целевой программы "Создание и развитие Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях" Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство образования Российской Федерации и Государственный комитет Российской Федерации по высшему образованию.

3. Министерству финансов Российской Федерации и Министерству экономики Российской Федерации при формировании проекта федерального бюджета предусматривать выделение средств на финансирование федеральной целевой программы "Создание и развитие Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях".

Председатель Правительства
Российской Федерации

В.Черномырдин

ОДОБРЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 16 января 1995 г.
N 43

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

Создание и развитие Российской системы
предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях

Федеральная целевая программа "Создание и развитие Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях" (далее именуется - Программа) разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 1992 г. N 105 "О плане основных мероприятий Российской Федерации по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на 1992 год".

Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС) создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 1992 года N 261.

В результате чрезмерной концентрации промышленности в отдельных регионах, усложнения технологических процессов, использования значительного числа взрыво-, пожаро-, радиационно- и химически опасных веществ и износа оборудования наблюдается рост количества аварий и катастроф, увеличивается число человеческих жертв, возрастает материальный ущерб от чрезвычайных ситуаций техногенного характера. Велики социально-экономические последствия природных чрезвычайных ситуаций.

Опыт ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий показывает необходимость повышения оперативности управления процессами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. На качественно новый уровень необходимо поднять готовность населения и специалистов РСЧС к действиям в чрезвычайных ситуациях. Требуют дальнейшего развития и оснащения современными техническими средствами силы РСЧС. Постоянную опасность представляют собой аварии и катастрофы на химически опасных объектах, так как их высокая концентрация в городах и отдельных регионах делает население особо уязвимым при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Кардинальное решение проблемы защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера и уменьшение их социально-экономических и экологических последствий возможно только с осуществлением комплекса мероприятий по предупреждению и обеспечению готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях.

1. Технико-экономическое обоснование

Программа направлена на повышение эффективности мероприятий по защите населения, предупреждению и обеспечению готовности к действиям при авариях, катастрофах и стихийных бедствиях.

Программой предусматривается осуществить на местном, региональном и федеральном уровнях управления РСЧС комплекс мер по предупреждению и подготовке к действиям в чрезвычайных ситуациях техногенного и природного характера.

Программа состоит из следующих подпрограмм:

создание автоматизированной информационно-управляющей системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (АИУС РСЧС);

обучение населения, подготовка специалистов органов управления РСЧС и сил ликвидации чрезвычайных ситуаций;

оснащение техническими средствами сил РСЧС;

безопасность населения при чрезвычайных ситуациях, связанных с хранением, производством, применением, транспортированием и утилизацией химически опасных веществ и изделий на их основе.

Создание АИУС РСЧС направлено на расширение возможности системы управления РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, выработку оптимальных решений на всех уровнях управления РСЧС, а также повышение готовности систем связи и оповещения, сил и средств РСЧС к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Обучение населения, подготовка специалистов органов управления РСЧС и сил ликвидации чрезвычайных ситуаций предусматривает создание новой государственной системы подготовки специалистов и населения, основанной на применении новых учебных программ и методов обучения, компьютерных средств, интенсивных методов обучения.

Оснащение техническими средствами сил РСЧС предусматривает разработку и поставку аварийно-спасательным формированиям министерств, ведомств и организаций Российской Федерации современных образцов специальной техники и снаряжения для производства аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Разработка мер безопасности населения при чрезвычайных ситуациях, связанных с хранением, производством, применением, транспортированием и утилизацией химически опасных веществ, предусматривает проведение оценки технического состояния наиболее опасных объектов и выполнение мероприятий по повышению их химической безопасности, а также создание системы анализа, оценки и управления риском химической опасности.

Реализация мероприятий Программы, по оценке экспертов, позволит почти в 2 раза сократить человеческие жертвы и до 40 процентов снизить ущерб от аварий, катастроф и стихийных бедствий. При этом планируемые затраты на реализацию Программы составят не более 5-7 процентов от ущерба, возможного в случае возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

2. Этапы выполнения Программы

В рамках Программы предусматривается осуществить в 1993-1997 годах комплекс мероприятий, направленных на создание и дальнейшее развитие РСЧС (приложение N 1).

Программа выполняется в два этапа.

Первый этап - 1993-1995 годы.

Подпрограмма "Создание АИУС РСЧС" предусматривает создание и введение в опытную эксплуатацию основных звеньев автоматизированной информационно-управляющей системы для решения первоочередных задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Подпрограмма "Обучение населения, подготовка специалистов органов управления РСЧС и сил ликвидации чрезвычайных ситуаций" включает в себя следующие мероприятия:

- разработку учебных программ и нормативно-методических документов для организации подготовки специалистов органов управления РСЧС и сил ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- разработку учебных программ "Основы безопасности жизнедеятельности" и "Безопасность жизнедеятельности" и организацию обучения;

- обновление учебно-материальной базы учебно-методических центров.

Подпрограмма "Оснащение техническими средствами сил РСЧС" предусматривает:

- проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию семейства специализированных поисково-спасательных автомобилей высокой проходимости, приборов поиска пострадавших в завалах, универсального аварийно-спасательного инструмента, средств индивидуальной защиты спасателей;

- подготовку и освоение серийного производства аварийно-спасательного инструмента, специальных транспортных средств, эластомерных силовых конструкций;

- оснащение техническими средствами и снаряжением подразделений гражданской обороны и аварийно-спасательных формирований МЧС России.

Второй этап - 1995-1997 годы.

Подпрограмма "Создание АИУС РСЧС" предусматривает:

- создание местных звеньев АИУС РСЧС и организацию их информационного взаимодействия с региональным и федеральным уровнями управления РСЧС;

- завершение работ по сопряжению АИУС РСЧС с автоматизированными системами функциональных и ведомственных подсистем РСЧС;

- внедрение видеоинформационного обеспечения и современных средств связи.

Подпрограмма "Обучение населения, подготовка специалистов органов управления РСЧС и сил ликвидации чрезвычайных ситуаций" включает в себя:

- внедрение в полном объеме в процесс обучения учащихся общеобразовательных учреждений, учреждений среднего и высшего профессионального образования программ обучения по специальностям "Основы безопасности жизнедеятельности" и "Безопасность жизнедеятельности";

- подготовку специалистов органов управления РСЧС и сил ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проведение информационной и пропагандистской работы с населением по защите от чрезвычайных ситуаций (создание кинофильмов, специальных теле- и радиопрограмм, издание литературы);

- завершение работ по совершенствованию учебно-материальной базы учебно-методических центров в регионах и в Академии гражданской защиты МЧС России.

Подпрограмма "Оснащение техническими средствами сил РСЧС" предусматривает:

- создание многоцелевых авиационных комплексов аварийно-спасательных средств, машин разведки, мобильных робототехнических комплексов;

- создание учебно-испытательного центра МЧС России;

- оснащение техническими средствами и снаряжением подразделений гражданской обороны и аварийно-спасательных формирований министерств, ведомств и организаций Российской Федерации.

Подпрограмма "Безопасность населения при чрезвычайных ситуациях, связанных с хранением, производством, применением,

транспортированием и утилизацией химически опасных веществ и изделий на их основе" включает в себя:

создание системы обеспечения химической безопасности населения и территорий на региональном уровне РСЧС;

разработку проектов законов, государственных стандартов и других нормативных документов, устанавливающих требования к различным сферам и направлениям обеспечения химической безопасности;

реализацию мероприятий по снижению уровня химической опасности в отдельных видах производств;

совершенствование систем контроля и управления химической опасностью;

разработку средств контроля и индикации различных видов химически опасных веществ и организацию их серийного производства;

разработку средств защиты от химически опасных веществ и организацию их серийного производства.

3. Механизм реализации и конечные результаты Программы

Реализация мероприятий Программы осуществляется министерствами, ведомствами и организациями Российской Федерации – исполнителями Программы по согласованному с МЧС России плану, а по подпрограмме "Обучение населения, подготовка специалистов органов управления РСЧС и сил ликвидации чрезвычайных ситуаций" работа организуется на основе совместных приказов МЧС России, Минобразования России и Госкомвуза России.

МЧС России, исходя из средств, выделяемых на каждый финансовый год, утверждает по каждой подпрограмме планы реализации мероприятий с указанием количественных показателей и финансовых затрат.

Выполнение мероприятий Программы ведется на основе договоров с исполнителями.

Организация выполнения мероприятий Программы на территориальном уровне управления РСЧС обеспечивается на основе актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, начальников гражданской обороны предприятий, учреждений и организаций. Контроль за ходом выполнения мероприятий на территориальном уровне РСЧС возлагается на региональные центры МЧС России и местные органы управления РСЧС.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется с учетом инфляционных процессов за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (приложение N 2).

Конечными результатами Программы являются:

создание АИУС РСЧС на федеральном, региональном и местном уровнях управления РСЧС и ее сопряжение с функциональными и ведомственными подсистемами РСЧС;

создание системы обучения в общеобразовательных учреждениях и учреждениях среднего и высшего профессионального образования по программам "Основы безопасности жизнедеятельности" и "Безопасность жизнедеятельности";

подготовка населения, руководящего и командно-начальствующего состава сил РСЧС, специалистов аварийно-спасательных формирований министерств, ведомств и организаций Российской Федерации к действиям в чрезвычайных ситуациях;

освоение производства современных технических средств для выполнения аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

разработка и оснащение сил РСЧС комплексами авиационных средств экстренного реагирования, специальными аварийно-спасательной техникой и транспортными средствами, приборами разведки и контроля, механизированным аварийно-спасательным инструментом, средствами защиты и оказания помощи пострадавшим;

создание системы обеспечения химической безопасности населения и территорий;

разработка нормативных документов, регламентирующих вопросы обеспечения безопасности населения при чрезвычайных ситуациях, связанных с хранением, производством, применением, транспортированием и утилизацией химически опасных веществ;

совершенствование системы контроля и управления химической опасностью;

разработка и производство средств защиты от химически опасных

веществ.

ПРИЛОЖЕНИЕ N 1
к федеральной целевой программе "Создание и
развитие Российской системы предупреждения и
действий в чрезвычайных ситуациях"

федеральной целевой
Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях

1. Подпрограмма "Создание автоматизированной
предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях"
(в ценах 1993 года)

Наименование мероприятий	Финансирование	В том числе	
	за счет федерального бюджета - всего	1993 год	1994 год
Создание АИУС на федеральном уровне управления РСЧС (центр управления, главный и запасной вычислительные центры, основной и запасной пункты управления МЧС России, абонентские пункты штабов управления силами РСЧС центрального подчинения)	6272	200	1002
Создание АИУС на региональном уровне управления РСЧС (9 региональных информационно-управляющих центров, абонентские пункты управления силами РСЧС регионального подчинения, 9 мобильных информационно-управляющих центров)	12400	30	980
Создание АИУС на местном уровне управления РСЧС (информационно-управляющие центры комиссий по чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, абонентские пункты штабов по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления)	170 20920*	30 -	140 -
Создание опытной зоны АИУС РСЧС на базе Северо-Западного региона	531	122	409
Сопряжение АИУС РСЧС с функциональными и ведомственными подсистемами РСЧС и необходимое развитие этих подсистем	3078	60	40
Разработка специального программного и информационного обеспечения АИУС РСЧС	2199	70	329

2. Подпрограмма "Обучение органов управления"

Совершенствование учебно-материальной базы Академии гражданской защиты МЧС России	8296	105	1038
---	------	-----	------

Разработка и внедрение в процесс обучения учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений среднего и высшего профессионального образования программ обучения "Основы безопасности жизнедеятельности" и "Безопасность жизнедеятельности"	112	29	13
Создание и развитие на базе Тульского объединенного учебно-методического центра постоянно действующего детско-юношеского городка "Остров безопасности"	923	-	123
Развитие и совершенствование учебно- методических центров по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям	13116	-	3276
Создание тренажера для подготовки руководящего, командно-начальствующего состава и сил РСЧС и освоение его опытного производства	104	4	100
Оснащение учебных центров ведомственных подсистем РСЧС автоматизированными обучающими системами на базе видеокомпьютерной техники и специального программного обеспечения	4037	-	895
Разработка нормативно-методических документов по организации подготовки специалистов органов управления РСЧС, сил ликвидации чрезвычайных ситуаций и населения	54	52	2
Организация и проведение работ по пропаганде и информированию населения о чрезвычайных ситуациях (создание и тиражирование кино- и телефильмов, радиопрограмм, издание литературы)	1898	49	454
Обучение населения, не занятого в сфере производства и обслуживания (16,5 млн. человек)	21600*	-	5400
Организация и проведение подготовки руководящего и командно-начальствующего состава и сил РСЧС (950 тыс.человек)	64000*	-	1600
Подготовка специалистов аварийно-спасательных формирований министерств, ведомств и организаций Российской Федерации (58 тыс.человек)	132400	-	3460
Подготовка специалистов для территориальных органов управления МЧС России, других министерств и ведомств Российской Федерации	6000	-	-
			Минс
Организация и проведение обучения учащейся молодежи	38920 368438*	- -	9580 8643
Переподготовка преподавателей в институтах усовершенствования учителей и повышения квалификации работников образования	316*	-	76*
Подготовка преподавателей на факультетах повышения квалификации при педагогических вузах и на базе Тульского объединенного учебно-методического центра	490	-	100
Разработка и издание учебно-методических пособий и программ обучения студентов педагогических вузов и слушателей факультетов повышения квалификации при педагогических вузах	5901	-	1475

Организация подготовки специалистов по программе "Безопасность жизнедеятельности" (1000 человек в год)	114560	-	2864
Переподготовка и повышение квалификации преподавателей по программе "Безопасность жизнедеятельности" (200 человек в год)	1040	-	260
3. Подпрограмма "Оснаще			
Опытно-конструкторские работы по созданию новой аварийно-спасательной техники	75280	410	1487
в том числе:			
многоцелевого комплекса авиационных средств	38760	-	2000
учебно-испытательного центра МЧС России	5270	60	3010
комплексов аварийно-спасательной техники	16640	120	4150
специального механизированного аварийно-спасательного инструмента и средств инженерной техники	8560	90	4150
средств индивидуальной защиты	3000	120	1180
разработка приборов поиска и контроля	3050	20	380
Подготовка производства технических средств для оснащения сил РСЧС	2300	1210	-
в том числе:			
специальных автомобилей	310	310	-
комплектов гидравлического инструмента	460	460	-
комплектов электроинструмента	270	270	-
прибора поиска и комплекта специального спасательного снаряжения	70	70	-
дизель-электрических агрегатов	280	100	-
комплектов эластомерных силовых конструкций	350	-	-
комплектов механизированного инструмента	560	-	-
Закупка технических средств для оснащения сил РСЧС	527110	890	4025
в том числе:			
специальной аварийно-спасательной техники	201960	-	1071
комплекса авиационных средств экстренного реагирования	13800	-	7680
специальных транспортных средств, оснащенных оборудованием для проведения аварийно-спасательных работ	69900	100	4700
приборов поиска, разведки и контроля	64630	20	1610
специального механизированного аварийно-спасательного инструмента	78390	360	6030
средств индивидуальной защиты и оказания помощи пострадавшим	47090	360	1730
медицинских средств и оборудования	7500	10	290

вспомогательного оборудования и дополнительного имущества, в том числе мобильных быстровозводимых модулей	37930	40	4590
перспективных аварийно-спасательных и других технических средств для оснащения учебно-испытательного центра МЧС России	5910	-	2910

4. Подпрограмма "Безопасность на хранении, производством, применением
чрезвычайно опасных веществ и изделий
(в ценах 1993 года)

Наименование мероприятий	Финансирование за счет федерального бюджета	за счет бюджетов субъектов Российской Федерации	местных бюджетов - всего
Создание системы органов обеспечения химической безопасности при возникновении чрезвычайных ситуаций и для их предупреждения	4818	----	3692
Правовое и нормативно-техническое обеспечение химической безопасности при чрезвычайных ситуациях	2953		
Совершенствование системы надзора и контроля над химической опасностью	481	---	260
Мероприятия по снижению уровня химической опасности при хранении, производстве, применении, транспортировке и утилизации химически опасных веществ и материалов	7334	----	3796
Разработка информационных и технических систем и средств, обеспечивающих химическую безопасность	15087		
Мероприятия по предупреждению, защите населения и повышению готовности сил к действиям в чрезвычайных ситуациях	6929	----	6916
Международное сотрудничество в области обеспечения химической безопасности	540		

* Финансирование производится за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и мест

ПРИЛОЖЕНИЕ N 2
к федеральной целевой программе "Создание и развитие Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях"

Объемы финансирования по
"Создание и развитие
и действий
(в ценах 1993 года)

Наименование подпрограмм	Финансирование за счет федерального _____ бюджета _____	В том числе	1993 год	1994 год	1
	за счет бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - всего				

Создание автоматизи-рованной информационно-управляющей системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях	24,65 ----- 20,92	0,51 ----- -	2,9 ----- -
Обучение населения, подготовка специалистов органов управления РСЧС и сил ликвидации чрезвычайных ситуаций	327,85 ----- 454,35	0,24 ----- -	80,55 ----- 107,91
Оснащение техническими средствами сил РСЧС	604,69	2,51	55,12
Безопасность населения при чрезвычайных ситуациях, связанных с хранением, производ- ством, применением, транспортированием и утилизацией химически опасных веществ и изделий на их основе (Химическая безопасность)	38,14 ----- 14,66	-	-
Всего по программе "Создание и развитие Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях на 1993-1997 годы"	995,33 ----- 488,93	3,26 ----- -	138,57 ----- 107,91
