

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П о с т а н о в л е н и е

от 31 августа 1994 г. N 1064
г. Москва

О мерах по поддержке соотечественников за рубежом

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 11 августа 1994 г. N 1681 "Об основных направлениях государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом" Правительство Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом.

2. Утвердить перечень первоочередных мероприятий по поддержке соотечественников в государствах - участниках Содружества Независимых Государств, Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике на 1994-1995 годы согласно приложению.

3. Образовать Правительственную комиссию по делам соотечественников за рубежом (далее именуется - Комиссия) с включением в ее состав представителей Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, Администрации Президента Российской Федерации, Федерального Собрания, а также представителей общественных организаций Российской Федерации (по согласованию).

Назначить председателем Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шахрая Сергея Михайловича.

4. Председателю Комиссии с учетом предложений Министерства иностранных дел Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике и Федеральной миграционной службы России, согласованных с указанными в пункте 3 настоящего постановления органами и организациями, представить на утверждение в Правительство Российской Федерации персональный состав Комиссии и проект Положения о Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом.

5. Установить, что на Комиссию возлагается осуществление координации деятельности федеральных органов власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и общественных организаций, а также контроль за деятельностью министерств и ведомств Российской Федерации по реализации Основных направлений государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, систематическое информирование Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации о ходе реализации Основных направлений государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом.

Комиссия обеспечивает реализацию первоочередных мероприятий по поддержке соотечественников в государствах - участниках Содружества Независимых Государств, Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике.

6. В целях организационно-технического обеспечения деятельности Комиссии образовать Секретариат Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом в составе Аппарата Правительства Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В. Черномырдин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 31 августа 1994 г.
N 1064

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

государственной политики Российской Федерации
в отношении соотечественников, проживающих за рубежом

В результате сложных, порой трагических событий в истории России миллионы наших соотечественников были вынуждены покинуть родную землю и обрести вторую родину во многих странах мира.

Демократические преобразования в нашей стране последних лет создали условия для отношений взаимопонимания и сотрудничества с соотечественниками за рубежом.

Новая Россия открыла возможность соотечественникам – жертвам исторических потрясений и репрессий и их потомкам при желании восстановить российское гражданство и вернуться на историческую родину.

Россия благодарна правительствам и народам стран, давшим россиянам приют и возможность сохранить родной язык и национально-культурную самобытность.

Миллионы наших соотечественников за пределами Российской Федерации на пространстве бывшего СССР в условиях незавершенности процесса становления новых независимых государств и формирования межгосударственных отношений еще определяют в выборе своей дальнейшей судьбы. Наши соотечественники за рубежом столкнулись со сложной экономической, культурной и психологической ситуацией и, безусловно, нуждаются в помощи и поддержке России.

По своему правовому положению выходцы из России относятся к трем различным категориям: граждане России, граждане государства проживания (меньшинства) и лица без гражданства (апатриды) – граждане, имеющие и не имеющие вид на жительство в стране фактического проживания.

Учитывая их различный юридический статус, стратегической линией политики России по отношению к соотечественникам за рубежом является содействие их добровольной интеграции в политическую, социальную и экономическую жизнь новых независимых государств, адаптации к местной культуре при сохранении собственной культурной самобытности.

Такая политика направлена на предотвращение массового исхода наших соотечественников из этих государств, который может крайне болезненно сказаться на судьбе миллионов россиян, давно осевших за пределами своей исторической родины.

В случае возникновения в каких-либо регионах бывшего СССР конфликтных ситуаций, угрожающих жизни и благополучию наших соотечественников, российское государство должно быть готово к такому развитию событий. Более того, Россия должна обеспечить прием на своей территории также тех, кто не смог или не имел возможности адаптироваться к новой ситуации и решил вернуться на свою историческую родину.

Российская Федерация исходит из того, что россияне вправе оставаться в тех государствах, где они родились или проживают в течение многих лет, что эти страны несут ответственность за обеспечение всего комплекса гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав этих лиц. Однако все новые независимые государства, включая Россию, испытывают сегодня серьезные экономические и финансовые трудности, находятся в стадии становления своей государственности, когда непросто учитывать специфические запросы проживающих на их территории выходцев из других государств. В этой связи Российская Федерация готова помочь правительствам новых независимых государств удовлетворить потребности проживающих там россиян в обеспечении их законных прав.

Помощь России соотечественникам должна оказываться на основе соответствующих двусторонних соглашений, путем принятия мер, согласованных с органами государственной власти соответствующей страны. При этом как содержание договоров, так и сами меры по поддержке соотечественников за рубежом должны учитывать специфику ситуации в каждой стране.

Те трудности и тяготы, которые переживают наши соотечественники, оказавшиеся за рубежом, не могут быть безразличны для России. Правительство Российской Федерации намерено всеми способами, признанными международным правом, не допускать ущемления

прав своих соотечественников за рубежом. Решение вопросов финансового, экономического, социального, военно-политического сотрудничества России с конкретными государствами будет ставиться в зависимости от реальной позиции их руководства в области соблюдения прав и интересов россиян на их территории. Однако любые вынужденно жесткие меры должны приниматься после серьезного анализа ситуации с учетом интересов тех людей, которых они призваны защищать.

Основные направления государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом определяют круг мер, которые необходимо осуществить для оказания им эффективной помощи, и головные министерства, ответственные за их реализацию. Эти меры носят позитивный характер и призваны помочь правительствам новых независимых государств, с одной стороны, и нашим соотечественникам, с другой, быстрее и эффективнее решить проблемы переходного периода.

I. Политико-правовые и информационные мероприятия

1. Провести переговоры с правительствами государств ближнего зарубежья о заключении соглашений по учреждению русскоязычных радио- и телепрограмм, периодических печатных изданий, а также о беспрепятственном функционировании этих средств массовой информации при соблюдении ими законодательства соответствующего государства.

2. Представлять российским средствам массовой информации сведения, позволяющие регулярно сообщать о предпринимаемых Правительством Российской Федерации мерах по защите гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав соотечественников в странах ближнего зарубежья, а также объективно освещать события в ближнем зарубежье, обращая особое внимание на положение соотечественников и защиту их прав.

3. В случае необходимости ставить вопрос о правах соотечественников на заседаниях Совета глав государств и Совета глав правительств - участников Содружества Независимых Государств, а также на межгосударственных переговорах с Латвийской Республикой, Литовской Республикой, Эстонской Республикой.

4. Осуществлять взаимодействие с российскими общественными организациями и использовать имеющиеся в их распоряжении возможности в вопросах поддержки соотечественников, а также с русскими и славянскими общинами и другими общественными организациями в странах ближнего зарубежья.

Ответственные за реализацию мер головные министерства: МИД России, Минсотрудничество России, Миннац России.

II. Дипломатические меры

5. Обеспечивать защиту прав соотечественников с использованием действующих международных механизмов по защите прав человека и национальных меньшинств.

6. В случае необходимости добиваться включения вопросов, связанных с обеспечением прав соотечественников, в повестки дня Генеральной Ассамблеи ООН, Комиссии ООН по правам человека, Подкомиссии ООН по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, Исполкома программы Верховного комиссара ООН по делам беженцев, а также направления миссий ООН по установлению фактов в те государства, где нарушаются эти права. Использовать возможности института Верховного комиссара ООН по правам человека для защиты прав соотечественников там, где они нарушаются.

7. При необходимости поднимать проблему обеспечения прав соотечественников на форумах Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) и совещаниях Совета государств Балтийского моря (СГБМ). Добиваться реализации рекомендаций Верховного комиссара СБСЕ по делам национальных меньшинств и выводов миссий СБСЕ по установлению фактов. Проводить линию на завершение работы по учреждению поста Комиссара СГБМ по правам человека и вопросам меньшинств.

8. Использовать возможности неправительственных организаций для воздействия на общественное мнение в тех государствах ближнего зарубежья, где нарушаются права человека, и для оказания помощи соотечественникам.

9. Настаивать на скорейшем создании Комиссии по правам человека СНГ, предусмотренной Уставом СНГ, и активно использовать возможности этого органа для защиты прав человека в странах СНГ.

10. Добиваться скорейшего подписания и ратификации Конвенции СНГ об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, языковым и религиозным меньшинствам. Использовать ее механизм для защиты прав соотечественников в государствах-участниках СНГ.

11. Использовать механизм Соглашения СНГ о помощи беженцам и вынужденным переселенцам для оказания помощи в экстремальных ситуациях соотечественникам, переселяющимся в Россию из государств-участников СНГ.

12. Провести переговоры о заключении двусторонних соглашений между Правительством Российской Федерации и правительствами государств ближнего зарубежья о содействии лицам, переселяющимся из России в одно из этих государств, и из государств ближнего зарубежья в Россию.

13. Добиваться заключения соглашений со странами ближнего зарубежья по вопросам гражданства с целью обеспечения соотечественникам социально-экономических и политических прав, используя для этого имеющиеся у государства возможности.

14. Способствовать развитию связей общественности России, в том числе по линии религиозных организаций, для поддержки русскоязычных общин в странах ближнего зарубежья в соответствии с законодательством страны пребывания.

15. Воздействовать через российскую и мировую общественность и международные организации на органы государственной власти стран ближнего зарубежья на предмет изменения законодательства в целях обеспечения гражданских прав некоренного населения.

Ответственный за реализацию мер: МИД России.

III. Экономические мероприятия

16. Поощрять связи российских предприятий с предприятиями стран ближнего зарубежья, на которых преимущественно работают соотечественники, и развитие между ними взаимовыгодной кооперации в соответствии с законодательством каждой из стран.

17. Использовать меры по выкупу у государств ближнего зарубежья (в том числе при погашении задолженности) собственности тех предприятий, на которых среди работающих преобладают соотечественники.

18. Содействовать разработке конкретных программ сотрудничества общественных и коммерческих структур России и ближнего зарубежья, включая создание совместных предприятий, фондов и т. п., с целью оказания помощи соотечественникам на основе соединения их финансовых и иных возможностей.

19. Оказывать поддержку российскому предпринимательству, программам по кооперации с целью привлечения средств для развития социальной и культурной сферы соотечественников, в том числе путем создания банков и иных коммерческих структур.

20. Проработать вопросы содействия созданию системы специализированных банков, помогающих осуществлению проектов обустройства вынужденных мигрантов.

21. Учитывать интересы соотечественников при проведении переговоров по заключению двусторонних соглашений между Правительством Российской Федерации и правительствами государств ближнего зарубежья о торгово-экономическом сотрудничестве.

22. Провести переговоры о заключении двусторонних соглашений между Правительством Российской Федерации и правительствами государств ближнего зарубежья о трудовой деятельности и социальной защите граждан, работающих за пределами своих государств.

23. Принимать в необходимых случаях соответствующие меры, допускаемые современным международным правом и используемые в мировой практике, по отношению к тем государствам, в которых грубо нарушаются права соотечественников. В отношении таких государств, вводить ограничения, включающие в себя: сокращение торгово-экономических связей; изменение таможенного режима; отмену льгот физическим и юридическим лицам соответствующих государств, осуществляющих свою деятельность на территории России.

Ответственные за реализацию мер: Минэкономики России, Минсотрудничество России, МВЭС России, Банк России.

IV. Социальные и культурные мероприятия

24. Разработать меры по поддержке со стороны России социально

незащищенных категорий соотечественников. Добиваться введения в действие Соглашения о гарантиях прав граждан государств – участников СНГ в области пенсионного обеспечения. Подготовить и подписать соглашения по вопросам социального обеспечения с теми государствами ближнего зарубежья, с которыми подобного рода соглашения не заключены.

25. На основе двусторонних соглашений создавать в государствах ближнего зарубежья российские госпитали на базе имеющихся военных (в том числе окружных) госпиталей бывшей Советской Армии с максимально возможным сохранением материальной и научной базы, а также кадрового потенциала этих госпиталей.

26. Содействовать созданию в крупных центрах России (Москва, Санкт-Петербург, Псков, Смоленск, Курск, Ростов-на-Дону, Краснодар, Ставрополь, Астрахань, Оренбург, Челябинск, Омск, Новосибирск и др.) региональных обществ по связям с соотечественниками.

27. Урегулировать на межправительственном уровне комплекс проблем, связанных с социальными условиями пребывания российских военнослужащих за рубежом (обучение детей, медобслуживание членов семей, беспоплатный ввоз и вывоз имущества и др.).

28. Оказывать на основе соответствующих соглашений техническую, информационную и финансовую помощь русскоязычным периодическим изданиям в странах ближнего зарубежья.

29. Провести переговоры о заключении двусторонних соглашений со странами ближнего зарубежья о сотрудничестве в области культуры и образования, в том числе о создании и поддержке российских культурных центров (библиотек, клубов).

30. В рамках двустороннего культурного сотрудничества регулярно проводить мероприятия по поддержке деятельности русских и славянских центров за рубежом, включая проведение фестивалей, выставок, конкурсов, гастролей театров, творческих коллективов и исполнителей, а также иные акции подобного рода, направленные на сохранение и развитие русской культуры.

31. Оказывать по согласованию с государственными органами соответствующих стран материальную помощь русским библиотекам, архивам, музеям, театрам, музыкальным и хореографическим ансамблям, художественным студиям и другим творческим коллективам, расположенным в городах ближнего зарубежья.

32. Принимать меры по оформлению прав собственности или приобретению в собственность России находящихся за рубежом объектов, в частности, из числа освобождаемых российскими военными учреждениями, для передачи их на законном основании российским культурным центрам, библиотекам, клубам, школам, театрам и другим культурным и медицинским учреждениям.

33. Организовывать работу по сохранению и сбору русскоязычной литературы, периодики, архивных и других материалов и документации, которые могут быть использованы для работы в культурных центрах и библиотеках ближнего зарубежья.

34. Добиваться на основе взаимности развития культурных связей, сохранения памятников культурного и исторического наследия.

35. Учитывая необходимость изучения соотечественниками языка страны проживания, добиваться эффективной реализации соответствующих учебных программ.

36. На основе двусторонних соглашений принимать участие в решении организационно-педагогических проблем образования на русском языке в странах ближнего зарубежья (обеспечение учебниками, пособиями, подготовка и повышение квалификации педагогических кадров, обмен студентами и учащимися).

37. Провести переговоры с государствами ближнего зарубежья об учреждении в них российских университетов, институтов, факультетов и гимназий.

38. Предусматривать возможность приема соотечественников из ближнего зарубежья в высшие и средние специальные учебные заведения России, их материальной поддержки, развитие межвузовского обмена.

39. Разрабатывать и осуществлять меры по удовлетворению потребностей русскоязычного населения ближнего зарубежья в книжной продукции, в том числе научной и учебной литературе.

Ответственные за реализацию мер головные министерства: Минсотрудничество России, Миннац России, Минкультуры России, Минсоцзащиты России.

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 31 августа 1994 г.
N 1064

П Е Р Е Ч Е Н Ь

первоочередных мероприятий по поддержке
соотечественников в
государствах - участниках Содружества Независимых
Государств,
Латвийской Республике, Литовской Республике и
Эстонской Республике
на 1994-1995 годы

N пп	Мероприятия	Исполнитель
1.	Провести переговоры:	
	о заключении соглашений со странами ближнего зарубежья по вопросам гражданства с целью обеспечения социально-экономических и политических прав соотечественников	МИД России Минюст России Миннац России ФМС России
	об использовании русского языка в странах ближнего зарубежья в качестве второго государственного языка или языка межнационального общения	МИД России Минюст России Миннац России Госкомвуз России Российская академия наук
	об увеличении сроков освоения соотечественниками государственных языков новых независимых государств	МИД России Миннац России
	2. Организовать в посольствах Российской Федерации в странах ближнего зарубежья регулярное информирование соотечественников по вопросам законодательства в области миграции, социально-экономического положения в России	ФМС России МИД России Миннац России
	3. Обсудить вопрос о поддержке соотечественников в рамках Правового консультативного совета, Консультативного совета по труду, миграции и социальной защите населения государств - участников СНГ, Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям, а также на двустороннем уровне	МИД России Миннац России ФМС России Минсоцзащиты России МЧС России Минтруд России
	4. Разработать и представить в Правительство Российской Федерации предложения об изменении действующего законодательства в целях облегчения визового режима временного пребывания соотечественников на территории России, условий и порядка регистрации российских граждан из государств ближнего зарубежья, прибывающих на постоянное жительство	МВД России МИД России ФМС России Миннац России
	5. Разработать механизм экстренной эвакуации россиян из районов резкого обостре-	МИД России МЧС России

рения межнациональных и других конфликтов	Минобороны России Минтруд России ФМС России МВД России МПС России Минтранс России Миннац России	
6. Разработать механизм оказания гуманитарной помощи особо нуждающемуся русскоязычному населению в странах ближнего зарубежья	МИД России Миннац России Минфин России Минэкономики России МЧС России ГТК России	Рос
7. Способствовать налаживанию прямых экономических связей предприятий Российской Федерации с предприятиями стран ближнего зарубежья, на которых преимущественно занято русскоязычное население	Минэкономики России Минсотрудничество России Госкомимущество России ГКАП России Миннац России отраслевые министерства и ведомства	
8. По мере необходимости вносить предложения по введению ограничений в сфере торгово-экономических отношений с государствами, где нарушаются права этнических россиян	МВЭС России ГТК России Минэкономики России Минсотрудничество России МИД России ГКАП России Миннац России	
9. Предусматривать возможность предоставления остающейся в странах ближнего зарубежья федеральной российской собственности независимо от ее ведомственной принадлежности преимущественно в пользование организациям и фирмам русскоязычной общины	Госкомимущество России Миннац России Минсотрудничество России	
10. Подготовить перечни предприятий, расположенных в странах ближнего зарубежья, представляющих интерес для экономики России, а также перечни российских предприятий, заинтересованных в укреплении хозяйственных связей с этими предприятиями	Минсотрудничество России Госкомпром России Минэкономики России совместно с отраслевыми министерствами и ведомствами	
11. Провести переговоры с государственными органами стран ближнего зарубежья о возможности и условиях создания совместных предприятий, отдавая предпочтение тем предприятиям, на которых значительную часть работающих составляют соотечественники	Минсотрудничество России Миннац России совместно с отраслевыми министерствами и ведомствами	
12. Разработать меры по поддержке со стороны России социально незащищенных слоев соотечественников в рамках законодательства страны их проживания или двусторонних соглашений	Минсоцзащиты России Минсотрудничество России Минфин России МИД России ФМС России	
13. Разработать прогноз миграционных потоков из стран ближнего зарубежья	ФМС России Госкомстат России Минэкономики России Миннац России	
14. Приступить к формированию федерального и региональных банков данных о возможности трудоустройства соотечественников, прибывающих в Россию	ФСЗ России Миннац России	

- | | |
|---|--|
| 15. Разработать план лечебно-эвакуационного обеспечения российских военнослужащих и членов их семей, находящихся на территории стран СНГ | Минобороны России
Миннац России |
| 16. Подготовить предложения о стимулировании сотрудничества российских предпринимателей с предпринимателями соотечественниками - гражданами стран ближнего зарубежья | Минэкономики России
ГКАП России
Минфин России
Госкомпром России |
| 17. Подготовить предложения о деятельности Ассоциации по связям с соотечественниками за рубежом (Ассоциация "Родина") | Миннац России с участием
Ассоциации "Родина"
Минсотрудничество России
МИД России
Минфин России
Госкомимущество России |
| 18. Подготовить предложения об оказании материальной и финансовой помощи русскоязычным периодическим изданиям, выходящим в государствах ближнего зарубежья | Роскомпечать
МИД России
Минфин России
Минэкономики России
ГТК России
Миннац России с
участием Ассоциации
"Родина" |
| 19. Провести работу по сбору заявок на учебную литературу, необходимую для школ с русским языком обучения в странах СНГ и Балтии | Минобразование России
Роскомпечать
Минсотрудничество России
МИД России
Миннац России |
| 20. Осуществить меры по изданию и доставке учебников и учебно-методической литературы для образовательных учреждений с русским языком обучения государств ближнего зарубежья | Роскомпечать
Минобразование России
Минфин России
Миннац России
ГТК России
Госкомвуз России |
| 21. Подготовить предложения по удовлетворению потребностей русскоязычного населения стран ближнего зарубежья в книжной продукции, в том числе в научной и учебной литературе | Роскомпечать
Минобразование России
Миннауки России
Российская академия наук
Госкомвуз России
Миннац России |
| 22. Разработать документы, обеспечивающие финансовую и правовую основу льготного налогообложения, льготного ценообразования и кредитования разработки, производства, транспортировки и торговли учебной литературой для русскоязычных учебных заведений государств ближнего зарубежья | Минфин России
Госналогслужба России
Минэкономики России
Минобразование России
Госкомвуз России
Роскомпечать
Минсотрудничество России
Миннац России
Банк России |
| 23. Подготовить предложения по выделению средств на мероприятия в области образования и культуры для соотечественников из предоставляемых Россией государственных кредитов странам СНГ | Минкультуры России
Минфин России
Минэкономики России
Минсотрудничество России
Роскомпечать
Миннац России
Минобразование России
Госкомвуз России |
| 24. Провести переговоры о создании российских культурно-информационных центров в государствах ближнего зарубежья, открытие которых предусмотрено двусторонними Договорами о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи | МИД России
Минкультуры России
Миннац России
Российский центр
международного и
культурного |

сотрудничества при
Правительстве Российской
Федерации

25. Разработать проект типового соглашения о создании общеобразовательных учреждений в местах дислокации российских воинских формирований на территории стран СНГ

Минобороны России
Минобразование России

26. Предусмотреть в правилах приема в государственные образовательные учреждения Российской Федерации зачисление в число студентов (учащихся) соотечественников из государств ближнего зарубежья на условиях конкурсного отбора по результатам вступительных экзаменов наравне с гражданами России

Госкомвуз России
Минобразование России
Минсотрудничество России
Миннац России
Минфин России

27. Провести мероприятия (фестивали, выставки, конкурсы, олимпиады, экскурсии, туризм, отдых) с участием школьников и студентов стран ближнего зарубежья

ГКФТ России
Госкомвуз России
Минобразование России
Минкультуры России
Минфин России
Миннац России
