

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П о с т а н о в л е н и е

от 26 июля 1994 г. N 869
г. Москва

Об итогах социально-экономического развития
Российской Федерации в первом полугодии 1994 г.
и задачах на ближайшую перспективу

Правительство Российской Федерации отмечает, что принятие Конституции Российской Федерации, подписание Договора об общественном согласии и реализация мер, предусмотренных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию "Об укреплении Российского государства (Основные направления внутренней и внешней политики)" и в программе Правительства Российской Федерации "Развитие реформ и стабилизация российской экономики", позволили к середине 1994 года стабилизировать социально-экономическое положение в стране относительно начала года.

Усилилась рыночная ориентация российской экономики, появились позитивные качественные изменения в ее развитии. Укрепил свое положение негосударственный сектор, на долю которого в первом полугодии 1994 г. приходилось 58 процентов валового внутреннего продукта страны по сравнению с 52 процентами в 1993 году. Завершился чековый этап приватизации. Ускорились реализация жилищной реформы.

Проведение умеренно жесткой денежно-кредитной политики способствовало снижению темпов инфляции с 21,4 процента в январе до 4,8 процента в июне 1994 г. и уменьшению дефицита консолидированного бюджета до 10 процентов валового внутреннего продукта. Значительно снизилась ставка рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

Осуществление мер по социальной поддержке населения позволило не допустить снижения уровня жизни. Рост денежных доходов населения приблизился к темпам роста потребительских цен, несколько уменьшилась дифференциация доходов населения. Возросла роль субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в решении социальных проблем.

В то же время положение в экономике, и прежде всего в промышленности, остается сложным. В январе-июне 1994 г. объем промышленного производства был ниже, чем в соответствующий период прошлого года на 26 процентов. Не удалось добиться повышения инвестиционной активности.

По-прежнему острыми являются проблемы взаимных неплатежей, финансового оздоровления предприятий, сохранения и создания новых рабочих мест, поддержки социально-культурной сферы и науки, особенно в ряде отраслей, а также в некоторых субъектах Российской Федерации.

Нерешенность политических, экономических и социальных проблем в отдельных субъектах Российской Федерации создает условия для роста числа правонарушений. В целом криминальная ситуация в стране остается напряженной.

В целях дальнейшего развития и углубления проводимых в стране экономических реформ Правительство Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Считать главной социально-экономической задачей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на второе полугодие 1994 г. стабилизацию функционирования российской экономики на основе предотвращения дальнейшего спада промышленного и сельскохозяйственного производства, устойчивого бюджетного финансирования при сохранении умеренно жесткой денежно-кредитной политики, осуществления структурных изменений в экономике, выполнения социальных и инвестиционных программ на 1994 год, проведения гибкой региональной политики, органично сочетающей федеральные приоритеты и интересы субъектов Российской Федерации.

Утвердить прилагаемый Уточненный план действий Правительства Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской

Федерации Федеральному Собранию "Об укреплении Российского государства (Основные направления внутренней и внешней политики)" и программы Правительства Российской Федерации "Развитие реформ и стабилизация российской экономики" на второе полугодие 1994 г. (далее именуется - План действий).

2. Исходя из результатов, достигнутых в 1993-1994 годах в ходе реализации программы Правительства Российской Федерации "Развитие реформ и стабилизация российской экономики", Министерству экономики Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации, Государственным комитетом Российской Федерации по статистике, Центральным банком Российской Федерации, рабочей группой при Председателе Правительства Российской Федерации, Центром информационных и социальных технологий при Правительстве Российской Федерации, Центром экономической конъюнктуры при Правительстве Российской Федерации, Аналитическим центром при Президенте Российской Федерации разработать и до 1 ноября 1994 г. представить в Правительство Российской Федерации проект программы Правительства Российской Федерации "Реформы и развитие российской экономики в 1995-1997 годах".

Федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Российской академии наук, Академии народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации, Институту законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации до 15 августа 1994 г. представить в Министерство экономики Российской Федерации предложения к проекту программы.

3. В связи с необходимостью ускорения структурной перестройки экономики Министерству экономики Российской Федерации, Государственному комитету Российской Федерации по промышленной политике, Министерству финансов Российской Федерации, Министерству науки и технической политики Российской Федерации, Министерству строительства Российской Федерации совместно с Центральным банком Российской Федерации и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти внести в Правительство Российской Федерации:

до 15 сентября 1994 г. - проект концепции структурной политики Российской Федерации на 1995-1997 годы;

до 1 сентября 1994 г. - перечень федеральных целевых программ на 1995 год и предложения о целевом выделении в 1995 году государственным заказчикам программ соответствующих средств из федерального бюджета исходя из приоритетов, определенных Правительством Российской Федерации.

Рассмотреть вопрос о структурной политике Российской Федерации на заседании Правительства Российской Федерации в сентябре 1994 года.

4. Считать необходимыми условиями преодоления спада промышленного производства во втором полугодии 1994 г. решение проблемы взаимных неплатежей, стимулирование платежеспособного спроса, прежде всего в отраслях промышленности, а также повышение заинтересованности предприятий в модернизации производственной базы.

Рассматривая промышленную политику как составную часть структурной перестройки экономики, поручить Государственному комитету Российской Федерации по промышленной политике, Министерству экономики Российской Федерации, Государственному комитету Российской Федерации по оборонным отраслям промышленности, Министерству финансов Российской Федерации, Министерству внешних экономических связей Российской Федерации, Государственному комитету Российской Федерации по управлению государственным имуществом, Государственному комитету Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти внести до 1 октября 1994 г. в Правительство Российской Федерации проект Основных направлений промышленной политики Российской Федерации на 1995-1997 годы, предусмотрев в нем:

определение приоритетных производств и видов продукции с учетом кратко- и среднесрочной конъюнктуры внутреннего и внешнего рынков;

рационализацию размещения промышленных предприятий на территории страны с учетом региональных особенностей;

повышение конкурентоспособности продукции российских предприятий прежде всего за счет снижения производственных издержек;

меры по развитию производства и насыщению товарных рынков на основе активного использования антимонопольного регулирования;

осуществление перепрофилирования неэффективных предприятий для организации новых производств, создания дополнительных рабочих мест;

совершенствование механизма налоговой и денежно-кредитной политики для создания условий, обеспечивающих ускорение структурной перестройки в промышленности и рост объемов производства.

5. Министерству экономики Российской Федерации, Министерству строительства Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации совместно с Центральным банком Российской Федерации и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти до 1 сентября 1994 г. внести в Правительство Российской Федерации проект концепции государственной инвестиционной политики на 1995 год и последующие годы, предусматривающей активизацию деятельности в инвестиционной сфере и формирование рынка инвестиций, обратив при этом первоочередное внимание на:

поиск эффективных мер государственного регулирования инвестиционного процесса;

усиление инвестиционной активности коммерческих банков и других финансовых институтов, в том числе путем использования системы гарантий и механизмов смешанного финансирования;

повышение роли собственных средств предприятий в финансировании инвестиционных программ и проектов;

привлечение накоплений физических лиц в инвестирование жилищной сферы;

развитие лизинга;

расширение практики предоставления концессий иностранным инвесторам.

6. Министерству экономики Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, Министерству строительства Российской Федерации совместно с Центральным банком Российской Федерации в месячный срок завершить подготовку проектов актов законодательства по привлечению частных инвестиций и внести их в Правительство Российской Федерации.

7. Министерству финансов Российской Федерации, принимая во внимание необходимость продолжения умеренно жесткой денежно-кредитной политики до конца 1994 года:

обеспечить совместно с федеральными органами исполнительной власти целевое использование бюджетных средств;

ускорить выполнение мероприятий по переходу на казначейскую систему исполнения федерального бюджета на территории Российской Федерации.

8. Министерству финансов Российской Федерации обеспечить своевременное и равномерное финансирование неотложных государственных нужд, в том числе уборки урожая, подготовки к осенне-зимнему периоду 1994/95 года и поддержки отраслей промышленности, использующих сезонные запасы сырья.

9. Государственной налоговой службе Российской Федерации усилить контроль за своевременным поступлением платежей от налогоплательщиков в федеральный бюджет в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 мая 1994 г. N 1006 "Об осуществлении комплексных мер по своевременному и полному внесению в бюджет налогов и иных обязательных платежей".

Рекомендовать Центральному банку Российской Федерации усилить контроль за своевременным перечислением коммерческими банками средств налогоплательщиков в федеральный бюджет, в том числе принимать к нарушителям соответствующие меры, вплоть до лишения их лицензий.

10. Министерству финансов Российской Федерации совместно с Государственной налоговой службой Российской Федерации и Министерством экономики Российской Федерации, учитывая необходимость совершенствования налоговой системы Российской Федерации, внести до 15 августа 1994 г. в Правительство Российской Федерации:

проект концепции совершенствования налоговой системы Российской Федерации, предусмотрев в нем меры по снижению налоговых ставок и упорядочению льгот, стимулированию производства, инвестиционного и инновационного процессов, развитию операций с ценными бумагами и недвижимостью, изменению структуры налоговых поступлений с уменьшением доли налога на прибыль и налога на добавленную стоимость при одновременном повышении доли платежей за

право пользования природными ресурсами и налога на имущество, а также по совершенствованию налогообложения физических лиц;

во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1994 г. N 1004 "О некоторых вопросах налоговой политики" – проекты федеральных законов о внесении изменений и дополнений в законы Российской Федерации о налогах.

Временной рабочей группе, созданной распоряжением Президента Российской Федерации от 4 июля 1994 г. N 351-рп, на основе концепции совершенствования налоговой системы Российской Федерации организовать работу по своевременному рассмотрению проектов соответствующих законодательных актов.

11. Министерству финансов Российской Федерации при подготовке проекта федерального бюджета на 1995 год предусмотреть:

существенное ограничение предоставления дотаций из федерального бюджета отраслям и промышленным предприятиям, имея в виду обеспечение безусловного возврата средств, полученных ими в 1993 и 1994 годах, не допуская предоставления дотаций из федерального бюджета предприятиям-должникам, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации могут быть признаны банкротами;

финансирование приоритетов в области государственных инвестиций с увеличением при этом доли бюджетных средств, предоставляемых на возвратной основе;

совершенствование взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации на основе принципа разделения доходов между соответствующими бюджетами;

расширение выпуска государственных ценных бумаг для покрытия дефицита федерального бюджета без увеличения кредитной эмиссии Центрального банка Российской Федерации с учетом возможности их погашения за счет поступлений в федеральный бюджет;

определение объемов и структуры внешних заимствований, не допускающих увеличения внешнего долга страны;

переход от правительственных гарантий по кредитам к схемам проектного финансирования.

12. Федеральной службе России по надзору за страховой деятельностью усилить контроль за деятельностью и финансовым состоянием страховых компаний, активизировать работу по формированию конкурентоспособного страхового рынка, отвечающего возрастающим потребностям предприятий, предпринимателей и граждан в страховой защите, вовлечению ресурсов страховых фондов в инвестиционные процессы.

13. Рекомендовать Центральному банку Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации и Министерством экономики Российской Федерации:

активно использовать рыночные методы денежно-кредитного регулирования для обеспечения направления денежных средств, мобилизуемых банковской системой, на инвестиционные цели, и прежде всего на реализацию принятых федеральных целевых и региональных программ социально-экономического развития;

ускорить разработку предложений по совершенствованию и развитию банковской системы;

усилить работу по совершенствованию системы расчетов и укреплению платежной дисциплины, уделив особое внимание внедрению современных форм расчетов, в том числе развитию вексельного обращения, а также по обеспечению участия коммерческих банков в работе по улучшению финансового состояния неплатежеспособных предприятий.

Федеральным органам исполнительной власти совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации ускорить подготовку предложений и реализацию мер, направленных на преодоление кризиса неплатежей.

14. Министерству экономики Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, Государственному комитету Российской Федерации по промышленной политике, Министерству внешних экономических связей Российской Федерации, Государственному комитету Российской Федерации по статистике, Государственному комитету Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти внести до 1 октября 1994 г. в Правительство Российской Федерации предложения о государственной политике в области цен и ценообразования, учитывая необходимость совершенствования структуры

цен и тарифов, стимулирования увеличения объемов производства товаров (услуг), снижения издержек производства, повышения эффективности внешнеэкономической деятельности.

15. Установить, что основными задачами в области приватизации и управления государственной собственностью на второе полугодие 1994 г. являются:

повышение эффективности деятельности приватизируемых предприятий, в том числе за счет привлечения дополнительных инвестиций;

создание рынка недвижимости путем продажи приватизируемым предприятиям земельных участков, на которых они расположены, и объектов недвижимости, переходящих из государственной в частную собственность;

реализация Указов Президента Российской Федерации от 23 мая 1994 г. N 1003 "О реформе государственных предприятий" и от 10 июня 1994 г. N 1200 "О некоторых мерах по обеспечению государственного управления экономикой".

Государственному комитету Российской Федерации по управлению государственным имуществом представить до 20 августа 1994 г. на утверждение Правительства Российской Федерации положение о порядке продажи акций приватизируемых предприятий по инвестиционному конкурсу, а также предложения о защите прав граждан, вложивших свои чеки в чековые инвестиционные фонды.

16. Государственному комитету Российской Федерации по управлению государственным имуществом до 1 сентября 1994 г. внести на рассмотрение Правительственной комиссии по использованию средств программы поддержки приватизации и структурных преобразований в Российской Федерации предложения:

о порядке и механизме использования иностранной технической помощи и иностранных кредитов, предоставляемых в целях поддержки приватизированных предприятий;

о поддержке предприятий в послеприватизационный период их деятельности и привлечении в этих целях частных инвестиций, в том числе иностранных.

17. Государственному комитету Российской Федерации по управлению государственным имуществом, Министерству финансов Российской Федерации, Центральному банку Российской Федерации совместно с Комиссией по ценным бумагам и фондовым биржам при Президенте Российской Федерации до 1 сентября 1994 г. внести в Правительство Российской Федерации предложения о развитии рынка ценных бумаг.

18. Государственному комитету Российской Федерации по управлению государственным имуществом, Министерству финансов Российской Федерации, Государственной налоговой службе Российской Федерации в месячный срок внести в Правительство Российской Федерации предложения о порядке перечисления дивидендов по акциям, закрепленным в федеральной собственности.

19. Государственному комитету Российской Федерации по статистике совместно с Министерством юстиции Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации, Министерством экономики Российской Федерации, Министерством внешних экономических связей Российской Федерации, Государственным таможенным комитетом Российской Федерации, Государственной налоговой службой Российской Федерации внести до 1 октября 1994 г. в Правительство Российской Федерации проект федерального закона о статистической деятельности в Российской Федерации.

20. Министерству экономики Российской Федерации совместно с государственными заказчиками привести задания государственного оборонного заказа на 1994 год в соответствие с ассигнованиями, предусмотренными на эти цели в федеральном бюджете на 1994 год, уделив первоочередное внимание вопросам продовольственного и вещевого обеспечения военнослужащих.

Государственному комитету Российской Федерации по оборонным отраслям промышленности совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти внести в Правительство Российской Федерации предложения о механизме использования высвобождаемых мощностей оборонных предприятий для выпуска гражданской продукции, обратив особое внимание на производство высокотехнологичных видов техники.

21. Министерству сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти

субъектов Российской Федерации при реализации Программы аграрной реформы Российской Федерации на 1994-1995 годы обратить особое внимание на создание агропромышленных структур, наиболее приспособленных к рыночным условиям, обеспечивающих эффективное ведение производства.

Министерству финансов Российской Федерации обеспечить в 1994 году выделение средств на финансирование агропромышленного комплекса равномерно по кварталам в объемах, определенных Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1994 год".

22. Министерству социальной защиты населения Российской Федерации, Министерству труда Российской Федерации, Министерству экономики Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти подготовить и внести до 1 августа 1994 г. проекты актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, направленных на улучшение социального обслуживания населения, укрепление социальной защиты детей, повышение эффективности деятельности фондов социальной поддержки населения и решение других важных социальных проблем.

23. Министерству труда Российской Федерации, Министерству социальной защиты населения Российской Федерации, Министерству экономики Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 июля 1994 г. N 1474 "О подготовке программы стабилизации уровня жизни населения Российской Федерации" внести до 15 августа 1994 г. в Правительство Российской Федерации предложения к проекту программы, предусмотренной упомянутым Указом.

24. Министерству социальной защиты населения Российской Федерации, Министерству здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации, Комитету Российской Федерации по делам молодежи, Комитету Российской Федерации по физической культуре и туризму совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти соответственно подготовить и внести в Правительство Российской Федерации проекты федеральных целевых программ:

до 1 августа 1994 г. - по развитию и совершенствованию Всероссийской службы медицины катастроф и оказания скорой неотложной медицинской помощи;

до 15 августа 1994 г. - по проблемам инвалидности и инвалидов;

до 15 августа 1994 г. - по проблемам молодежи;

до 1 декабря 1994 г. - по проблемам безопасного материнства;

до 1 января 1995 г. - по развитию курортов и туристических объектов.

25. Министерству внутренних дел Российской Федерации совместно с Федеральной службой контрразведки Российской Федерации, Государственным таможенным комитетом Российской Федерации, Департаментом налоговой полиции Российской Федерации, Министерством юстиции Российской Федерации представить до 1 декабря 1994 г. в Правительство Российской Федерации отчеты о ходе выполнения Указа Президента Российской Федерации от 24 мая 1994 г. N 1016 "О неотложных мерах по реализации Федеральной программы Российской Федерации по усилению борьбы с преступностью на 1994-1995 годы".

26. Министерству финансов Российской Федерации, Министерству Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике в недельный срок перевести на счета соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации финансовые средства, выделенные на июль 1994 г. Федеральному фонду государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

27. Министерству Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике, Министерству финансов Российской Федерации, Министерству экономики Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации внести до 15 октября 1994 г. в Правительство Российской Федерации предложения о порядке организации и финансирования завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности на 1995 год и последующие годы.

Правительственной комиссии по разграничению полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами

исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2-месячный срок разработать и внести в Правительство Российской Федерации проект Основных положений государственной региональной политики Российской Федерации.

28. Федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять необходимые меры по своевременной организации работ, связанных с подготовкой предприятий топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства к устойчивой работе в осенне-зимний период 1994/95 года, обеспечив при этом накопление запасов топлива на складах топливоснабжающих организаций, электростанциях и объектах коммунальной энергетики на 1 октября 1994 г. не ниже уровня 1993 года.

Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам кредитной политики рассмотреть предложения Министерства топлива и энергетики Российской Федерации о предоставлении предприятиям топливно-энергетического комплекса кредитных ресурсов на осуществление мероприятий по подготовке к работе в осенне-зимний период с учетом возврата ранее предоставленных кредитов.

29. Министерству Российской Федерации по сотрудничеству с государствами - участниками Содружества Независимых Государств, Министерству внешних экономических связей Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, Министерству экономики Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обеспечить подготовку необходимых соглашений и реализацию до конца 1994 года в полном объеме намеченных мероприятий по созданию Экономического союза государств - участников СНГ и его структур, позволяющих повысить эффективность сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств.

30. Министерству внешних экономических связей Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации, Министерством экономики Российской Федерации, Государственным таможенным комитетом Российской Федерации, Федеральной службой России по валютному и экспортному контролю для повышения эффективности экспортно-импортных операций, предотвращения потерь валютной выручки от возможного занижения контрактных цен подготовить и внести до 1 ноября 1994 г. в Правительство Российской Федерации предложения о совершенствовании координации ценовой политики, проводимой при осуществлении внешнеэкономических связей Российской Федерации.

31. Министерству внешних экономических связей Российской Федерации, Министерству экономики Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, Государственному таможенному комитету Российской Федерации, Государственному комитету Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур внести до 1 ноября 1994 г. в Правительство Российской Федерации предложения о порядке установления антидемпинговых и компенсационных пошлин на импортируемые товары при сохранении курса на либерализацию таможенно-торгового режима.

32. Министерству труда Российской Федерации, Министерству экономики Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, Государственному комитету Российской Федерации по высшему образованию совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, Российской академией государственной службы при Президенте Российской Федерации и Академией народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации в месячный срок внести в Правительство Российской Федерации предложения об улучшении системы подготовки и повышения квалификации государственных служащих.

33. Возложить на Министерство экономики Российской Федерации систематический сбор и анализ информации о ходе выполнения Плана действий и ежемесячное представление ее в Правительство Российской Федерации.

Федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации представлять до 20 числа каждого месяца в Министерство экономики Российской Федерации информацию о ходе выполнения Плана действий.

34. Признать утратившими силу пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1993 г. N 1152 "О социально-экономическом положении Российской Федерации и мерах по реализации первого этапа программы Совета Министров - Правительства

Российской Федерации на 1993-1995 годы "Развитие реформ и стабилизация российской экономики" (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, N 46, ст. 4498) и пункты 2 и 25 постановления Правительства Российской Федерации от 9 марта 1994 г. N 192 "О положении российской экономики и перспективах ее развития на 1994 год" (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1994, N 11, ст. 861).

Председатель Правительства
Российской Федерации

В. Черномырдин

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 26 июля 1994 г.
N 869

УТОЧНЕННЫЙ ПЛАН

действий Правительства Российской Федерации по реализации Послания Президента Федеральному Собранию "Об укреплении Российского государства (Основные направления и программы Правительства Российской Федерации "Развитие реформ и стабилизация на второе полугодие 1994 г.

Содержание мероприятий	Нормативные документы, необходимые для реализации мероприятий	Форма докумен
------------------------	---	---------------

1. Социальная политика

1.1. Мероприятия по реализации Основных направлений социальной политики Правительства Российской Федерации на 1994 год, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 1994 г. N 474	Нормативные документы в соответствии с перечнем важнейших правовых и экономических мер по решению социальных проблем населения, поддержке социально-культурной сферы на 1994 год, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 1994 г. N 474	в соответствии
1.2. Подготовить законопроекты, регулирующие деятельность телерадиокомпаний	О телерадиовещании в Российской Федерации	федеральный* за
1.3. Создание системы поощрения ученых и специалистов за перспективные работы в области науки и техники	Об учреждении премий Правительства Российской Федерации	постановление Правительства Российской Феде
1.4. О сохранении историко-культурного наследия	Об охране и использовании памятников истории и культуры	федеральный зак
1.5. Обеспечение сбалансированности интересов участников рекламного процесса	О рекламе	федеральный зак

Жилищная реформа

1.6.	Жилищный кодекс Российской Федерации	федеральный закон
1.7. Образование кондоминиумов и объединений кондоминиумов для урегулирования прав на недвижимость и организации совместной деятельности собственников жилых и нежилых помещений, расположенных в одном здании, строении, сооружении (в том числе при приватизации квартир в многоквартирных домах)	Нормативные акты о кондоминиумах	федеральный закон постановление Правительства Российской Федерации
1.8. Приватизация государственных и муниципальных жилищно-эксплуатационных организаций. Развитие конкуренции в сфере эксплуатации жилищного фонда, привлечение частных эксплуатационных компаний на конкурсной основе	О порядке передачи жилищного фонда в муниципальную собственность при акционировании предприятий и учреждений	постановление Правительства Российской Федерации
1.9. Решения о передаче для завершения строительства либо продаже не завершенных строительством жилых домов, заказчиками которых являлись федеральные органы исполнительной власти, организации и учреждения, финансируемые из федерального бюджета, должны приниматься Минстроем России и Госкомимуществом России по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Полномочия первоначального заказчика объекта в этих случаях переходят уполномоченному Правительством Российской Федерации органу	О передаче для завершения строительства либо продаже не завершенных строительством жилых домов, заказчиками которых являлись федеральные органы исполнительной власти, организации и учреждения, финансируемые из федерального бюджета	решение Правительства Российской Федерации
1.10. Законопроект о порядке налогообложения операций с жилищными сертификатами	О порядке налогообложения операций с жилищными сертификатами	федеральный закон
1.11. Постепенный переход от бессрочного найма квартир государственного жилищного фонда к срочной аренде на условиях, определяемых договором	Временный порядок учета квартир государственного жилищного фонда	постановление Правительства Российской Федерации
1.12. Проекты законодательных и иных нормативных актов, соответствующих положениям Указа Президента Российской Федерации от 8 июля 1994 г. N 1485 "О реализации Программы жилищного строительства для российских военнослужащих из состава выводимых из Германии российских войск" и Указа Президента Российской Федерации от 8 июля 1994 г. N 1486 "О реализации программы обеспечения жильем увольняемых в запас или отставку российских военнослужащих за счет гранта (безвозмездной субсидии), предоставляемого Правительством Соединенных Штатов Америки"	О внесении изменений и дополнений в действующее законодательство в связи с реализацией названных указов	федеральные законы решения Правительства Российской Федерации
2. Денежно-кредитная и налоговая политика		
2.1. Политика реальной положительной ставки процента. Существенное ограничение масштабов целевого централизованного кредитования. Преодоление инфляционных последствий сезонности в централизованном кредитовании	Об основных направлениях денежно-кредитной политики на 1995 год	решение Правительства Российской Федерации

2.2. Среди актуальных задач 1994 года – формирование современной системы расчетов и начало глубокой реформы Банка России с целью создания федеральной резервной системы России	О концепции реорганизации банковской системы Российской Федерации	концепция реорганизации банковской системы Российской Федерации
2.3. Совершенствование налоговой системы Российской Федерации	О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "Об основах налоговой системы в Российской Федерации" и законы Российской Федерации о налогах	федеральные законы
2.4. Об изменении налогообложения прибыли банков, полученной от предоставления кредитов на строительство (реконструкцию и приобретение жилья, а также обустройство земельных участков для жилищного строительства)	О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О налоге на прибыль банков"	федеральный закон
2.5. Разработка нормативных документов, регулирующих порядок применения предприятиями векселей единого образца	О порядке применения предприятиями векселей единого образца	акты Правительства Российской Федерации и Банка России
2.6. О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс об ускорении процедуры судебного рассмотрения исков о погашении долговых обязательств, оформленных простыми и переводными векселями единого образца, и обращения взыскания непогашенной задолженности на активы и имущество предприятий	О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс	федеральный закон
2.7. Переоформить ранее образовавшуюся задолженность предприятий на срочные долговые обязательства единого образца	О переоформлении ранее образовавшейся задолженности предприятий на срочные долговые обязательства единого образца	постановление Правительства Российской Федерации
2.8. О возможностях использования механизма ускоренной амортизации основных фондов в высокотехнологичных отраслях экономики	Об ускоренной амортизации основных фондов в высокотехнологичных отраслях экономики	постановление Правительства Российской Федерации
2.9. Установить, что порядок формирования и расходования средств отраслевых целевых фондов определяется Правительством Российской Федерации по представлению Минфина России совместно с соответствующим федеральным органом исполнительной власти	О порядке формирования и расходования средств отраслевых целевых фондов	постановление Правительства Российской Федерации
2.10. Рационализация налогообложения недвижимости и системы платежей за право пользования природными ресурсами	О системе платежей за право пользования природными ресурсами	федеральный закон
2.11. Разработать и представить в	О развитии потребительского кредита	постановление

Правительство Российской Федерации
предложения о развитии потребительского
кредита

Правительства
Российской Феде

2.12. Представить на утверждение положение о
порядке осуществления взаимного
представительства

Положение о порядке осуществления
взаимного представительства

указ Президента
Российской Феде

2.13. О включении в проект федерального
бюджета доходов и расходов Федерального
дорожного фонда Российской Федерации
отдельной статьей

О порядке оперативного управления
Федеральным дорожным фондом
Российской Федерации

постановление
Правительства
Российской Феде

2.14. О порядке контроля за целевым
использованием средств краткосрочной
финансовой поддержки

Порядок контроля за целевым
использованием средств краткосрочной
финансовой поддержки

постановление
Правительства
Российской Феде

2.15. Утвердить типовой договор о
предоставлении и возврате финансовой
поддержки предприятиям за счет средств
федерального бюджета

Типовой договор о предоставлении и
возврате ссуды, предусматривающий
порядок досрочного возврата ссуды в
случае, если выделенные средства
используются предприятием на
неустановленные цели

постановление
Правительства
Российской Феде

3. Промышленная политика. Структурные и институциональные прес

3.1. Развитие политики приватизации

О приватизации доли государства в
капитале коммерческих банков

постановление
Правительства
Российской Феде

3.2.

О приватизации объектов
научно-технической сферы

постановление
Правительства
Российской Феде

3.3.

О приватизации учреждений и
предприятий здравоохранения,
аптечных предприятий

постановление
Правительства
Российской Феде

3.4. Совершенствование лицензирования
отдельных видов деятельности

О лицензировании отдельных видов
деятельности

постановление
Правительства
Российской Феде

3.5. Разработка механизма регулирования
естественных монополий. Определение сфер
экономики, относящихся к естественным
монополиям, и их выделение из состава
существующих структур. Демонополизация
структур, организационно связанных с
естественными монополиями. Определение
институциональных и правовых основ
регулирования естественных монополий.
Коммерциализация естественных монополий

О естественных монополиях

федеральный зак

3.6. Развитие системы предупреждения,
ограничения и пресечения монополистической
деятельности

О внесении изменений и дополнений в
Закон Российской Федерации "О
конкуренции и ограничении
монополистической деятельности на
товарных рынках"

федеральный зак

3.7.

О внесении изменений и дополнений в
Закон Российской Федерации "О защите
прав потребителей"

федеральный зак

3.8. О регистрации объектов недвижимости и прав на эти объекты	О регистрации недвижимости	федеральный закон
3.9. Регламентация деятельности акционерных обществ	Об акционерных обществах	федеральный закон
3.10. Нормативное обеспечение развития рынка ценных бумаг	О ценных бумагах и фондовых биржах	федеральный закон
3.11. Ввести в действие залоговые операции, включая государственную регистрацию залога, определение порядка исполнения залоговых обязательств, а также порядка использования залоговых обязательств при привлечении иностранных инвестиций	О залоговых операциях	указ Президента Российской Федерации
3.12. Реформа государственных предприятий. Повышение управляемости в государственном секторе экономики	О государственных и муниципальных предприятиях	федеральный закон
3.13. Утвердить типовой устав казенного завода (казенной фабрики, казенного хозяйства), создаваемого на базе федерального государственного предприятия	О типовом уставе казенного завода (казенной фабрики, казенного хозяйства), создаваемого на базе федерального государственного предприятия	постановление Правительства Российской Федерации
3.14. Определить порядок планирования и финансирования деятельности казенных заводов (казенных фабрик, казенных хозяйств)	О порядке планирования и финансирования деятельности казенных заводов (казенных фабрик, казенных хозяйств), в том числе по содержанию закрепленных за ними объектов социальной сферы, ценообразования на производимые ими товары (работы, услуги), их бюджетного финансирования, а также оплаты труда их работников	постановление Правительства Российской Федерации
3.15.	О совершенствовании системы управления государственными предприятиями, относящимися к федеральной собственности	указ Президента Российской Федерации
3.16.	О порядке заключения плановых производственных контрактов с	постановление Правительства

3.17. Утвердить порядок и формы отчетности руководителей федеральных государственных предприятий, действующих на основании контрактов, заключаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации

О порядке и формах отчетности руководителей федеральных государственных предприятий, действующих на основании контрактов, заключаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации

постановление
Правительства
Российской Феде

3.18. Утвердить порядок и формы отчетности представителей государства в органах управления акционерных обществ (товариществ и иных предприятий смешанной формы собственности), акции (доли, паи) которых закреплены в федеральной собственности

О порядке и формах отчетности представителей государства в органах управления акционерных обществ (товариществ и иных предприятий смешанной формы собственности), акции (доли, паи) которых закреплены в федеральной собственности

постановление
Правительства
Российской Феде

3.19. Утвердить примерные договоры на представление интересов государства в органах управления акционерных обществ (товариществ и иных предприятий смешанной формы собственности), акции (доли, паи) которых закреплены в федеральной собственности (с учетом отраслевой и территориальной специфики), порядок заключения и регистрации

О примерных договорах на представление интересов государства в органах управления акционерных обществ (товариществ и иных предприятий смешанной формы собственности), акции (доли, паи) которых закреплены в федеральной собственности (с учетом отраслевой и территориальной специфики), и о порядке заключения и регистрации

постановление
Правительства
Российской Феде

3.20. Создание единой государственной системы ведения регистров (реестров)

О создании в Российской Федерации системы регистров (реестров) предприятий и организаций на базе Единого государственного регистра предприятий и организаций всех форм собственности и хозяйствования (ЕГРПО)

указ Президента
Российской Феде

3.21.

О создании единой системы ведения государственных кадастров Российской Федерации

указ Президента
Российской Феде

3.22. Совершенствование организационной структуры промышленного комплекса путем концентрации финансовых и других ресурсов в рамках создаваемых финансово-промышленных групп

Программа содействия формированию финансово-промышленных групп

постановление
Правительства
Российской Феде

3.23.

О федеральной инвестиционной программе на 1995 год

постановление
Правительства
Российской Феде

3.24. Сохранение уникальных объектов национальной научно-исследовательской и экспериментальной базы	Об уникальных научно-исследовательских и экспериментальных установках	постановление Правительства Российской Феде
3.25. Проекты законодательных актов, соответствующих положениям Указа Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 г. N 1199 "О некоторых мерах по стимулированию инвестиционной деятельности, в том числе осуществляемой с привлечением иностранных кредитов"	О внесении изменений и дополнений в действующее законодательство в связи с реализацией названного Указа	федеральные зак
3.26. Создание инфраструктуры продвижения научно-технических разработок на промышленный рынок	О мерах государственной поддержки инновационной деятельности в промышленности	постановление Правительства Российской Феде
3.27. Выявление депрессивных отраслей и регионов. Вывод неэффективных мощностей в энергоемких отраслях	Перечень неэффективных предприятий и мощностей, подлежащих выводу в 1994-1995 годах	постановление Правительства Российской Феде
3.28. Положение о порядке отнесения предприятий к градообразующим и особенности продажи предприятий-должников, являющихся градообразующими	Положение о порядке отнесения предприятий к градообразующим и особенности продажи предприятий-должников, являющихся градообразующими	постановление Правительства Российской Феде
3.29. Подготовка законопроекта, устанавливающего уголовную и административную ответственность руководителей предприятий за действия, повлекшие банкротство предприятий	Об уголовной и административной ответственности руководителей предприятий за действия, повлекшие банкротство предприятий	федеральный зак
3.30. Утвердить нормы распределения средств, полученных от продажи предприятий-должников, их имущества (активов), долей (паев, акций), в соответствии с направлениями их использования	О нормах распределения средств, полученных от продажи предприятий-должников, их имущества (активов), долей (паев, акций), в соответствии с направлениями их использования	постановление Правительства Российской Феде
3.31.	О государственном резерве	федеральный зак

3.32. Неинфляционное финансирование обновления производственной базы	О лизинге	федеральный закон
3.33. Необходимо остановить технологический откат российской промышленности, не допустить, чтобы этот процесс стал необратимым, прежде всего в отраслях, высококонкурентных на мировом рынке	Об уточнении порядка разработки, утверждения и реализации федеральных целевых программ	постановление Правительства Российской Федерации
3.34. Осуществление антикризисных мер в топливно-энергетическом комплексе	Об основах энергетической политики	указ Президента Российской Федерации
3.35. Подготовить законопроект о федеральных энергетических системах	О федеральных энергетических системах	федеральный закон
3.36. Развитие рынка земли и недвижимости	Об ипотеке	федеральный закон
3.37. Представить на утверждение основные показатели мобилизационного плана экономики	Об основных показателях мобилизационного плана экономики	указ Президента Российской Федерации
3.38. Утвердить порядок снятия ранее мобилизационных мощностей и мобилизационного резерва, дальнейшее содержание которых будет признано нецелесообразным	О порядке снятия ранее установленных мобилизационных мощностей и мобилизационного резерва, дальнейшее содержание которых будет признано нецелесообразным	решение Российской Федерации
3.39. Обеспечение нормального функционирования основных коммуникационных систем страны	О федеральном железнодорожном транспорте	федеральный закон
3.40.	О Правительстве Российской Федерации	федеральный закон
3.41.	О федеральной государственной службе	федеральный закон

4. Аграрная политика

4.1. Развитие сельскохозяйственной кооперации с целью формирования рыночной инфраструктуры	О крестьянском (фермерском) хозяйстве	федеральный закон
4.2.	О проведении конкурсов и аукционов по продаже земельных участков и других операций с землей	постановление Правительства Российской Федерации

4.3.	О сельскохозяйственной кооперации	федеральный зак
------	-----------------------------------	-----------------

4.4. Введение государственных залоговых операций с сельскохозяйственной продукцией как формы дешевого государственного кредита для производителей зерна, масличных культур и сахарной свеклы. Выдача кредитов по этим операциям под залог продуктов в натуре и под залог полисов по страхованию будущего урожая, формирование правовой основы этих операций	О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О залоге"	федеральный зак
---	---	-----------------

4.5. Формирование единого российского рынка сельскохозяйственной продукции	О продовольственных оптовых рынках	постановление Правительства Российской Феде
--	------------------------------------	---

5. Политика в области охраны окружающей среды и природополь

5.1. Мероприятия по реализации Основных положений государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды, одобренных Указом Президента Российской Федерации от 4 февраля 1994 г. N 236	Нормативные документы в соответствии с Планом действий Правительства Российской Федерации по охране окружающей среды на 1994-1995 годы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 1994 г. N 496	в соответствии
---	--	----------------

5.2. Установление правовых основ владения, распоряжения и пользования природными ресурсами	О федеральных природных ресурсах	федеральный зак
--	----------------------------------	-----------------

5.3.	О государственном земельном кадастре	федеральный зак
------	--------------------------------------	-----------------

5.4.	О государственном водном кадастре	федеральный зак
------	-----------------------------------	-----------------

5.5. Введение зонирования городских и сельских территорий	О функциональном зонировании территорий	федеральный зак
---	---	-----------------

6. Региональная политика

6.1. Важным инструментом совершенствования основ федерализма должен стать закон об общих принципах организации представительных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации	Об общих принципах организации представительных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации	федеральный закон
6.2. Необходимо принять федеральный закон об общих принципах организации местного самоуправления	Об общих принципах организации местного самоуправления	федеральный закон
6.3. Необходим закон о принципах разграничения предметов ведения и взаимного делегирования полномочий между федеральным "центром" и субъектами Российской Федерации	О принципах разграничения и взаимного делегирования полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации	федеральный закон
6.4. Необходим закон о порядке принятия в Российскую Федерацию нового субъекта или образования в ее составе нового субъекта	О порядке принятия в состав Российской Федерации нового субъекта или образования в ее составе нового субъекта	федеральный закон
6.5. Необходим закон о порядке изменения конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации	О порядке изменения конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации	федеральный закон
6.6. Предусмотреть жесткие санкции к регионам, которые препятствуют перечислению налогов в федеральный бюджет или не выполняют иные обязательства перед федеральными органами исполнительной власти	О внесении изменений в законодательство о бюджетном устройстве	федеральный закон
6.7. Провести инвентаризацию федерального имущества	О создании правительственной комиссии по проведению инвентаризации федерального имущества и повышению эффективности управления федеральным имуществом	постановление Правительства Российской Федерации
6.8. Инвентаризация начатых и объявленных программ. Разработка принципов приоритетности и смешанного финансирования региональных программ	Положение о смешанном финансировании региональных программ	постановление Правительства Российской Федерации
6.9.	О свободных экономических зонах	федеральный закон
6.10.	О национальных меньшинствах	федеральный закон

6.11.	О статусе национальных советов, районов, округов, поселений и о национально-культурной автономии	федеральный закон
6.12.	О развитии этнических культур и языков	федеральный закон
6.13.	О вынужденной миграции и беженцах из зон межэтнических конфликтов	федеральный закон
7. Внешнеэкономическая политика, включая взаимоотношения с участниками Содружества Независимых Государств		
7.1. Снижению цены реформы будет способствовать федеральная унификация внешнеторгового режима	О внешнеэкономической деятельности	федеральный закон
7.2. Продолжение курса на либерализацию внешней торговли и интеграцию российской экономики в мировое хозяйство	О внесении дополнений и изменений в Закон Российской Федерации "Об иностранных инвестициях"	федеральный закон
7.3.	О концессиях и соглашениях о разделе продукции	федеральный закон
7.4. Совершенствование импортного тарифа, направленное на защиту интересов российских потребителей, создание нормальных условий для развития конкуренции и временный ограниченный протекционизм отдельных важнейших отраслей промышленности и сельского хозяйства	Об уточнении импортного таможенного тарифа	постановление Правительства Российской Федерации
7.5.	Об импорте товаров для государственных нужд	постановление Правительства Российской Федерации
7.6. Квотирование и лицензирование поставок товаров и услуг на экспорт должно осуществляться только в отношении товаров и услуг, экспортируемых в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации	О корректировке ставок вывозных таможенных пошлин на товары, квотирование и лицензирование которых отменяется	постановление Правительства Российской Федерации
7.7. Об отмене с 1 июля 1994 г. льгот по обложению вывозными таможенными пошлинами экспортируемых товаров	Об отмене и изменении нормативных актов в области регулирования внешних экономических связей с учетом Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1994 г. N 1007	указ Президента Российской Федерации постановление Правительства

		Российской Феде
7.8. Создание системы кредитования производства экспортных товаров и страхования экспортных операций	О кредитовании производства экспортных товаров и операций	постановление Правительства Российской Феде
7.9.	Об усилении валютного контроля	решение Правительства Российской Феде
7.10.	Пакет документов о платежно-расчетных и денежно-кредитных отношениях Российской Федерации с государствами - участниками СНГ	соглашения о платежно-расчет и денежно-креди отношениях Российской Федерации с государствами - участниками СНГ
7.11. Содействие созданию и развитию транснациональных производственных и коммерческих структур, совместных предприятий, а также межгосударственных координирующих органов в различных отраслях и сферах экономики	О создании и развитии транснациональных производственных и коммерческих структур, совместных предприятий	постановление Правительства Российской Феде
7.12. Стимулирование кооперации российских предприятий с иностранными фирмами	О международной кооперации предприятий Российской Федерации	постановление Правительства Российской Феде
Первоочередные меры по укреплению правопорядка и борьбе с преступностью	8. Защита прав и свобод граждан, борьба с преступност Пакет документов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 мая 1994 г. N 1016 "О неотложных мерах по реализации Федеральной программы Российской Федерации по усилению борьбы с преступностью на 1994-1995 годы"	законодательные и иные нормативнь акты Российской Федерации

* В соответствии с установленным порядком все проекты законодательных актов и решений Правительства Российской Федерации, имеющие общенормативный характер, вносятся Правительством Российской Федерации при наличии заключения Минюста России.