

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П о с т а н о в л е н и е

от 15 июня 1994 г. N 683  
г. Москва

О Федеральной программе содействия занятости  
населения Российской Федерации на 1994 год

В целях активизации политики занятости населения и усиления социальной защиты граждан Российской Федерации на рынке труда Правительство Российской Федерации посстановляет:

1. Утвердить прилагаемую Федеральную программу содействия занятости населения Российской Федерации на 1994 год, представленную Федеральной службой занятости России по согласованию с Министерством экономики Российской Федерации, Министерством труда Российской Федерации, Министерством социальной защиты населения Российской Федерации и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

2. Установить, что в 1994 году в федеральную часть Государственного фонда занятости населения Российской Федерации отчисляется 20 процентов сумм обязательных страховых взносов работодателей, формируемых на территории субъектов Российской Федерации.

3. Федеральной службе занятости России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обеспечить реализацию указанной в пункте 1 настоящего постановления Программы на основе взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации за счет средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации.

Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществить реализацию региональных программ в области занятости населения с учетом Федеральной программы содействия занятости населения Российской Федерации на 1994 год.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

В. Черномырдин

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 15 июня 1994 г.  
N 683

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
содействия занятости населения  
Российской Федерации  
на 1994 год

г. Москва  
1994 г.

Введение

Федеральная программа содействия занятости населения Российской Федерации на 1994 год разработана Федеральной службой занятости России совместно с Минэкономики России, Минтрудом России и с участием федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1993 г. N 1152 "О социально-экономическом положении Российской Федерации и мерах по реализации первого этапа программы Совета Министров Правительства Российской Федерации на 1993-1995 годы "Развитие реформ и стабилизация российской экономики" и

постановлением Правительства Российской Федерации от 9 марта 1994 г. N 192 "О положении российской экономики и перспективах ее развития на 1994 год".

Ключевыми приоритетными группами населения, на которых распространяется действие Программы, являются трудоспособные граждане, имеющие работу, но находящиеся под риском ее потери, и безработные, зарегистрированные в органах государственной службы занятости. Основная направленность мероприятий Программы определяется задачами государственной политики занятости, сформулированными Законом Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации", и связана с поддержкой и защитой граждан от безработицы.

Программа содействия занятости населения Российской Федерации является составной частью системы целевых федеральных программ, охватывающих различные сферы деятельности государства в области экономической и социальной политики, в том числе и затрагивающих вопросы, смежные с вопросами содействия занятости населения.

Данная Программа обеспечивает преемственность Программы содействия занятости населения, которая реализовывалась в 1993 г. Параметры Программы рассчитаны, исходя из основного варианта прогноза экономического развития, разработанного Министерством экономики Российской Федерации, а также прогнозных оценок рынка труда, выполненных ФСЗ России и региональными службами занятости с учетом предполагаемого социально-экономического развития территорий и используемых при разработке программ содействия занятости населения субъектов Российской Федерации.

#### Положение на рынке труда

##### Итоги 1993 года

Нестабильная экономическая ситуация привела к ухудшению конъюнктуры на рынке труда.

Резко возросло число вынужденных остановок производств. В течение 1993 года останавливались 2,5 тыс. предприятий (12 процентов от общего их числа). При этом 206 предприятий - полностью. В результате чего было потеряно 115 млн. человеко-дней (10 процентов табельного фонда времени). За 1993 год численность работников, занятых в режиме неполного рабочего времени или находящихся в вынужденных отпусках без сохранения или с частичным сохранением заработной платы, возросла по сравнению с 1992 годом в 2,3 раза и достигла к началу 1994 года 4 млн. человек. Продолжительность вынужденных отпусков в среднем на одного работника составила в целом по России 19 дней. Наибольшие масштабы частичной безработицы отмечались на предприятиях текстильной промышленности, сельскохозяйственного машиностроения, электротехнической промышленности, где от 40 до 60 процентов работников пользовались дополнительными отпусками или были переведены на неполную рабочую неделю. Большая армия "частично" безработных, длительное время находящихся под угрозой увольнения, - одна из наиболее характерных черт рынка труда.

В 1993 году резкий рост реальной открытой безработицы удалось избежать, прежде всего, за счет закрытия вакансий, увольнения пенсионеров, расширения практики отпусков по инициативе администрации и сокращенных режимов труда.

Совокупный спрос на рабочую силу сокращался, ввод новых рабочих мест не компенсировал их выбытие. Так, из намеченных Федеральной инвестиционной программой к вводу в действие в 1993 году 652 объектов принятые в эксплуатацию лишь 193. В результате численность занятых, по данным Госкомстата России, снизилась за год на 1 млн. человек.

Наибольшее сокращение числа занятых (от 10 до 12,5%) отмечалось в машиностроении и металлообработке, текстильной промышленности, промышленности стройматериалов. Спад производства затормозил рост сферы обслуживания, и, возможно, пройдет немало времени, прежде чем расширение этого сектора сможет компенсировать потери рабочих мест в других отраслях. Рост занятости в негосударственном секторе, где занято уже более 40% работающих, был недостаточен для того, чтобы нейтрализовать потерю рабочих мест на государственных предприятиях, которые остаются главным источником занятости.

Наибольшему риску потерять работу подвергались женщины и

молодежь. Доля женщин среди зарегистрированных безработных составляет около 70%, молодежи - 37%.

Падение доходов населения усилило давление на рынок труда тех, кто ранее не претендовал на рабочее место. Число обращений, например, пенсионеров в службу занятости возросло вдвое по сравнению с 1992 годом.

Ограничение приема на работу снизило возможности трудоустройства выпускников учебных заведений. В результате в 1993 году из-за отказа работодателей не получили направления на работу 20 процентов выпускников вузов и 33 процента выпускников средних специальных учебных заведений.

Сокращение найма в 1993 году на фоне спада производства, а также структура высвобождений и новой рабочей силы дает основания предполагать, что неравенство различных возрастных групп на рынке труда будет возрастать. Для женщин, молодежи, работников старших возрастов и лиц с невысоким образованием или начальной профессиональной подготовкой риск безработицы наиболее высок.

Неудовлетворенный спрос на рабочие места составил 3,8 миллиона человек. За 1993 год численность официально зарегистрированных безработных возросла на 260 тыс. человек, или в 1,4 раза, и составила на начало 1994 года 835 тыс. человек. На фоне роста открытой безработицы к концу 1993 года вновь произошло сокращение числа вакансий, сведения о которых поступают в государственную службу занятости. Это обусловило увеличение средней продолжительности периода безработицы с 3 месяцев в начале до 6 месяцев в конце 1993 года.

Несмотря на то, что открытая безработица появилась относительно недавно, уровень долгосрочной безработицы уже сейчас значителен.

Численность граждан, являющихся безработными свыше 8 месяцев, возросла за прошедший год почти в 2 раза, с 13% до 26% от общего числа безработных. Растущая продолжительность безработицы может стать источником устойчиво высокого уровня безработицы среди отдельных социальных групп даже после того, как начнется экономический подъем.

Повышается уязвимость городов с монозэкономической структурой, в которых одно-два предприятия являются градообразующими. Сильная зависимость от экономического состояния "флагманов производства" стабильности занятости не только собственного персонала, но и работающих на предприятиях-смежниках, может дополнительно вызвать высвобождения и поставить в критическое положение, прежде всего, локальные рынки труда в малых городах и поселках.

Наметились и неизбежные межрегиональные различия в распределении безработицы и вакансий. В отдельных районах уровень официальной безработицы достигает 7-11% экономически активного населения. В зону повышенного риска попадают как традиционно трудоизбыточные регионы, так и территории с высоким экономическим потенциалом. Заметный спад производства в отраслях машиностроения, особенно относящихся к ВПК, легкой и текстильной промышленности резко обострил положение на рынке труда территорий с преобладанием этих производств (Владимирская, Ивановская, Ярославская, Костромская, Архангельская области и ряд других).

Региональный дисбаланс между концентрацией вакансий и нуждающихся в работе будет возрастать.

#### Перспективы на 1994 год

Определяющее влияние на состояние рынка труда, масштабы занятости и безработицы окажут реальные возможности по стабилизации экономики и действия Правительства Российской Федерации в области социальной политики. Ожидается, что основные макроэкономические параметры будут более благоприятными, однако полностью остановить кризисные тенденции не удастся.

По оценкам Минэкономики России, валовый внутренний продукт снизится на 8 процентов. Падение объемов производства сохранится, но на более низком уровне 12% - в промышленности, 7% - в сельском хозяйстве. Темпы инфляции составят 8 процентов.

Указанные, а также другие ограничения, включая ресурсные возможности государства влиять на ход экономических и социальных процессов, вызовут усиление напряженности на рынке труда и рост безработицы.

В марте 1994 г. 4,8 тысячи предприятий имели длительные

остановки всех или отдельных производств, потеряно более 24 млн. человеко-дней (в марте 1993 г. - 2,5 тысячи предприятий, 6,6 млн. человеко-дней). Полнотью останавливались производства на 389 предприятиях. Главная причина остановок теперь связана не с обеспечением сырьем, материалами, энергией, а сложностями со сбытом (55% всех остановок). Предприятия расширили практику отпусков по инициативе администрации. В ряде регионов каждый второй-третий работник находился в длительном неоплачиваемом или частично оплачиваемом отпуске по инициативе администрации. Угроза перерастания скрытой безработицы в открытую в течение января-марта 1994 г. возросла.

Возможная "частичная" безработица в течение 1994 года оценивается в пределах от 5 до 8 млн. человек. Численность работников убыточных предприятий в целом по народному хозяйству может достигнуть более 20% от общей численности занятых.

Дополнительный спрос на рабочую силу со стороны предприятий снизится. Риск потери работы гражданами в связи с закрытием или реорганизацией предприятий усилятся. В целом суммарное высвобождение работников в 1994 году за счет всех факторов составит 2,4-3,8 млн. человек. Среди высвобождаемых доля рабочих может достигнуть 75 процентов. Уменьшение численности работающих ожидается практически во всех отраслях материального производства (Приложение 1). Наиболее существенные изменения произойдут в текстильной промышленности, машиностроении и металлообработке, строительстве, на транспорте и связи (Приложение 2).

Предложение рабочей силы на открытом рынке труда будет возрастать. Численность граждан, не имевших ранее или потерявших ищущих работу, превысит 12 млн. человек.

Сократятся возможности трудоустройства новой рабочей силы, вступающей на рынок труда впервые. По прогнозу Федеральной службы занятости России на рынке труда в 1994 году может оказаться около 1,7 млн. молодежи.

В результате несоответствия спроса и предложения рабочей силы неудовлетворенный спрос на рабочие места может превысить 6,1 млн. человек, или 8,7 % от численности экономически активного населения.

Ожидается, что в органы государственной службы занятости в целом за год может обратиться свыше 5 млн. человек (до 45% всех незанятых граждан, ищущих работу). Численность зарегистрированных в службе занятости безработных достигнет к концу 1994 г. 3,0 млн. человек.

В региональном плане по степени напряженности рынка труда будут по-прежнему выделяться две группы территорий. Одна охватывает республики Северного Кавказа (Чеченская, Ингушская, Кабардино-Балкарская, Дагестан, Северная Осетия, Карачаево-Черкесская), а также Республика Тыва и Республика Калмыкия-Хальмг-Тангч, где недостаточно развита экономика и исключительно высока доля незанятых граждан трудоспособного возраста. Другая группа проблемных территорий обусловлена их производственной специализацией и глубокими кризисными явлениями в функционировании отдельных отраслей. Ожидается, что уровень безработицы в Ивановской, Псковской, Владимирской, Ярославской, Костромской областях, Республике Мордовии и Республике Чувашии и некоторых других регионах превысит общероссийский уровень в 2-3 раза.

К концу 1994 года проблема занятости населения может стать доминирующей в социально-экономической политике. Главная специфика предстоящего года - реализация программных мероприятий политики занятости на фоне возможного значительного расширения безработицы.

Цели и главные направления  
государственной политики занятости  
в 1994 году

Главными направлениями государственной политики, связанной с поддержкой и развитием занятости в 1994 году, становятся:

преодоление неблагоприятных макроэкономических тенденций, связанных с падением инвестиционной активности, снижением объемов производства, инфляцией и имеющих следствием нестабильность системы рабочих мест;

сдерживание массового высвобождения работающих, прежде всего, на градообразующих предприятиях;

создание условий для развития и расширения занятости в альтернативных, негосударственных секторах экономики;  
обеспечение эффективной целевой поддержки и защиты граждан, вынужденно потерявших работу или находящихся под риском увольнения, дополнительное содействие занятости групп трудоспособного населения, испытывающих особые трудности с трудоустройством;  
смягчение последствий долговременной безработицы.

Государственная поддержка рабочих мест и работников, находящихся под риском увольнения

Основная задача политики государства по экономической поддержке занятости - сдержать сокращение экономически целесообразных и перспективных рабочих мест, содействовать росту инвестиционной активности, создающей новые рабочие места путем проведения институциональных преобразований, селективной структурной политики, реализации инвестиционных и других целевых программ. Важнейшая задача также - смягчение негативных социальных последствий сокращения занятости для работников, вынуждено покидающих ликвидируемые рабочие места, и оказание им заблаговременной поддержки.

Поддержка рабочих мест

Возможности и направления государственной поддержки эффективных рабочих мест определяются, в первую очередь, приоритетами стабилизационных действий, реализуемых в 1994 году. Ключевыми из них определены:

умеренно жесткая финансовая и денежная политика, направленная на снижение инфляции, жесткую экономию государственных расходов, резкое сужение практики льготного кредитования, освобождение от налогообложения, предоставление других льгот и преференций;

продолжение институциональных преобразований, включая последовательное продолжение приватизации, развитие конкуренции, частного предпринимательства, демонополизацию экономики и т. д.;

селективная государственная структурно-инвестиционная политика, предполагающая максимальное переключение с дотаций и субсидий на высокоэффективные инвестиции, переход на преимущественно контрактно-конкурсное размещение централизованных инвестиционных ресурсов, поэтапный отказ от предоставления льготных государственных инвестиционных кредитов, "точечную" поддержку предприятий, определяющих структурное совершенствование экономики.

Объемы капитальных вложений в экономику оцениваются на 1994 год в 120 трлн. рублей, из которых 18-20 трлн. руб. составят централизованные вложения, определенные Государственной инвестиционной программой.

В 1994 году предполагается продолжить или начать реализацию 35-40 федеральных целевых инвестиционных программ. Обязательное условие принятия программ - учет влияния их положений на динамику рабочих мест, сохранение эффективной занятости на действующих производствах. Прежде всего, это относится к программам конверсии, приватизации, а также при применении специальных процедур к предприятиям-банкротам.

Стабилизирующее влияние на рынок труда в регионах должны оказать специальные фонды поддержки и выравнивания регионального развития, которые, наряду со средствами предприятий и организаций, региональных бюджетов и Государственного фонда занятости населения Российской Федерации должны составить основу финансовой поддержки рабочих мест и граждан в проблемных регионах.

Продолжится работа над федеральной программой реструктуризации угольной промышленности, в рамках которой формируется блок по обеспечению занятости шахтеров, охватывающий свыше 50 тыс. шахтеров и горняков, высвобождаемых в связи с закрытием неперспективных шахт и разрезов, а также 45 тыс. работающих на Норильском горно-металлургическом комбинате.

В течение года на создание дополнительных и сохранение экономически эффективных рабочих мест из средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации предполагается направить свыше 780 млрд. рублей. Эти средства позволят сохранить либо создать рабочие места для 280 тысяч граждан, преимущественно нуждающихся в специальной поддержке государства.

## Помощь находящимся под риском увольнения

В связи с продолжительными остановками производства и по другим экономическим причинам "частичная" безработица может составить от 5 до 8 миллионов человек.

Основная ответственность за соблюдение трудовых прав граждан, коллективных договоров и соглашений, включая поддержку доходов работников, находящихся в вынужденных отпусках, организацию работы трудовых коллективов в условиях неполного использования рабочего времени и т.д., лежит на администрации предприятий.

Дополнительно органами государственной службы занятости России в 1994 году в целях сохранения кадрового потенциала и предотвращения единовременного массового высвобождения будут реализованы меры по экстренному введению компенсационных выплат примерно для 970 тысяч работников, вынужденно работающих неполный рабочий день (неделю) по независящим от предприятия производственным причинам или находящихся в вынужденных отпусках без сохранения содержания и работающих на предприятиях, имеющих экономическую перспективу и обоснованную программу выхода из кризисной ситуации. Компенсационные меры будут вводиться в избирательном порядке, преимущественно на градообразующих предприятиях и в регионах экономического бедствия и должны сочетаться с программами повышения квалификации работников и общественных (временных) работ. На компенсационные выплаты и субсидии к заработной плате будет направлено из Государственного фонда занятости населения Российской Федерации свыше 100 млрд. рублей.

Одновременно продолжится отработка начатой в 1993 году практики по организации поэтапного высвобождения и перепрофилирования предприятий, включающей процедуры переговоров администрации и представителей трудовых коллективов, использования гибких режимов труда и перемещений внутри предприятий, упреждающего профессионального переобучения работников, досрочный выход на пенсию, использование механизмов, в том числе правовых, гарантированной занятости для части персонала в условиях проведения приватизации, конверсии, применения санкционных процедур к предприятиям-банкротам.

## Основные направления поддержки незанятых граждан

Средства экономической поддержки рабочих мест и работников, находящихся под риском увольнений, позволят частично снять угрозу значительного роста открытой безработицы. Однако закрытие нерентабельных производств и реальное высвобождение работников неизбежно, равно как и неизбежны осложнения поиска работы для вступающих на рынок труда впервые или после длительного перерыва, либо не имеющих объективных возможностей на равных конкурировать на открытом рынке труда.

Основная задача по отношению к этой группе граждан - содействовать максимально скорейшему их возвращению к активному труду путем подбора рабочего места, развития профессиональной компетентности, обучения навыкам активного поиска работы, предоставления возможности пользоваться иными специальными услугами и программами государственной службы занятости. Предполагается, что всеми видами программ, реализуемых в 1994 году Федеральной службой занятости России и ее территориальными органами, может быть оказана поддержка более 8 млн. человек.

## Активные действия на рынке труда

В течение 1994 года основные направления деятельности государственной службы занятости будут связаны с дальнейшим развитием активных мер государственной политики занятости. Удельный вес затрат Государственного фонда занятости населения Российской Федерации, направляемых на эти цели, предусматривается увеличить с 17% в 1993 году до 42% в 1994 году.

В рамках активной политики приоритетными направлениями определены:

содействие трудоустройству;

дополнительное содействие занятости для лиц с ограниченными возможностями на рынке труда, включая квотирование рабочих мест, предоставление субсидий работодателям, организующим занятость для

отдельных приоритетных социальных групп населения, поощрение работодателей, организующих ученические рабочие места для обучения инвалидов и молодежи, а также повышающих квалификацию и переобучающих работников, подлежащих высвобождению;  
программы организации общественных работ, временной (сезонной) занятости, развития предпринимательства и самозанятости;  
профессиональное обучение и консультирование.

### 1. Содействие трудоустройству

Содействие трудоустройству включает следующие основные услуги, предоставляемые службой занятости:

информирование населения о возможностях трудоустройства;  
подбор подходящего рабочего места;  
подбор работника по запросу работодателя;  
ярмарки вакансий и "ярмарки специалистов";  
информация о занятиях и карьере;  
обучение навыкам поиска работы и специальные формы интенсивного консультирования для граждан, испытывающих трудности в поиске работы;  
обучение методам самостоятельного поиска работы, клубы ищущих работу и т. д.

При поддержке службы занятости будет предоставлена работа 1,5 млн. человек. Затраты Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на реализацию мероприятий по содействию трудоустройства составят свыше 400 млрд. рублей.

### 2. Целевое поощрение трудоустройства и реабилитация граждан, особо нуждающихся в социальной поддержке

Целевое поощрение трудоустройства ориентировано на дополнительное повышение шансов трудоустройства или предоставления альтернативных возможностей для занятости безработным гражданам в соответствии с приоритетами политики рынка труда.

В 1994 году предполагается оказать помощь 200 тыс. гражданам, обратившимся в центры занятости и особо нуждающимся в социальной поддержке. В целом за год на дополнительные мероприятия, связанные с поддержанием и развитием занятости отдельных социальных групп населения, из Государственного фонда занятости населения Российской Федерации будет направлено до 100 млрд. рублей.

В рамках этого направления предполагается расширить практику целевого субсидирования работодателей, принимающих на работу граждан, испытывающих повышенные трудности в поиске работы (инвалиды, долгосрочные безработные, женщины, имеющие малолетних детей, граждане, нуждающиеся в социальной реабилитации), а также создания ученических рабочих мест (молодежная практика для не имеющих профессии, специальности).

Органами государственной службы занятости в 1994 году предполагается:

создать в ряде регионов модельные центры трудовой реабилитации инвалидов;  
поощрять организацию специальных ученических рабочих мест для 14-16 - летних подростков;  
поддержать занятость на предприятиях, применяющих труд лиц с ограниченной трудоспособностью;  
содействовать работе центров социальной реабилитации лиц без определенного места жительства.

### 3. Содействие занятости выпускников общеобразовательных школ и профессиональных учебных заведений

В 1994 году мероприятиями по содействию занятости молодежи, впервые вступающей на рынок труда России, предполагается охватить до 0,9 млн. человек, при совокупных затратах за счет средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации в 183 млрд. рублей.

При этом приоритетными являются следующие задачи:  
развитие профориентационных услуг и предоставление возможностей получения профессионального образования, имея в виду и подготовку предложений по продлению сроков обучения (сверх нормативных) за счет предоставления дополнительных образовательных

услуг выпускникам учебных заведений;

совершенствование и развитие системы компенсаций работодателям расходов, связанных с трудоустройством и использованием труда молодежи, в том числе на организацию специальных ученических рабочих мест (ученические контракты);

создание с участием молодежных организаций (объединений), органов исполнительной власти специализированных молодежных бирж труда (центров) по трудоустройству, социальной и психологической адаптации выпускников учебных заведений, включая инвалидов и лиц, оставшихся без попечения родителей;

разработка и реализация целевых региональных программ обеспечения занятости выпускников учебных заведений, прежде всего в регионах с высоким уровнем безработицы.

В целях решения проблем в сфере занятости молодежи, впервые попадающей на рынок труда, действие органов государственной службы занятости в 1994 году сосредоточится на:

широком информировании выпускников учебных заведений о возможности обучения, получения дополнительной профессии (специальности) для трудоустройства (охват - 690 тыс. человек, затраты - 32,0 млрд. рублей);

организация временной (сезонной) занятости молодежи, в том числе в свободное от учебы время (охват - 40 тыс. человек, затраты - 10,3 млрд. рублей);

разработке специальных программ обучения и методик, способствующих поддержке конкурентоспособности инвалидов, оканчивающих учебные заведения (охват - 4,0 тыс. человек, затраты - 4,5 млрд. рублей);

оказании финансовой поддержки предприятиям, учреждениям, организациям, сохраняющим и создающим дополнительные рабочие и ученические места, а также введения механизма субсидирования заработной платы (охват - 75 тыс. человек, затраты - 43 млрд. рублей);

организации и оснащении совместно с Минобразованием России, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ученических и рабочих мест на базе действующих учебных учреждений (охват - 53 тыс. человек, затраты - 5,2 млрд. рублей);

реализации региональных проектов развития молодежного предпринимательства, самозанятости, организации специальных обучающих курсов и оказании финансовой поддержки за счет средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации по открытию собственного дела (охват - 53 тыс. человек, затраты - 5,2 млрд. рублей);

совершенствовании механизма квотирования рабочих мест для выпускников учебных заведений, осуществляемого органами исполнительной власти (охват - 15 тыс. человек, затраты - 54 млрд. рублей);

#### 4. Общественные работы и времененная занятость

Ожидаемое превышение спроса на рабочие места по сравнению с возможностями экономики удовлетворить этот спрос не дает оснований рассчитывать на значительное расширение числа вакансий, дающих постоянную работу.

Задача состоит в предоставлении безработным гражданам возможностей для временной занятости на период поиска постоянного места работы путем организации общественных работ, а также использования иных форм временной занятости.

В течение года общественными работами и различными формами временной занятости предполагается охватить до 600 тыс. человек и выделить из Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на их организацию и проведение более 160 млрд. рублей.

Предусматривается первоочередной доступ к общественным работам длительно безработных, лиц предпенсионного возраста, утративших профессиональную мобильность, граждан, нуждающихся в трудовой реабилитации, имевших значительный перерыв в профессиональной деятельности в связи с воспитанием детей и уходом за членами семьи, лишением свободы, а также лиц, неоднократноувольняемых ранее за нарушения трудовой дисциплины.

Как один из основных способов привития трудовых навыков молодежи в возрасте от 14 до 16 лет будут реализовываться специальные программы "Работа для подростков", предусматривающие организацию временной занятости учащихся в свободное от учебы

время, а также для неработающей и неучащейся молодежи.

#### 5. Содействие самозанятости и предпринимательской инициативе

В целях создания альтернативных возможностей для трудоустройства незанятых граждан в 1994 году будет оказана поддержка 45 тыс. безработным, организующим собственное дело, а с учетом целевого консультирования и обучения - до 250 тыс. граждан. При этом затраты за счет средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации могут составить соответственно 80 млрд. рублей и 143 млрд. рублей.

Основные действия государственной службы занятости будут направлены на:

консультирование и профессиональную ориентацию безработных с целью определения возможностей их эффективной деятельности в качестве предпринимателей;

обучение безработных граждан основам предпринимательства;

организацию консультаций по открытию собственного дела, составлению бизнес-планов и ведению финансовой документации;

финансовую поддержку на стадии становления собственного дела;

создание социально-деловых центров (бизнес-инкубаторов) содействия самозанятости и предпринимательству;

поддержка международных программ развития малого бизнеса в России (российско-американская программа "Партнерство" и т. д.).

Действия государственной службы занятости по поддержке малого предпринимательства являются дополнительными по отношению к соответствующей государственной программе, предусматривающей более широкие меры по развитию малого бизнеса в России.

#### 6. Профессиональная ориентация

Прогнозируемое усиление напряженности на рынке труда вызывает необходимость создания системы профессиональной ориентации безработных, способствующей выбору гражданами эффективных форм занятости, ориентированных на формирование качественных трудовых ресурсов.

Предусматривается, что в 1994 году государственная служба занятости населения сможет осуществить профессиональное консультирование не менее 1700 тыс. человек, на что планируется выделить из Государственного фонда занятости населения до 90 млрд. рублей.

В целях создания системы профессиональной ориентации незанятого населения в 1994 году предусматривается разработка и осуществление следующего комплекса мер:

создание разветвленной инфраструктуры профориентации в органах федеральной государственной службы занятости населения, предусматривающей организацию самостоятельных подразделений, а при необходимости - центров профориентации и психологической поддержки безработных граждан и незанятого населения в региональных органах службы занятости;

подготовка специалистов по профориентации со вторым высшим образованием, ускоренное, дифференцированное по образованию и должности повышение квалификации профконсультантов, их аттестация;

улучшение материально-технической базы и компьютеризация работы по профориентации;

формирование российского банка сертифицированных научно-методических материалов, специальных технологий профориентационной работы с различными категориями населения, проведение научно-прикладных экспериментальных работ по проблемам профориентации, обобщение опыта этой работы;

усовершенствование управления профориентации.

#### 7. Профессиональное обучение

Ключевая цель действий в области профессионального обучения незанятых граждан и безработных - повысить конкурентоспособность потерявших работу и находящихся под риском ее потери путем развития профессиональных знаний и навыков и, тем самым, расширить их возможности в поиске нового рабочего места.

Государственная служба занятости в 1994 году предполагает предоставить возможности для переподготовки и профобучения до 550

тыс. человек. Затраты Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на эти цели ориентировочно составят до 450 млрд. рублей.

Для решения этих задач в 1994 году предполагается:

обеспечить отбор, преимущественно на конкурсной основе, учреждений профессионального и дополнительного образования, наиболее эффективных учебных программ для обучения безработных, в том числе использовать действующую учебную базу Минобороны России, Госкомвуза России по обучению граждан, уволенных с военной службы, Минсоцзащиты России для переподготовки инвалидов, имеющих трудовые рекомендации;

развивать сеть региональных учебных центров службы занятости как многофункциональных учреждений дополнительного образования (в 1993 г. действовало 34 таких центра), прежде всего, в регионах, не имеющих развитой сети учреждений профессионального образования взрослых;

расширить возможности для профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения для работы в негосударственном секторе, включая занятия предпринимательской деятельностью и самозанятостью по профессиям, специальностям, перспективным видам трудовой деятельности, определенным ФСЗ России совместно с Минтрудом России;

оказать информационную и организационно-методическую помощь органам управления образованием, образовательным учреждениям по организации профессиональной подготовки в специальных профессиональных образовательных учреждениях и в порядке ученичества - на предприятиях выпускников образовательных учреждений, не достигших 16-летнего возраста, и лиц, оставивших эти учреждения по различным причинам;

содействовать предприятиям, организациям и учреждениям в организации профессионального обучения кадров в период временной остановки в связи с реконструкцией, перепрофилированием производства;

участвовать в корректировке объемов и профилей подготовки рабочих и специалистов в учреждениях профессионального образования с учетом состояния региональных рынков труда.

#### Поддержка доходов безработных и членов их семей

В целях поддержания доходов безработных граждан на период активного поиска работы, а также поощрения ротации кадров путем содействия досрочному выходу на пенсию в 1994 году будет продолжена выплата стипендий, пособий по безработице, материальной помощи, досрочных пенсий.

Предполагается, что в течение 1994 года свыше 550 тысяч безработных будут получать стипендии в период оплачиваемого обучения, до 3,9 млн. граждан в течение года могут стать получателями пособий по безработице, 640 тысячам будет оказана материальная помощь (доплаты на иждивенцев, оплата периода временной нетрудоспособности, дотирование путевок в летние оздоровительные учреждения и лагеря детям безработных), свыше 340 тысяч безработных получат возможность досрочного выхода на пенсию. Совокупные затраты на эти цели могут составить 1870 млрд. рублей.

Государственная служба занятости населения Российской Федерации ставит своей задачей своевременно и точно производить выплаты, а также поощрять лиц, получающих пособия, к активным поискам работы. Предполагается также разработать предложения по совершенствованию порядка определения размеров, условий и сроков выплаты пособия по безработице, уточнить порядок оказания материальной и иной помощи за счет средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации безработным гражданам и членам семей безработных, находящихся на их иждивении, в т. ч. оплаты периода временной нетрудоспособности, усилить адресность оказания материальной помощи.

#### Регулирование трудовой миграции.

Содействие занятости  
беженцев и вынужденных переселенцев

Миграционная политика в части поддержки занятости населения призвана содействовать преодолению географических расхождений между спросом и предложением на квалифицированную рабочую силу, защите

внутреннего рынка труда, смягчению напряженности на рынке труда за счет временного использования рабочей силы за рубежом, защите трудовых прав и интересов мигрантов.

Совокупность средств государственного регулирования миграционных потоков и решения вопросов, связанных с трудоустройством мигрантов, отражена в Федеральной миграционной программе, одобренной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 1994 г. N 119. Программой предусмотрены действия, связанные с решением вопросов вынужденной, внешней (включая трудовую), внутренней (социально-экономической), незаконной миграции.

#### Вынужденная миграция

По прогнозным оценкам Федеральной миграционной службы России, из 400 тыс. вынужденных мигрантов половина будет нуждаться в трудоустройстве. Беженцы и вынужденные переселенцы, признанные в установленном порядке безработными, имеют право доступа ко всем программам и услугам в области занятости на равных с другими гражданами основаниях, а также на участие в специальных программах общего и профессионального обучения.

Вместе с тем, учитывая нарастание в ряде регионов социальной напряженности, вызванной проблемами вынужденной миграции трудоспособного населения в Российскую Федерацию, органами государственной службы занятости совместно с территориальными органами федеральной миграционной службы, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в течение года будут реализовываться дополнительные меры по:

финансированию конкретных проектов создания новых и дополнительных рабочих мест для беженцев и вынужденных переселенцев, осуществляемых в рамках региональных программ содействия занятости и миграционных программ в пределах имеющихся ресурсов;

стимулированию беженцев и вынужденных переселенцев с учетом их пожеланий к переезду в сельскую местность, в том числе на принципах инициативного общинного обустройства.

#### Внешняя трудовая миграция

По экспертным оценкам, число российских граждан, желающих выехать на временную работу за границу, может составить от 2 до 5 млн. в год.

Одновременно усиливается неконтролируемое привлечение иностранной рабочей силы. По данным ФМС России в Российской Федерации находится свыше 500 тысяч иностранных работников. Их приток может составить более 100 тыс. человек в год. В числе ключевых задач по регулированию внешней трудовой миграции определены:

регулирование иммиграции и эмиграции рабочей силы путем заключения с зарубежными странами соответствующих соглашений с учетом защиты внутреннего рынка труда от неконтролируемой "утечки умов", предусматривающих в числе других мер защиту прав и интересов мигрантов в странах временного пребывания, а также обеспечение прав мигрантов по возвращению;

пресечение нелегальной трудовой миграции и организация иммиграционного контроля;

образование Центрального бюро по внешней трудовой миграции и иностранной рабочей силе.

#### Внутренняя социально-экономическая миграция.

По данным Госкомстата России общие объемы внутренней миграции за 1992-1993 гг. превысили 11 млн. человек. Ожидается, что неравномерное распределение социально-экономической напряженности между регионами приведет к усилению ее интенсивности. Наиболее серьезный отток ожидается из промышленных зон Крайнего Севера. Вопросы переселения и последующего обустройства будут решаться в рамках целевых программ реструктуризации угольной и других отраслей.

По оценкам, возможности добровольного переселения безработных граждан в другую местность с более благоприятной ситуацией на рынке труда весьма ограничены. Вместе с тем, предполагается, что в 1994

году примерно 30 тысяч человек смогут использовать возможность смены работы и места жительства.

#### Поддержка региональной политики занятости

Основная задача региональной политики занятости - обеспечить равенство граждан в государственной поддержке в случае потери работы или угрозы безработицы вне зависимости от места их проживания, выравнивать имеющимися средствами возможности доступа к рабочим местам.

Региональный аспект государственной политики занятости реализуется, прежде всего, через ежегодно принимаемые субъектами Российской Федерации территориальные программы содействия занятости населения, учитывающие особые факторы и условия, влияющие на состояние рынков труда в регионах Российской Федерации.

Регионально-ориентированные действия в укрупненном виде группируются следующим образом:

1. Районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности - сохранение экономически оправданных производств, реализация мер по отселению северян, теряющих рабочие места в связи с сокращением производства, закрытием нерентабельных шахт и разрезов в центральные и южные районы России, развитие возможностей для занятости малочисленных народов в традиционных местах их расселения.

2. Районы с высокой концентрацией обрабатывающих отраслей, в том числе старопромышленные, в которых уже сложились уровни безработицы выше среднероссийских (Ивановская, Ярославская, Владимирская, Костромская области, Республика Чувашия и ряд других регионов) - сохранение занятости и создание дополнительных рабочих мест, прежде всего, для социально-увязанных групп населения, организация эффективных общественных работ, развитие системы профориентации и профподготовки высвобождаемых работников.

3. Районы сосредоточения предприятий ВПК, (Северо-Западный, Центральный, Уральский районы, ряд других территорий) - развитие системы упреждающей переподготовки работников, находящихся под угрозой увольнения, организация альтернативных рабочих мест, включая малый бизнес, в ряде случаев - широкомасштабные общественные работы.

4. Депрессионные районы с недостаточной финансовой обеспеченностью и относительно невысоким экономическим потенциалом (Республика Алтай, Республика Калмыкия, Республика Тыва, республики Северного Кавказа) - развитие временной (сезонной) занятости, стабилизация занятости на имеющихся производствах, обеспечение установленного в России минимального уровня социальных гарантий безработным, развитие альтернативных секторов экономики.

5. Районы, подвергшиеся влиянию радиационных катастроф и ядерных испытаний (21 регион) - дополнительная социальная поддержка незанятого населения, проведение внутритерриториального переселения, создание рабочих мест в сфере экологической санации территорий.

Учитывая нарастание региональной дифференциации уровня безработицы на рынке труда, в течение 1994 года Федеральной службой занятости России будут реализованы мероприятия по переходу на программно-целевые методы регулирования процессов занятости. Одновременно предполагается завершить переход на бюджетные принципы формирования и расходования Государственного фонда занятости населения Российской Федерации, что позволит обеспечить финансовую поддержку реализуемых в регионах программ содействия занятости.

В 1994 году вводится усиленный механизм перераспределения части средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации, предусматривающий достижение двух основных целей: гарантированную минимальную поддержку безработных граждан вне зависимости от места их проживания и финансовое обеспечение территорий с критическим положением на рынке труда.

Такие действия позволят обеспечить гибкую и дифференциированную поддержку наиболее сложных регионов из федеральной части Государственного фонда занятости населения Российской Федерации с учетом уровня реальной безработицы, масштабов спада производства, степени дотационности региональных бюджетов и фонда занятости, а также приоритетности средств политики занятости. На поддержку региональной политики занятости из федеральной части Государственного фонда занятости населения Российской Федерации

предусматривается выделить 718 млрд. рублей.

В соответствии с оценками состояния рынка труда в 1994 году первоочередная помощь может потребоваться:

Ивановской, Ярославской, Камчатской, Псковской областям, Удмуртской Республике - на организацию общественных работ, дотации на выплату пособий по безработице, сдерживание массового высвобождения, включая опережающее обучение.

Республикам Северного Кавказа (Ингушской, Северной Осетии, Кабардино-Балкарской, Дагестану, Карачаево-Черкесской), а также Республике Калмыкии, Республике Тыва, Республике Бурятия - на организацию временной занятости, включая сезонную, расширение возможностей профессионального обучения молодежи и взрослого населения, дотации на выплату пособий по безработице.

Районам Крайнего Севера, прежде всего в Республике Коми, Красноярскому краю, Магаданской области - поддержка высвобождаемых работников, выезжающих на новое место жительства, упреждающая их профессиональная подготовка. Для целевого финансирования регионов, находящихся в критическом положении, предусматривается сконцентрировать на федеральном уровне около 800 млрд. рублей.

#### Развитие государственной службы занятости населения, информационное обеспечение, мониторинг рынка труда

Развитие государственной службы занятости имеет своей целью приведение ее возможностей в соответствие с возложенными на нее задачами, формирование территориальной системы службы, способных гибко, а при необходимости, заблаговременно реагировать на изменение ситуации на рынке труда.

Общие затраты, связанные с развитием государственной службы занятости, составят 460 млрд. рублей (до 11% доходов фонда занятости).

#### Развитие сети центров занятости

Основная цель - продолжить формирование в Российской Федерации сети органов государственной службы занятости, обеспечивающей свободный доступ к ее услугам всех граждан и повысить эффективность действий.

В настоящее время в Российской Федерации действует 2400 центров (бюро) занятости, расположенных практически во всех городских и сельских районах. Численность работающих в них составила 32 тыс. человек.

Для решения проблем обеспечения занятости молодежи, женщин, инвалидов, военнослужащих, уволенных в запас, в структуре органов государственной службы занятости России будет продолжено создание специальных центров, подразделений и т. д.

В целях улучшения обслуживания обращающегося населения в 64 регионах Российской Федерации начато проектирование и строительство помещений для размещения центров занятости населения.

Учитывая, что государственная служба занятости является быстрорастущей системой государственных органов с постоянно расширяющимся числом задач и функций, в числе основных направлений - построение эффективной системы обучения персонала.

#### Информатизация службы занятости

Основная цель информатизации - повысить эффективность и качество действий государственной службой занятости, в первую очередь сократить период подбора рабочего места, обеспечить правильное и своевременное начисление пособий по безработице, снизить затраты на привлечение дополнительных сотрудников.

В рамках принятой Концепции информатизации и утвержденной Программы работ в 1994 году продолжится формирование единой для России информационно-справочной системы АИС "Занятость", основу которой составляют автоматизированные городские и районные центры занятости населения. Предусматривается первоочередная компьютеризация основных работ, связанных с начислением пособий, подбором рабочего места, профессиональным консультированием.

Разработка и внедрение АИС "Занятость" осуществляется в соответствии с принятой в Российской Федерации Федеральной целевой программой "Информатизация России", что позволит в 1994 году обеспечить стабильный прием и передачу информации от всех 89

региональных центров занятости. На эти цели из Государственного фонда занятости населения будет направлено более 64 млрд. рублей.

#### Мониторинг рынка труда

В течение 1994 года будут реализованы мероприятия по формированию системы информации о состоянии рынка труда и действиях службы занятости, что позволит гибко реагировать на быстрые изменения региональной конъюнктуры в сфере занятости, планировать и осуществлять эффективные программы.

Основными элементами системы информации о рынке труда станут:

- информирование общественности о состоянии рынка труда и тенденциях его развития;
- информирование населения и работодателей об услугах, предоставляемых службой занятости;
- сбор информации для принятия управленческих решений и планирования деятельности.

Предполагается проведение выборочных обследований предприятий, рабочей силы, а также оценка хода реализации программ службы занятости.

Общие затраты на статистический мониторинг рынка труда и программ, а также научно-исследовательские разработки и издательскую деятельность составят 90 млрд. рублей.

#### Условия реализации программы

Основные программные мероприятия, оценка их объемов и финансовых затрат проводилась с учетом того, что по всем смежным направлениям социально-экономической политики будут ощущаться положительные сдвиги и не произойдет резких изменений, выходящих за рамки основного прогнозного сценария на 1994 год.

Оценки объемов участия граждан в программах и действиях государственной службы занятости сделаны, исходя из ожидаемого числа безработных, преемственности основных действий службы занятости, приоритета активных средств политики по сравнению с пассивной выплатой пособий по безработице.

Предполагалось, что средства в Государственный фонд занятости населения Российской Федерации будут поступать регулярно, сохранится установленный норматив отчислений на уровне 2% от средств, идущих на оплату труда, поступления составят 90% от расчетного уровня (с учетом наличия предприятий и организаций, освобожденных от взносов). Для обеспечения стабильного финансирования программ в регионах с недостатком собственных средств предусматривается установить норматив отчислений в Федеральную часть Фонда занятости в размере 20% от его совокупной величины (против 10% в 1993 году). При этих условиях реализовать мероприятия Программы предполагается без привлечения средств федерального бюджета.

Учитывая, что Программа будет реализовываться в условиях возможной вариантности развития экономики страны и, соответственно, степени напряженности на рынке труда, предусматривается резервный план действий, основанный на максимальном варианте прогноза рынка труда.

Реализация в полном объеме программных мероприятий в соответствии с максимальным вариантом прогноза (с учетом приоритетности действий) потребует погашения возникающего дефицита средств Фонда занятости в объеме 2 трлн. рублей.

Резервный вариант рассчитан с учетом вероятных затруднений гарантированного финансирования программ и действий в области политики занятости из средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации. Предполагается расстановка приоритетов, основанная на безусловном обеспечении базовых конституционных прав граждан на защиту при потере работы и возможном последовательном частичном или полном закрытии отдельных программ в зависимости от степени напряженности бюджета Фонда занятости. В общем виде приоритеты выстроены следующим образом:

своевременная и в полном объеме выплата пособий по безработице всем гражданам, имеющим на это право;

финансирование услуг службы занятости по подбору рабочего места и других обязательных функций, предусмотренных действующим законодательством;

финансирование общественных работ и временной занятости;

финансирование программ профессионального обучения, включая выплату стипендий безработным гражданам, имеющим на это право;

финансирование специальных программ, ориентированных на дополнительное расширение возможностей по трудуоустройству групп населения, испытывающих особые трудности при поиске работы (квотирование рабочих мест, субсидии для молодежи, инвалидов и т. д.);

временные компенсационные выплаты работникам, находящимся в вынужденных отпусках;

программы поддержки малого бизнеса и самозанятости;

программы финансирования сохранения или создания новых рабочих мест.

В зависимости от степени приближенности реальной ситуации к максимальному варианту прогноза предлагается несколько возможностей путей погашения дефицита:

усиление контроля за расходованием средств в регионах на основные целевые программы социальной поддержки безработных граждан;

дополнительная централизация средств в федеральной части Государственного фонда занятости населения Российской Федерации для финансирования минимальных гарантированных законодательством мер социальной поддержки безработных в регионах, испытывающих дефицит собственных средств;

дополнительное сокращение перечня предполагаемых действий, ориентация на преимущественное финансирование выплаты пособий по безработице и организацию общественных работ;

введение упрощенного порядка регистрации безработных и введение стандартных пособий по безработице вне зависимости от причины вынужденной незанятости;

дотации в Государственный фонд занятости населения Российской Федерации из собственных средств регионов;

увеличение норматива отчисления средств в Государственный фонд занятости населения Российской Федерации с 2 до 3 процентов; введения страхового взноса на работающих;

погашение части дефицита из федерального бюджета, прежде всего, на выплату пособий по безработице.

---

#### ПРИЛОЖЕНИЕ N 1

к Федеральной программе содействия занятости населения Российской Федерации на 1994 год

#### ПРОГНОЗ ЗАНЯТОСТИ на 1994 год\*

(в среднегодовом исчислении)

(млн. чел.)

	1992 г.	1993 г.	1994 г.
ЧИСЛЕННОСТЬ ЗАНЯТЫХ	70,6	70,2	65,5
в том числе:			
В МАТЕРИАЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ	50,7	50,2	45,2
в том числе:			
Промышленность	22,0	21,6	19,0
Сельское хозяйство	9,6	9,8	9,8
Строительство	8,4	8,3	7,3
Транспорт и связь (в части обслуживания производства)	3,8	3,7	3,2
Лесное хозяйство	0,2	0,2	0,2
Торговля	5,7	5,7	5,1
Прочие отрасли материального производства	1,0	0,9	0,6
В НЕПРОИЗВОДСТВЕННОЙ СФЕРЕ	19,9	20,0	20,3
в том числе:			

Жилищно-коммунальное хозяйство	2,8	2,8	2,8
Здравоохранение, физкультура, социальное обеспечение	3,8	3,9	4,0
Народное образование, культура, искусство	6,7	6,8	6,9
Наука и научное обслуживание	2,3	2,3	2,3
Транспорт и связь (в части обслужи- вания населения)	1,7	1,7	1,8
Кредитование, государственное стра- хование и аппарат органов управления	2,6	2,5	2,5

\*) По данным "Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 1994 год", одобренного Правительством 24 марта 1994 года.

---

ПРИЛОЖЕНИЕ N 2  
к Федеральной программе содействия  
 занятости населения Российской  
 Федерации на 1994 год

ПРОГНОЗ ЗАНЯТОСТИ ПО ОТРАСЛЯМ ПРОМЫШЛЕННОСТИ\*  
на 1994 год  
(в среднегодовом исчислении)

ОТРАСЛИ И КОМПЛЕКСЫ	(млн. чел.)		
	1992 г.	1993 г.	1994 г.
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ - всего	22,0	21,6	19,0
в том числе по комплексам			
и отраслям:			
ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС	1,8	2,0	2,0
МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС	1,6	1,6	1,7
ХИМИКО-ЛЕСНОЙ КОМПЛЕКС	3,1	2,9	2,8
МАШИНОСТРОЕНИЕ И МЕТАЛЛООБРАБОТКА	7,9	7,1	6,5
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ СТРОЙМАТЕРИАЛОВ	0,8	0,7	0,7
ЛЕГКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ	1,6	1,5	1,4
в том числе:			
Текстильная промышленность	0,9	0,8	0,7
ПРОЧИЕ ОТРАСЛИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	4,8	5,1	4,2

\*) По данным "Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 1994 год", одобренного Правительством 24 марта 1994 года.

---

ПРИЛОЖЕНИЕ N 3  
к Федеральной программе содействия  
 занятости населения Российской  
 Федерации на 1994 г.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАНЯТЫХ В НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ  
ПО ФОРМАМ СОБСТВЕННОСТИ\*  
(в среднегодовом исчислении)

	(млн. человек)		
	1993 г.	1994 г.	1994г.- ожидают. прогноз 1993 г.

+-----+ ЗАНЯТО В НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ -			
всего	70,2	65,5	-4,7
в том числе:			
на предприятиях и в организа- циях государственного сектора	39,6	30,3	-9,3
в сфере частного предпринима- тельства - всего	24,0	28,8	4,8
в колхозно-кооперативном сек- торе	5,3	4,9	-0,4
в совместных предприятиях	0,4	0,5	0,1
в общественных организациях (в фондах)	0,9	1,0	0,1

-----  
\*) По данным "Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации 1994 год", одобренного Правительством 24 марта 1994 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ N 4  
к Федеральной программе содействия  
 занятости населения Российской  
 Федерации на 1994 год

ПРОГНОЗ РЫНКА ТРУДА НА 1994 ГОД\*

(тыс. чел.)  
1994 г. (прогноз)

	1993 г.	миним.	средн.	максим.
I. СПРОС НА РАБОЧУЮ СИЛУ				

ВСЕГО	7506	7080	6640	6150
в том числе:				
потребность в работниках на создаваемых новых рабочих местах - всего	440	460	430	370
из них:				
в государственном секторе	120	100	80	50
в иных секторах	320	360	350	320
потребность в работниках на замену выбывающих по причине текучести кадров	4966	4720	4410	4080

потребность в работниках на замену выбывающих по причинам, предусмотренным законом	2100	1900	1800	1700
---	------	------	------	------

II. ПРЕДЛОЖЕНИЕ РАБОЧЕЙ СИЛЫ НА РЫНКЕ ТРУДА

ВСЕГО	10664	10858	12053	13358
в том числе:				
высвобожденные работники	836	970	2365	3800
уволенные по причине теку- чести кадров	5950	5900	5500	5100
молодежь	1450	1600	1700	1800
уволенные из Вооруженных Сил	500	300	300	300

освобожденные из учреждений, исполняющих наказание по решению суда	300	300	300	300
механический приток населения в трудоспособном возрасте	260	250	270	300
незанятое трудоспособное на - селение в трудоспособном возрасте				
- всего				
в том числе:	1368	1538	1618	1758
зарегистрированные в службе занятости на начало прогнозируемого периода	968	1118	1118	1118
занятые в домашнем и личном подсобном хозяйстве	400	420	500	640

### III. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАБОЧЕЙ СИЛЫ НА РЫНКЕ ТРУДА

Будут искать работу в том числе:	10764	10858	12053	13358
самостоятельно	8702	7275	6629	5343
через органы службы занятости	2062	3583	5424	8015
Найдут работу в том числе:	6964	6280	5920	5535
самостоятельно	6159	5205	4403	3371
через службу занятости	805	1075	1517	2164
Численность безработных** на конец года - всего в том числе:	3800	4578	6133	7823
будут зарегистрированы в службе занятости	835	1438	2927	5151

### СПРАВОЧНО:

Нереализованный спрос на рабочую силу (незаполненные вакансии)	642	800	720	615
Численность занятых на конец года - всего (млн. чел.)	70,0	69,3	64,0	60,0
Численность экономически активного населения на конец года - всего (млн. чел.)	73,8	73,9	70,1	67,8
Уровень безработицы на конец года - всего (в % к численности экономически активного населения)	5,1	6,2	8,7	11,5

\*Расчет проведен на основе оценочных суммарных показателей на прогнозируемый период.

\*\*По методологии МОТ.

ПРИЛОЖЕНИЕ N 5  
к Федеральной программе содействия  
 занятости населения Российской  
 Федерации на 1994 год

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РЕГИОНОВ РОССИИ ПО УРОВНЮ БЕЗРАБОТИЦЫ  
на 1994 год  
(Средний вариант)

Название региона	Название региона	Название региона
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ 3,6%		
до 2,0%	от 2,0% до 4,0%	4,0% и более
Чеченская Республика	Кабардино-Балкарская Республика	Республика Калмыкия - Хальмг Тангч
Смоленская область	Камчатская область	Удмуртская Республика
Белгородская область	Воронежская область	Астраханская область
Республика Саха (Якутия)	г. Санкт-Петербург	Кировская область
Самарская область	Республика Северная Осетия	Мурманская область
Оренбургская область	Курганская область	Калужская область
Тюменская область	Калининградская область	Республика Мордовия
Республика Башкортостан	Тамбовская область	Республика Дагестан
Волгоградская область	Республика Бурятия	Чувашская Республика - Чаваш
Эвенкийский авт. округ	Ханты-Мансийский авт. округ	Саратовская область
Омская область	Ставропольский край	Владимирская область
Еврейская авт. область	Иркутская область	Ярославская область
Краснодарский край	Новгородская область	Костромская область
Кемеровская область	Тверская область	Псковская область
Республика Алтай	Брянская область	Коми-Пермяцкий авт. округ
Томская область	Республика Тыва	Ингушская Республика
Рязанская область	Республика Адыгея (Адыгея)	Ивановская область
Ростовская область	Республика Хакасия	
Усть-Ордынский Бурятский автономный округ	Чукотский авт. округ	
Карачаево-Черкесская Республика	Республика Коми	
Приморский край	Алтайский край	
Курская область	Вологодская область	
Московская область	Ямало-Ненецкий авт. округ	
Свердловская область	Ленинградская область	
Таймырский (Долгано-Ненецкий) авт. округ	Новосибирская область	
Нижегородская область	Ульяновская область	
Тульская область	Пензенская область	
г. Москва	Челябинская область	
Хабаровский край	Корякский авт. округ	
Красноярский край	Ненецкий авт. округ	
Читинская область	Республика Татарстан (Татарстан)	
Орловская область	Сахалинская область	
Пермская область	Республика Марий Эл	
Магаданская область	Агинский Бурятский авт. округ	
Липецкая область	Республика Карелия	
Амурская область	Архангельская область	

ПРИЛОЖЕНИЕ N 6  
к Федеральной программе содействия  
 занятости населения Российской  
 Федерации на 1994 год

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ДЕЙСТВИЙ И ПРОГРАММ ФСЗ РОССИИ НА 1994 ГОД

NN п/п	Наименование действий и программ	Основание выполнения	Основные цели	Количество человек, охваченных в рамках программ, действий (другой результат)

ПОДДЕРЖКА И СОХРАНЕНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ

1. Содействие занятости населения в условиях массового высвобождения работников	Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" (статьи 5, 7, 26), постановление СМ - Правительства РФ от 05.02.93 N 99	Смягчение последствий массовых высвобождений на предприятиях и в организациях	250 тысяч человек
---	---	---	-------------------

из них:

1.1. Действия службы занятости при банкротстве и санации предприятий	Указ Президента Российской Федерации от 21.04.93 N 471, Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" (статьи 7 и 26)	Смягчение последствий массовых высвобождений на предприятиях и в организациях, объявляемых несостоятельными и банкротами	250 тысяч человек
1.2. Содействие занятости населения в зонах экономического бедствия	Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" (статья 17), постановление СМ - Правительства РФ от 05.02.93 N 99	Смягчение социальной напряженности, поддержка рабочих мест в отдельных регионах и на территориях	650 тысяч человек.
2. Программа занятости высвобождаемых шахтеров	Пункт 6 протокола совещания у Первого заместителя Председателя СМ - Правительства РФ от 05.12.93, Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации"	Содействие занятости высвобождаемых работников, трудоспособных членов их семей, в том числе путем переселения, обучения, организаций рабочих мест	50-60 тысяч человек

(статьи 5, 7 и  
26)

3.	Программа занятости высвобождаемых работников Норильского горнometаллургического комбината	Пункт 6 протокола совещания у Первого заместителя Председателя СМ - Правительства РФ от 05.12.93, Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" (статьи 5, 7 и 26)	Обеспечение занятости высвобождаемых работников, членов их семей, в том числе путем переезда в другую местность	45 тысяч человек
4.	Сохранение и создание рабочих мест	Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" (статьи 5, 14 и 27)	Обеспечение занятости безработных граждан путем предоставления финансовой помощи работодателям	75 тысяч новых рабочих мест

ТРУДОУСТРОЙСТВО, ОБЩЕСТВЕННЫЕ РАБОТЫ, ВРЕМЕННАЯ ЗАНЯТОСТЬ

5.	Посредничество в трудоустройстве	Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" (статьи 8, 9 и 26), постановление Правительства РФ от 17.11.92 N 877	Сокращение периода поиска работы, расширение возможностей граждан в реализации права на свободно избранную занятость	свыше 2 млн. человек
6.	Субсидирование занятости	Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" (статьи 5 и 13)	Создание условий для организации трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите	Сохранение 50 тысяч рабочих мест
7.	Молодежная практика	Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" (статьи 5 и 13)	Обеспечение занятости подростков, молодежи путем создания экономической заинтересованности и работодателей в создании ученических рабочих мест	Создание до 35 тысяч ученических рабочих мест
8.	Программа территориальной мобильности рабочей силы в России	Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" (статьи 12, 26, 27 и 30)	Содействие гражданиам, признанным безработными в переезде на работу в другую местность	Переезд в другую местность 30 тыс. человек
9.	Социальная	Закон РФ "О	Приобретение	300 тысяч

	адаптация ищущих работу и безработных: "Клуб ищущих работу", "Новый старт"	занятости населения в Российской Федерации" (статьи 5 и 13)	безработными гражданами навыков активного поиска работы и предоставление им практической возможности реализовать полученные навыки	человек
10.	Программа "Поддержка временной занятости"	Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" (статьи 13 и 24)	Создание условий для безработных и незанятых граждан во временной работе (при отсутствии возможности предоставления постоянного места работы)	635 тысяч человек
из них:				
10.1.	Организация общественных работ	Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" (статья 24)	Предоставление возможности временной занятости для безработных граждан путем участия в общественных работах	580 тысяч человек
10.2.	Организация временной занятости учащихся общеобразовательных школ	Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" (статья 13)	Создание условий для учащихся в получении трудовых навыков в свободное от учебы время	55 тысяч человек
11.	Программа поддержки развития предпринимательства и самостоятельной занятости	Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" (статья 14)	Создание условий для расширения возможностей занятости в сфере малого и среднего бизнеса и самостоятельной занятости безработных граждан	255 тысяч человек
в том числе:				
11.1.	Поддержка создания социально-деловых центров (бизнес-инкубаторов)	Положение о федеральной государственной службе занятости Российской Федерации (постановление ВС РФ от 08.06.93 N 5131-I)	Приобретение безработными гражданами практических навыков в области предпринимательства и самозанятости	210 тысяч человек
11.2.	Поддержка предпринимательства путем профессионального обучения безработных граждан и незанятого	постановление СМ - Правительства РФ от 04.11.93 N 1137	Подготовка кадров для структурной перестройки экономики, повышение профессиональной компетенции граждан в области	45 тысяч человек

населения

бизнеса

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ОРИЕНТАЦИЯ

12. Программа профессионально-го обучения безработных граждан и незанятого населения	Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" (статьи 5, 9, 13 и 23), постановление Правительства Российской Федерации от 14.05.92 N 315	Повышение конкурентоспособности рабочей силы, предлагающей услуги на рынке труда, расширение возможностей трудоустройства для безработных граждан	550 тысяч человек
--	--	---	-------------------

из них:

12.1. Профессиональное обучение наименее конкурентоспособ-ных	-"-	Повышение конкурентоспособности слабо защищенных категорий на рынке труда (молодежи, женщин, инвалидов, граждан, уволенных из Вооруженных Сил РФ)	525 тысяч человек
13. Программа профессиональной ориентации и консультирования безработных граждан и незанятого населения	Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" (статья 9)	Повышение обоснованности выбора гражданами сферы деятельности с целью расширения возможностей последующего трудоустройства	1700 тысяч человек
14. Программа профессиональной реабилитации и обеспечения занятости инвалидов	Указ Президента Российской Федерации от 25.03.93 N 394	Обеспечение условий для реализации потенциальных способностей инвалидов к труду	120 тысяч человек

в том числе:

14.1. Субсидирование занятости инвалидов	-"-	Расширение возможности обеспечения занятости инвалидов	40 тысяч инвалидов
14.2. Оснащение и создание новых рабочих мест для инвалидов	- " -	Поддержка занятости инвалидов путем оказания финансовой помощи работодателям для дооснащения и создания специализированных рабочих мест	55-60 тысяч человек
14.3. Сохранение	- " -	Стабилизация	15-20 тысяч

рабочих мест на  
спецпредприятиях

занятости  
инвалидов на  
спецпредприятиях

человек

ПОМОЩЬ НАХОДЯЩИМСЯ ПОД РИСКОМ УВОЛЬНЕНИЯ

1)

15. Программа компенсационных выплат	Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" (статьи 5 и 14)	Оказание материальной поддержки работникам предприятий, сохранение кадрового потенциала предприятий, предотвращение массовых высвобождений в кризисных регионах	970 тысяч человек
--------------------------------------	--	---	-------------------

ПОДДЕРЖКА ДОХОДОВ БЕЗРАБОТНЫХ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

16. Пособия по безработице	Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации", Закон РФ "О беженцах", Закон РФ "О вынужденных переселенцах"	Обеспечение государственных социальных гарантий материальной поддержки гражданам, признанным безработными, и лицам, находящимся на их иждивении	3836 тысяч человек
17. Материальная помощь	Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" (статья 39)	Дополнительная поддержка доходов безработных граждан и членов их семей (иждивенцев) в период безработицы	640 тысяч человек

в том числе :

17.1. Оплата временной нетрудоспособности безработных граждан	Указ Президента Российской Федерации от 02.07.92 N 723	Поддержка доходов безработных граждан в период временной нетрудоспособности	45 тысяч человек
17.2. Оказание материальной помощи безработным и членам семей	Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" (статья 39)	Материальная помощь членам семей безработных с низким уровнем доходов	250-260 тысяч человек
17.3. Дотирование путевок в летние оздоровительные учреждения и лагеря детям безработных граждан	Постановление СМ - Правительства РФ от 04.04.93 N 275	Оказание социальной поддержки детям безработных	50 тысяч детей
18. Досрочные пенсии	Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" (статья 35),	Предоставление возможности безработным гражданам права досрочного выхода на пенсию по	343 тысячи человек

постановление старости при  
 Правительства невозможности их  
 РФ от трудоустройства  
 17.11.92  
 N 877

#### ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА ДЕЙСТВИЙ И ПРОГРАММ ФСЗ РОССИИ

19.	Программа создания, внедрения и развития Автоматизированной системы государственной службы занятости населения Российской Федерации (АИС "Занятость")	Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации"	Повышение качества обслуживания населения, сокращение периода поиска работы	Сокращение времени трудоустройства незанятого населения и безработных
20.	Информационное обеспечение	Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации"	Повышение информированности граждан и работодателей об их правах и возможностях службы занятости	Формирование активного поведения человека на рынке труда

#### РАЗВИТИЕ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ

21.	Создание модельных центров занятости	Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации", Положение о федеральной государственной службе занятости Российской Федерации (постановление ВС РФ от 08.06.93 N 5131-І)	Отработка новых технологий, программ, услуг. Повышение эффективности работы центров занятости посредством мультиплексации опыта Московского центра занятости	Создание 20 модельных центров
22.	Формирование кадрового потенциала государственной службы занятости. Создание отраслевой технической и учебно-методической базы для современных технологий интенсивного обучения персонала службы занятости	Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации", Положение о федеральной государственной службе занятости Российской Федерации (постановление ВС РФ от 08.06.93 N 5131-І)	Подготовка, повышение квалификации и переподготовка персонала служб занятости	Повышение квалификации 12000 работников.
23.	Оснащение и размещение региональных служб занятости	Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации", Положение о федеральной	Улучшение организации обслуживания граждан, обращающихся в службы занятости	Повышение качества работы центров занятости и создание оптимальных

государствен-  
ной службе  
 занятости  
 Российской  
 Федерации  
(постановление  
 ВС РФ от  
 08.06.93  
 N 5131-І)

условий  
 обслуживания  
 граждан,  
 ищущих работу

1)

Компенсационные выплаты производятся работникам предприятий, находящимся в вынужденных отпусках без сохранения содержания и работающим в условиях неполного рабочего времени.

2)

Оказание материальной помощи членам семей 285 тысяч безработных в период получения пособия.

ПРИЛОЖЕНИЕ N 7  
к Федеральной программе содействия занятости населения Российской Федерации на 1994 год

МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОДЕЙСТВИЮ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

N п/п	Наименование мероприятия	Основные исполнители	Сроки исполнения
1. Государственная поддержка рабочих мест и работников, находящихся под риском увольнения			
1.1.	Разработать подпрограмму занятости высвобождаемых шахтеров к Программе реструктуризации угольной отрасли	ФСЗ России Минтопэнерго России Минсоцзащиты России объединения профсоюзов органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	в течение 1994 года
1.2.	Разработать программу занятости высвобождаемых работников Норильского горно-металлургического комбината	ФСЗ России Минсоцзащиты России администрации гг. Североуральска и Норильска комбинат "Норильский никель" объединения профсоюзов	в течение 1994 года
1.3.	Разработать методические рекомендации по развитию рынков труда в регионах с высокой концентрацией предприятий кризисных отраслей (на примере Ивановской области)	ФСЗ России	в течение 1994 года
1.4.	Апробировать и внедрить "Методические рекомендации о порядке организации работы органов службы занятости в условиях массового	ФСЗ России	первое полугодие 1994 г.

"высвобождения"

2. Целевое поощрение трудоустройства граждан,  
особо нуждающихся в социальной поддержке

- |      |   |  |                          |
|------|---|--|--------------------------|
| 2.1. | Разработать концепцию женской занятости   | ФСЗ России<br>Минтруд России<br>Минсоцзащиты России  | первое полугодие 1994 г. |
| 2.2. | Подготовить предложения по расширению возможности и условий для альтернативных форм занятости женщин, в том числе развитию малого предпринимательства, самозанятости, надомного труда, индивидуальной трудовой деятельности | ФСЗ России<br>Минсоцзащиты России  | III квартал 1994 г.      |
| 2.3. | Подготовить концепцию профессиональной реабилитации инвалидов   | ФСЗ России<br>Минсоцзащиты России с участием заинтересованных министерств и ведомств                       | IV квартал 1994 г.       |
| 2.4. | Разработать программы:<br>субсидирования зарплаты инвалидов;<br>оснащения и создания новых рабочих мест для инвалидов;<br>сохранения рабочих мест на спецпредприятиях   | ФСЗ России   | III квартал 1994 г.      |
| 2.5. | Создать 5 межрегиональных центров профессиональной реабилитации инвалидов   | ФСЗ России<br>Минсоцзащиты России<br>Минобразование России   | в течение 1994 года      |
| 2.6. | Подготовить предложения по созданию системы программ профессиональной ориентации безработных инвалидов  | ФСЗ России<br>Минобразование России<br>Минсоцзащиты России<br>Госкомвуз России                             | IV квартал 1994 г.       |
| 2.7. | Организовать и провести ярмарки вакансий для учащейся и неучащейся молодежи   | Роскоммолодежи<br>ФСЗ России   | в течение 1994 года      |
| 2.8. | Приступить к разработке программ трудоустройства выпускников различных учебных заведений  | Минобразование России<br>Госкомвуз России<br>ФСЗ России с участием заинтересованных министерств и ведомств | в течение 1994 года      |
| 2.9. | Подготовить предложения по совершенствованию профессиональ-   | Роскоммолодежи<br>ФСЗ России   | III квартал 1994 г.      |

ной ориентации и занятости молодежи

- 2.10. Организовать сеть специализированных информационно-консультационных центров, решающих вопросы профессионального образования и трудоустройства молодежи и подростков на базе центров занятости, бизнес-инкубаторов, молодежных бирж труда Роскоммолодежи ФСЗ России III квартал 1994 г.
- 2.11. Предусмотреть при заключении отраслевых тарифных и региональных соглашений включение в них вопросов социальной защиты высвобождаемых работников и содействия занятости женщин, молодежи, инвалидов и других категорий слабозащищенных слоев населения ФСЗ России Минтруд России в течение 1994 года объединения профсоюзов
- 2.12. Разработать типовые методические рекомендации по занятости молодежи на временных, сезонных работах с учетом специфики регионов Роскоммолодежи ФСЗ России IV квартал 1994 г.

**3.Обеспечение занятости выпускников общеобразовательных и профессиональных учебных заведений**

- 3.1. Разработать общегосударственную программу социальной адаптации и занятости молодежи Минобразование России Госкомвуз России Минтруд России ФСЗ России в течение 1994 года
- 3.2. Разработать целевую межведомственную программу профессиональной ориентации молодежи, заканчивающей учреждения образования Минобразование России Минтруд России Роскоммолодежи II-III кварталы 1994 г.
- 3.3. Создать при учебных центрах государственной службы занятости специальные подразделения, осуществляющие в тесном взаимодействии с предприятиями тестирование и профориентацию школьников старших классов, подростков, оставивших школу, выпускников общеобразовательных средних школ, демобилиз
- ФСЗ России Минобразование России III квартал 1994 г.

зованных военнослужащих, не имеющих специальности

- 3.4. Расширить объемы трудового обучения школьников в учебно-производственных комбинатах профессиям, имеющим спрос на рынке труда Минобразование России в течение ФСЗ России 1994 года
- 3.5. Организовать широкое использование учебно-производственной базы профтехучилищ в целях создания временных рабочих мест для молодежи Минобразование России в течение ФСЗ России 1994 года
- 3.6. Организовать обучение компьютерной грамотности и основам рыночной экономики в лагерях труда и отдыха молодежи в свободное от работы время Минобразование России III-III кварталы ФСЗ России 1994 г.
- 3.7. Предусмотреть возможность обучения на базе городских ПТУ безработной молодежи, подлежащей призыву в Вооруженные Силы РФ, профессии водителя категории "С" для полноприводных автомобилей согласно заявкам военных комиссариатов Минобразование России в течение ФСЗ России 1994 года

#### 4. Профессиональная ориентация

- 4.1. Разработать межведомственную целевую программу "Профессиональная ориентация и психологическая поддержка социальных групп риска как фактор социальной политики России" ФСЗ России III-IV кварталы Минобразование России 1994 г.  
Минтруд России  
Госкомвуз России  
ФМС России  
Миннац России  
Минсоцзащиты России с участием заинтересованных министерств и ведомств
- 4.2. Организовать научно-методическое обеспечение профориентации незанятого населения: ФСЗ России III-IV кварталы Минобразование России 1994 год  
Минтруд России  
Госкомвуз России  
ФМС России  
Миннац России  
Минсоцзащиты России с участием заинтересованных министерств и ведомств

разработать методики работы с различными категориями незанятого населения;

сформировать оптималь-

- " - - " -

- " - - " -

ный российский банк профориентационных методик;

организовать подготовку научных кадров по проблемам профориентации безработных граждан и незанятого населения; ФСЗ России Госкомвуз России Российской академия наук Российской академия образования

I квартал  
1994 г.

подготовить методику комплексной диагностики состояния системы профориентации безработных граждан и незанятого населения на федеральном, региональном и муниципальном уровне

ФСЗ России совместно с заинтересованными ведомствами - " -

## 5. Профессиональное обучение

5.1. Разработать программу профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения

ФСЗ России Минсоцзащиты России Минтруд России Минобразование России Госкомвуз России Роскоммолодежи

в течение 1994 года

в том числе:

молодежи;

ФСЗ России  
Минобразование России  
Минтруд России  
Госкомвуз России  
Минсоцзащиты России  
Роскоммолодежи

инвалидов;

ФСЗ России  
Минсоцзащиты России  
Минобразование России  
Госкомвуз России  
Минтруд России

женщин, имеющих малолетних детей;

ФСЗ России  
Минсоцзащиты России  
Минобразование России  
Госкомвуз России  
Минтруд России

кадровых военнослужащих, уволенных из Вооруженных Сил РФ;

ФСЗ России  
Минобразование России  
Госкомвуз России  
Минтруд России

профессионального обучения незанятого населения, проживающего в труднодоступных, малонаселенных территориях, а также малочисленных народов России

ФСЗ России  
Миннац России  
Минсоцзащиты России  
Минтруд России  
Минобразование России  
Госкомвуз России

5.2. Разработать целевую программу поддержки предпринимательства через профессиональное обучение безработных граждан (в том числе поддержки тра-

ФСЗ России  
Миннац России

в течение 1994 года

диционных форм хозяйствования, национальных промыслов и ремесел)

- 5.3. Осуществить научно-методическое обеспечение профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения (в том числе оснащение трех модельных учебно-методических центров)
- 5.4. Обеспечить подготовку, повышение квалификации и переподготовку работников учебных центров, образовательных учреждений и специалистов территориальных органов службы занятости, занимающихся вопросами профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения
- 5.5. Осуществить развитие сети образовательных учреждений для профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения, переподготовки высвобожденных работников. Создать 18 региональных учебных центров службы занятости

ФСЗ России  
Минобразование России  
Госкомвуз России

в течение  
1994 года

ФСЗ России

в течение  
1994 года

ФСЗ России  
Минобразование России  
Госкомвуз России  
Минсоцзащиты России

в течение  
1994 года

## 6. Развитие государственной службы занятости

- 6.1. Разработать концепцию подготовки кадров для органов службы занятости
- 6.2. Организовать в региональных органах службы занятости самостоятельные подразделения по профориентации
- 6.3. Создать при отдельных региональных центрах занятости центры (кабинеты, лаборатории) профессиональной ориентации и психологической поддержки безработных граждан
- 6.4. Организовать 20 модельных центров занятости для отработки новых технологий, программ и услуг, оказываемых органами служ-

ФСЗ России  
региональные органы  
службы занятости

в течение  
1994 года

ФСЗ России  
региональные органы  
службы занятости

в течение  
1994 года

ФСЗ России  
региональные органы  
службы занятости

в течение  
1994 года

ФСЗ России  
региональные органы  
службы занятости

в течение  
1994 года

бы занятости

6.5.	Разработать программу по маркетингу службы занятости и обеспечить ее реализацию	ФСЗ России	в течение 1994 года
6.6.	Организовать 4 филиала Центра учебных и информационных технологий в регионах России	ФСЗ России региональные органы службы занятости	в течение 1994 года
6.7.	Создать отраслевую техническую и учебно-методическую базу для современных технологий интенсивного обучения персонала служб занятости	ФСЗ России Минобразование России Госкомвуз России региональные органы службы занятости	в течение 1994 года
6.8.	Разработать и внедрить систему показателей оценки эффективности деятельности региональных служб занятости	ФСЗ России региональные органы службы занятости	в течение 1994 года
6.9.	Подготовить оснащение региональных служб занятости вычислительной техникой, средствами связи, транспортными средствами, профдиагностической аппаратурой	ФСЗ России региональные органы службы занятости	в течение 1994 года
6.10.	Разработать технологию деятельности региональных центров занятости по анализу, прогнозу рынка труда и составлению программ занятости	ФСЗ России	IV квартал 1994 г.
6.11.	Апробировать и внедрить в деятельность региональных служб занятости технологии и стандарты, разработанные ФСЗ России	ФСЗ России региональные органы службы занятости	в течение 1994 года
6.12.	Разработать типовые положения о территориальных органах службы занятости	ФСЗ России региональные органы службы занятости	в течение 1994 года
6.13.	Организовать в регионах "Клубы ищущих работу" и разработать критерии оценки эффективности их деятельности	ФСЗ России региональные органы службы занятости	в течение 1994 года
6.14.	Разработать и внедрить программу "Новый старт"	ФСЗ России региональные органы службы занятости	в течение 1994 года

7. Совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам содействия занятости населения, создания и развития системы рабочих мест

- |      |  |  |                          |
|------|--|--|--------------------------|
| 7.1. | Внести изменения и дополнения в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" (Закон Российской Федерации)   | ФСЗ России   | II квартал 1994 г.       |
| 7.2. | Разработать предложения о расширении услуг по профориентации и психологической поддержке безработных граждан и не занятого населения (постановление Правительства Российской Федерации)  | ФСЗ России<br>Минтруд России<br>Минобразование России<br>Госкомвуз России<br>Минсоцзащиты России<br>Минэкономики России<br>Минфин России | II-III квартал 1994 г.   |
| 7.3. | Подготовить предложения о льготах для граждан, переселяющихся в сельскую местность Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации)   | ФСЗ России<br>Минсельхозпрод России<br>Минфин России<br>Минэкономики России  | первое полугодие 1994 г. |
| 7.4. | Внести предложения об изменениях и дополнениях в Законы Российской Федерации:<br><br>"Об образовании" в части неучащейся и неработающей молодежи в возрасте 14-16 лет, "О начальном профессиональном образовании и профессиональной подготовке"; | Минобразование России<br>Минтруд России<br>ФСЗ России<br>Роскоммолодежи<br>Минюст России   | II квартал 1994 г.       |
| 7.5. | Разработать предложения об организации профессионального обучения неучащейся и неработающей молодежи в возрасте 14-16 лет  | Минобразование России<br>Минсоцзащиты России<br>Минтруд России<br>МВД России<br>Роскоммолодежи<br>Минэкономики России<br>Минфин России   | III квартал 1994 г.      |
| 7.6. | Подготовить предложения о мерах по социальной поддержке трудоспособного населения в условиях санации предприятий (постановление Правительства Российской Федерации)  | Минэкономики России<br>Минтруд России<br>ФСЗ России<br>Минсоцзащиты России<br>Минюст России  | I квартал 1994 г.        |
| 7.7. | Разработать предложения по уточнению порядка назначения и выплаты пособий по безработице (постановление Правительства Российской Федерации)  | ФСЗ России<br>Минтруд России<br>Минэкономики России<br>Минсоцзащиты России<br>Минюст России  | март 1994 г.             |

- 7.8. Определить порядок исчисления платежей на обязательное медицинское страхование неработающих граждан (постановление Правительства Российской Федерации)
- Минфин России  
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования  
ФСЗ России  
Минздравмедпром России  
Минэкономики России
- II квартал 1994 г.
- 
- 7.9. Подготовить предложения по совершенствованию кодекса законов о труде Российской Федерации в части вопросов занятости населения (Закон Российской Федерации)
- Минтруд России  
ФСЗ России  
Минюст России
- март 1994 г.

**ПРИЛОЖЕНИЕ N 8**  
к Федеральной программе содействия занятости населения Российской Федерации на 1994 год

Оценка числа участников, охваченных Федеральной программой содействия занятости населения Российской Федерации на 1994 год, и затрат из средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации (по среднему варианту прогноза рынка труда)

Основные разделы Программы	Количество охваченных по разделу Программы (тыс. чел.)	Затраты	
		фонда занятости	(млрд. руб.)
		физических лиц	в среднегодовом исчислении
1. Сохранение и создание рабочих мест	280	-	786,0
2. Компенсационные выплаты и субсидии к зарплате	970	186	107,0
3. Общественные работы и временная занятость	580	96	161,0
4. Профессиональное обучение и профессиональная ориентация:	2250	-	538,0
в том числе: профобучение	550	183	448,0
профориентация	1700	-	90,0
5. Социальная адаптация безработных	200	-	98,0
6. Поддержка доходов безработных и членов их семей	4819	-	1483,0
в том числе:			

пособия	3836	1454	1211,0
материальная помощь	640	320	182,0
досрочные пенсии	343	130	90,0
7. Информационная поддержка программ занятости	-	-	107,0
8. Развитие службы занятости, обеспечивающее трудо- устройство	-	-	460,0
9. Страховой резерв на случай чрезвычайной ситуации на рынке труда	-	-	294,0
<b>Итого:</b>	<b>9099</b>	<b>-</b>	<b>4034,0</b>

---

ПРИЛОЖЕНИЕ N 9  
к Федеральной программе содействия  
занятости населения Российской  
Федерации на 1994 год

Оценка числа участников, охваченных Федеральной программой  
содействия занятости населения Российской Федерации на 1994 год,  
и затрат из средств Государственного фонда занятости  
населения Российской Федерации  
(по максимальному варианту прогноза рынка труда)

Основные разделы Программы	Количество охваченных по разделу Программы (тыс. чел.)	Затраты	
		фонда занятости	(млрд. руб.)
	физических лиц	в среднегодовом исчислении	
1. Сохранение и создание рабочих мест	280	-	686,0
2. Компенсационные выплаты и субсидии к зарплате	1200	230	165,0
3. Общественные работы и времененная занятость	750	188	205,0
4. Профессиональное обучение и профессиональная ориентация: в том числе: профобучение	2850	-	1080,0
профориентация	850	425	898,0
	2000	-	182,0
5. Социальная адаптация бездработных	210	-	102,0
6. Поддержка доходов бездработных и членов их семей	4179	-	3217,0
в том числе:			
пособия	4152	2351	2670,0
материальная помощь	800	400	402,0
досрочные пенсии	510	193	145,0

7. Информационная поддержка программ занятости	-	-	107,0
8. Развитие службы занятости, обеспечивающее трудо- устройство	-	-	460,0
9. Страховой резерв на случай чрезвычайной ситуации на рынке труда	-	-	274,0
Итого:	9469	-	6296,0

ПРИЛОЖЕНИЕ N 10  
к Федеральной программе содействия  
занятости населения Российской  
Федерации на 1994 год

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФОНДА ЗАНЯТОСТИ  
НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

в 1994 году (по среднему варианту прогноза рынка труда)

млрд. руб.

Наименование статей	в целом по	по регионам	федерал.
	РФ		часть
ДОХОДЫ - всего	4034,0	3244,0	790,0
в том числе по видам:			
Переходящий остаток на начало периода	229,0	200,0	29,0
Поступления страховых взносов работодателей	3805,0	3044,0	761,0
Поступления страховых взносов работающих	-	-	-
Федеральный бюджет	-	-	-
РАСХОДЫ - всего	4034,0	3244,0	790,0
в том числе по направлениям:			
Программы активной политики занятости - всего	1690,0	1269,0	421,0
в том числе:			
Профессиональное обучение и социальная адаптация	636,0	581,0	55,0
в том числе: профессиональное обучение	538,0	485,0	53,0
социальная адаптация	98,0	96,0	2,0
Организация общественных работ и поддержка рабочих мест	1054,0	688,0	366,0

в том числе:

создание и сохранение

рабочих мест	786,0	513,0	273,0
компенсационные выплаты и субсидии к зарплате	107,0	50,0	57,0
общественные работы и временная занятость	161,0	125,0	36,0
Программы материальной поддержки безработных - всего	1483,0	1186,0	297,0
в том числе:			
пособия и материальная помощь			
помощь	1393,0	1113,0	280,0
досрочные пенсии	90,0	73,0	17,0
Информационная поддержка программ занятости	107,0	67,0	40,0
Страховой резерв для чрезвычайных ситуаций	294,0	264,5	29,5
Содержание службы занятости	460,0	457,5	2,5
Превышение дохода над расходами	-	-	-

ПРИЛОЖЕНИЕ N 11  
к Федеральной программе содействия занятости населения Российской Федерации на 1994 год

ДОХОДЫ И РАСХОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФОНДА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

млрд. руб.

Наименование статей	1993 г.	% к расх. части	1994 г.	% к расх. средний вариант	1994 г. максима ный вар
Доходы - всего	628,0		4034,0		3834,0
в том числе по видам:					
Переходящий остаток на начало периода	27,0		229,0		229,0
Поступления страховых взносов работодателей	601,0		3805,0		3605,0
Расходы - всего	628,0	100,0	4034,0	100,0	6296,0
в том числе по направлениям					
Программы активной политики занятости - всего	199,0	32,0	1690,0	42,0	2238,0
Профессиональное обучение и социальная адаптация	61,0	10,0	636,0	16,0	1182,0
Организация общественных работ и поддержка рабочих мест	138,0	22,0	1054,0	26,0	1056,0
Программы материальной поддержки безработных - всего	47,0	8,0	1483,0	37,0	3217,0
Информационная поддержка программ занятости	55,0	9,0	107,0	3,0	107,0

Страховой резерв для чрезвычайных ситуаций	229,0	36,0	294,0	7,0	274,0
Содержание службы занятости	98,0	15,0	460,0	11,0	460,0
Превышение дохода над расходами					-2462,0

---

ПРИЛОЖЕНИЕ N 12  
к Федеральной программе содействия  
занятости населения Российской  
Федерации на 1994 год

СРЕДНИЕ РАЗМЕРЫ ВЫПЛАТ ОДНОМУ БЕЗРАБОТНОМУ  
ПО ПРОГРАММАМ СОДЕЙСТВИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ  
в 1994 году

Наименование выплат	тыс. руб.
	в месяц
Средний размер пособия по безработице	69
Средний размер выплат материальной помощи	29
Средний размер выплат досрочных пенсий	60
Средний размер доплат на общественных работах	13
Средняя стоимость обучения без учета стипендии	130
Средний размер стипендии	80
Средний размер компенсации работающему в ре- жиме неполного рабочего дня (недели)	22
Средний размер компенсации находящемуся в вынужденных отпусках без сохранения содержания	46

ОСНОВНЫЕ ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ ДЛЯ РАСЧЕТОВ БЮДЖЕТА  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ФОНДА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ на 1994 год

Показатели для расчетов фонда занятости	Единица измерения	1994 год
Средняя месячная заработка	тыс. руб	280
Среднемесячный уровень минимальной оплаты труда	тыс. руб	26
Средний размер пенсий по возрасту	тыс. руб	99
Средний срок выплаты пособия по безработице	месяц	6
Средний срок выплаты материальной помощи	месяц	5
Средний срок выплаты досрочной пенсии	месяц	3
Средний срок участия безработного в общественных работах	месяц	4
Средний срок выплаты стипендии	месяц	4
Средний срок выплаты компенсации за работу в условиях неполного рабочего дня (недели)	месяц	3
Средняя стоимость одного рабочего места	млн. руб	3

---

ПРИЛОЖЕНИЕ N 13  
к Федеральной программе содействия  
занятости населения Российской  
Федерации на 1994 год

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных целевых инвестиционных программ,

финансируемых за счет средств федерального  
бюджета в 1994 году

(млрд. рублей)

	1994 год		
	в том числе		
	Всего	Бюджет	Инвести- ционный кредит
ВСЕГО ПО НАРОДНОМУ ХОЗЯЙСТВУ - трлн. руб.	13,5	12,4	1,1
<b>из них:</b>			
Программная часть	8920,6	8041,5	879077,0
Непрограммная часть	4568,1	43219,8	238379,0
СОЦИАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС	8883,1	8883,1	
Программная часть	6442,6	6442,6	
<b>в том числе:</b>			
1. Государственная программа "Жилище" (1993-1995 годы)	4506,7	4506,7	
"Обеспечение жильем военнослужащих, состоящих на военной службе и уволенных в запас или отставку, сотрудников органов внутренних дел, а также членов их семей (1993-1995 годы)	4091,2	4091,2	
"Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" (1993-2005 годы)	70,0	70,0	
Указы Президента РФ, постановления, распоряжения Правительства РФ по данной программе	345,6	345,6	
2. "Развитие образования" (1993-1995 годы)	113,8	113,8	
"Сохранение и развитие культуры и искусства" (1993-1995 годы)	355,5	355,5	
"Сохранение и развитие культуры"	112,9	112,9	
"Развитие культуры в регионах"	240,9	240,9	
"Сохранение и развитие циркового искусства"	0,3	0,3	
"Сохранение и развитие отечественной кинематографии"	1,4	1,4	
4. "Дети России" (1993-1995 годы)	93,4	93,4	
Целевая программа "Дети Чернобыля" (1991-1995 годы)	74,5	74,5	
Целевая программа "Дети-инвалиды" (1991-1995 годы)	19,0	19,0	
5. "Развитие государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации"	20,4	20,4	

(1993-1995 годы)

- |   |       |       |
|---|-------|-------|
| 6. "Развитие особо охраняемого экологического курортного региона Российской Федерации Кавказских Минеральных Вод" (1993-2000 годы)  | 14,6  | 14,6  |
| 7. "Инженерная защита г. Астрахани от затопления и подтопления" (1 этап - 1993-1997 годы)   | 32,0  | 32,0  |
| 8. "Переход Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями рыночной экономики" (1993-1995 годы)   | 2,0   | 2,0   |
| 9. Инновационная программа "Российская инжиниринговая сеть технических нововведений" (1991-1995 годы)   | 2,2   | 2,2   |
| 10. Инновационная программа "Сертификация и метрология" (1992-1998 годы)  | 21,2  | 21,2  |
| 11. Программы фундаментальных исследований и научно-технические программы из них:   | 228,4 | 228,4 |
| Программы фундаментальных исследований  | 171,9 | 171,9 |
| Научно-техническая программа "Управляемый синтез и плазменные процессы" (1991-2005 годы)  | 11,7  | 11,7  |
| Научно-техническая программа "Физика высоких энергий" (1993-2000 годы)  | 40,3  | 40,3  |
| Научно-техническая программа "Высокоэффективные технологии развития социальной сферы" (1993-1997 годы)  | 2,5   | 2,5   |
| Научно-техническая программа "Фундаментальная ядерная физика" (1992-2005 годы)  | 2,0   | 2,0   |
| 12. "Реабилитация населения и социально-экономическое развитие районов Алтайского края, подвергшихся радиационному воздействию в результате ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне" (1994-2000 годы) | 182,0 | 182,0 |
| 13. Единая программа "Задачи населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы" (1992-1995 годы и на период до 2000 года)  | 578,1 | 578,1 |
| 14. "Радиационная реабилитация территорий Уральского региона и меры по оказанию помощи пострадавшему населению" (1992-1995 годы)  | 98,6  | 98,6  |

15. "Развитие экономики и культуры малочисленных народов Севера" (1991-1995 годы)	121,0	121,0	
16. "Социально-культурное развитие Тверской области (территории Великого водораздела)" (1993-2000 годы)	1,8	1,8	
17. "Социально-экономическое развитие Курильских островов Сахалинской области" (1993-2000 годы)	15,7	15,7	
18. "Социальная поддержка инвалидов" "Разработка, производство и обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации"	18,3	18,3	
"Разработка и производство средств протезирования, строительство, реконструкция и техническое перевооружение протезно-ортопедических предприятий"	15,0	15,0	
"Медико-социальная экспертиза и реабилитация инвалидов"	2,0	2,0	
19. "Развитие системы гидрометеорологического обеспечения народного хозяйства Российской Федерации" (1994-1996 годы и на период 1997-2000 годов)	13,5	13,5	
20. "Неотложные меры по улучшению состояния окружающей среды, санитарно-эпидемиологической обстановки и здоровья населения г. Братска Иркутской области"	8,7	8,7	
21. "Защита и обустройство населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий Республики Адыгея, пострадавших от разрушительного воздействия Краснодарского водохранилища" (1993-2000 годы)	14,5	14,5	
Непрограммная часть	2440,5	2440,5	
ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС	1126,8	883,8	243,0
Программная часть "Топливо и энергия"	978,5	800,4	178,1
в том числе подпрограммы:			
"Электроэнергетика Дальнего Востока" (1993-1995 годы)	224,7	195,7	29,0
"Безопасность АЭС" (1993-2000 годы)	79,3	79,3	
"Строительство АЭС" (1993-2000 годы)	116,2	63,2	53,0
"Создание электрической связи большой пропускной способности между Сибирью и Европейской частью России" (1993-1996 годы)	61,0	35,0	26,0
"Энергосбережение России" (1993-2000 годы)	5,0	5,0	

"Уголь Печоры, Кузбасса, Восточной Сибири, Дальнего Востока, Ростовской и Тульской областей" (1993-1995 годы - 1 этап)	439,4	401,0	38,4
"Обеспечение населения России бытовым топливом"	20,0	20,0	
"Оборудование для топливно-энергетического комплекса" (1993-1995 годы)	8,0	1,2	6,8
"Реконструкция и модернизация предприятий нефтеперерабатывающей промышленности" (1993-2000 годы)	24,9		24,9
Непрограммная часть	148,3	83,4	64,8
МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС	92,7	9,6	83,1
Программная часть			
"Техническое перевооружение и развитие металлургии России" (1993-2000 годы)	89,3	9,6	79,7
Непрограммная часть	3,4		3,4
МАШИНОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС	373,3	52,7	320,6
Программная часть			
в том числе:			
1. Программа "Топливо и энергия, подпрограмма "Развитие производства оборудования для топливно-энергетического комплекса" (1992-2000 годы)	20,6		20,6
2. "Развитие машиностроения для АПК России", включая программу "Фермер" (1993-1997 годы)	82,5	20,0	62,5
3. "Развитие и совершенствование пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте (в том числе пригородном), повышение безопасности движения на нем" (1993-2000 годы)	72,4	16,6	55,8
4. "Развитие городского и пригородного наземного пассажирского транспорта". Подпрограмма "Развитие транспортных средств для пассажирских перевозок"	24,4		24,4
5. "Государственная защита станкостроения" (1993-1998 годы)	19,6		19,6
6. "Ресурсосбережение" в том числе: "Дизелизация автомобильного транспорта" (1993-1995 годы)	63,7		63,7
"Энергосберегающая электротехника" (1993-1995 годы)	2,7		2,7
7. "Возрождение Российского флота" (1992-1995 годы). Подпрограмма "Дизелестроение"	12,7		12,7

8. "Создание комплекса технических средств для обязательного кассового учета на предприятиях торговли и сферы услуг" (1993-1995 годы)	10,7	10,7
9. "Поддержка печати и массовой информации" (1993-1995 годы). Подпрограмма "Создание современного полиграфического оборудования"	4,9	4,9
10. Инновационная программа "Разработка и освоение серийного производства новых видов коммунальной техники" (1993-1995 годы)	10,0	10,0
Непрограммная часть	51,7	16,1
ХИМИКО-ЛЕСНОЙ КОМПЛЕКС	543,9	270,2
Программная часть	480,8	264,4
в том числе:		
1. Инновационная программа "Развитие и организация конкурентоспособных промышленных производств химических продуктов для реализации приоритетных направлений народного хозяйства и снижения антропогенной нагрузки на окружающую среду" (1993-1997 годы)	219,1	2,7
2. "Вакцинопрофилактика" (1993-1997 годы)	8,8	8,8
3. "Развитие медицинской промышленности и улучшение обеспечения лекарственными средствами и медицинской техникой" (1994-1996 годы)	223,4	223,4
в том числе:		
"Улучшение лекарственного обеспечения и развитие фармацевтической промышленности" (1992-1995 годы)	147,0	147,0
Инновационная программа "Развитие производства новых лекарственных средств на основе использования сырьевых ресурсов Дальневосточного экономического района" (1992-1996 годы)	10,0	10,0
Инновационная программа "Создание лекарственных препаратов нового поколения на основе достижений биотехнологии и физико-химической биологии" (1991-1996 годы)	1,5	1,5
"Использование специального биотехнологического потенциала России для разработки и выпуска лекарственных препаратов" (1993-1995 годы)	1,2	1,2
"Обеспечение производства лекарственных средств сырьем и	12,7	12,7

материалами" (1992-1995 годы)

"Создание современной медицинской техники и увеличение ее производства" (1992-1993 годы и на период до 1995 года) 51,0 51,0

4. "Развитие промышленной биотехнологии" (1993-2000 годы). Подпрограмма "Создание промышленного производства интенсивного подсластителя" (1993-1995 годы) 9,5 9,5

5. "Охрана лесов от пожаров" (1993-1997 годы) 20,0 20,0

Непрограммная часть 63,1 5,8 57318,0

СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС 119,6 2,0 117,6

Программная часть 119,6 2,0 117580,0

Государственная программа "Жилище"

Подпрограмма "Структурная перестройка производственной базы жилищного строительства" (1994-1995 годы) 119,6 2,0 117580,0

ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ 953,8 951,4 2,4

Программная часть 393,2 390,8 2,4

в том числе:

1. "Возрождение торгового флота России" (1993-2000 годы) 67,0 67,0

2. "Развитие средств электрической и почтовой связи, радио и телевидения в сельской местности на 1991-1995 годы" 40,3 37,9 2,4

3. "Федеральная космическая программа России" (на период до 2000 года)

Подпрограмма "Развитие системы спутниковой связи и вещания Российской Федерации "Россия" (1992-2000 годы) 47,5 47,5

4. "Развитие внутреннего водного транспорта" (1993-2000 годы) 101,9 101,9

5. "Обеспечение устойчивого функционирования воздушного транспорта" (1993-2000 годы) 129,6 129,6

6. "Социально-экономическое развитие Курильских островов Сахалинской области" (1993-2000 годы) 6,9 6,9

Непрограммная часть 560,6 560,6

ОТРАСЛИ, НЕ ВХОДЯЩИЕ В КОМПЛЕКСЫ 340,9 290,2 50,7

Программная часть 26,4 26,4

1. "Поддержка печати и массовой информации" (1993-2000 годы) 22,7 22,7

2. "Улучшение ритуального обслуживания населения" (1993-2000 годы) (1 этап - 1993-1995 годы, 2 этап - 1996-2000 годы)	0,5	0,5
3. "Защита и обустройство населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий Республики Адыгея, пострадавших от разрушительного воздействия Краснодарского водохранилища" (1993-2000 годы)	3,2	3,2
Непрограммная часть	314,6	263,8
СПЕЦИАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС	1054,8	1028,3
Программная часть		68,8
1. "Федеральная космическая программа России"	28,2	28,2
2. "Обращение с радиоактивными отходами и отработавшими ядерными материалами, их утилизация и захоронение"	15,0	15,0
3. "Совершенствование исправительно-трудовой системы и эффективная трудовая занятость спецконтингента" (1993-1995 годы)	25,6	25,6
Непрограммная часть	986,0	959,5
Федеральные целевые программы регионального характера, капитальные вложения по которым предусмотрены в пределах показателей по соответствующим отраслям и комплексам		26,5
1. "Социально-экономическое развитие Курильских островов Сахалинской области" (1993-2000 годы)	27,3	27,3
в том числе:		
электроэнергетика	3,6	3,6
воздушный транспорт	6,9	6,9
связь	1,1	1,1
народное образование	15,6	15,6
культура	0,1	0,1
2. "Неотложные меры по улучшению состояния окружающей среды, санитарно-эпидемиологической обстановки и здоровья населения г. Братска Иркутской области"	8,7	8,7
в том числе:		
коммунальное строительство	5,7	5,7
жилищное строительство	3,0	3,0
3. "Защита и обустройство населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий Республики Адыгея, пострадавших от разрушительного воздействия Краснодарского водохранилища" (1993-2000 годы)	17,7	17,7

в том числе:

коммунальное строительство	14,5	14,5
водное хозяйство	3,2	3,2

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1993 г. N 900 "О внесении дополнений в Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ развития Российской Федерации и межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация" при разработке целевых программ включаются показатели, характеризующие численность работников, необходимую для эксплуатации предприятий и объектов, предусматриваемых программами, потребность в подготовке и переподготовке кадров для этих предприятий и объектов, масштабы высвобождения работников в результате реализации программ, необходимые мероприятия по переподготовке, трудоустройству и социальной защите высвобождаемых работников.

В связи с этим средства, предусмотренные на инвестиционные программы 1994 года, являются основанием сохранения рабочих мест разработчиков программ и возможного обеспечения занятости при их реализации.

---

Приложение 14  
к Федеральной программе содействия  
 занятости населения Российской  
 Федерации на 1994 год

Прогноз выпуска и приема молодежи в школы, ПТУ, ССУзы и ВУзы в 1994 году*		
		(тыс. чел.)
Выпускники 9-х классов	1831,8	
из них:		
продолжат обучение в 10 классе	1057,6	
поступят в ПТУ (дневные)	494,6	
поступят в ССУзы	184,0	
не планируют продолжать обучение в образовательных учреждениях	95,6	
Выпускники 11-х классов (с учетом прошлого года)	1031,2	
из них:		
поступят в ПТУ (дневные)	156,0	
поступят в ССУзы	276,0	
поступят в ВУзы	369,0	
будут нуждаться в трудоустройстве в т. ч. с помощью службы занятости	230,2	
	90,4	
Выпускники ПТУ	687,9	
из них:		
получат распределение и трудоустроются	487,9	
самостоятельно		
будут нуждаться в трудоустройстве с помощью службы занятости	200,0	
Выпускники ССУзов	380,0	
из них:		
получат распределение и трудоустроятся	266,0	
самостоятельно		
будут нуждаться в трудоустройстве с по- мощью службы занятости	114,0	
Выпускники ВУЗов	290,0	
из них:		
получат распределение и трудоустроятся		
самостоятельно	203,0	

будут нуждаться в трудоустройстве с помощью службы занятости	87,0
---	------

\* По данным Минобразования России и Госкомвуза России.

Приложение N 15  
к Федеральной программе содействия  
занятости населения Российской  
Федерации на 1994 год

ИНФОРМАЦИЯ  
об итогах реализации Федеральной программы содействия  
занятости населения на 1993 год

Анализ полученной от министерств и ведомств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации информации о ходе реализации Федеральной программы содействия занятости населения Российской Федерации на 1993 год показал, что большинство программных мероприятий выполнено.

В течение 1993 года в России создавалась целостная сеть учебных центров (курсов), ориентированных на переподготовку и повышение квалификации рабочих кадров, исходя из потребностей рынка труда. К концу 1993 г. функционировало 37 центров, более 500 курсов на базе профтехучилищ, что позволило переподготовить по заявкам службы занятости более 12 тыс. человек. Разработан новый Перечень профессий и должностей служащих с учетом ситуации на рынке труда.

В рамках государственной программы подготовки фермеров в 224 сельских профтехучилищах организованы отделения (группы) по подготовке и повышению квалификации фермеров с контингентом обучаемых около 12 тыс. человек. Проводится работа по организации 42-х специализированных региональных учебных центров по подготовке, переподготовке и повышению квалификации фермеров на базе сельских профтехучилищ.

По "Программе подготовки и переподготовки на гражданские специальностиувольняемых с военной службы в связи с сокращением Вооруженных Сил Российской Федерации военнослужащих российских войск, выводимых из ФРГ, и членов их семей" (утверждена Постановлением Совета Министров-Правительства РФ от 23.08.1993 г. N 844) в Западной группе войск в 32 гарнизонах организована переподготовка военнослужащих. За 1993 год переподготовлено около 11 тыс. человек. На территории России для этих целей создано 10 учебных центров.

Совместно с Минобороны России и Госкомвузом России Федеральной службой занятости России проведена работа по реализации утвержденной Правительством Программы переподготовки кадров в условиях конверсии военного производства и сокращения Вооруженных Сил. Разработан и направлен в регионы Перечень профессий, рекомендуемых для профобучения военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы, подготовлено и направлено в военные комиссариаты и органы службы занятости указание о координации их деятельности по проблемам трудоустройства и профобучения граждан, уволенных с военной службы.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 27 марта 1993 г. N 203-рп утверждена "Программа первоочередных государственных мер по усилению социальной защиты военнослужащих Российской Федерации, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей в условиях экономической и военной реформ".

В отраслях транспортно-дорожного комплекса России по каждому региону определен перечень отраслевых учебных заведений, на базе которых осуществляется подготовка, повышение квалификации и переподготовка высвобождаемых работников и незанятого населения. За прошедший периодов этих учебных заведениях по направлениям территориальных органов государственной службы занятости переподготовлена 21 тыс. человек, непосредственно на предприятиях транспорта - более 567 тыс. человек. Создано также 16 центров

переподготовки и повышения квалификации кадров при высших и средних специальных учебных заведениях.

Федеральной службой занятости России в 1993 году проведена работа по заключению договоров с региональными органами управления образованием и более чем с 3200 профессиональными образовательными учреждениями различного уровня. Непосредственно на базе служб занятости в прошлом году создано 34 учебных центра.

В 1993 году утверждена Концепция профессионального обучения безработных. Созданы и развернули работу Российский учебный центр ФСЗ России, Центр учебных и информационных технологий, Межрегиональный центр "Интеллектуальные ресурсы".

В прошедшем году была заложена основа для формирования системы профориентационных услуг в структуре государственной службы занятости. Всего услугами по профориентационным вопросам было охвачено около 2 млн. человек. Разработаны и утверждены "Основные положения политики в области профессиональной ориентации в государственной службе занятости на 1994-1995 годы". Созданы центры профориентации и психологической поддержки населения в службах занятости Волгоградской, Саратовской, Воронежской, Брянской областей и Республике Удмуртия. Завершена разработка концепции "Система профессиональной ориентации молодежи на современном этапе" и программы по ее реализации.

В 1993 году совместно с заинтересованными организациями проведена работа по определению объемов и профилей подготовки молодежи в профессиональных образовательных учреждениях, исходя из требований региональных рынков труда.

ФСЗ России совместно с Минобразованием России, Госкомвузом России, Международной организацией труда, научными организациями проводит работу по созданию научно-методического обеспечения переподготовки взрослого незанятого населения на основе интенсивных учебных технологий и компьютерных методик. В этих целях создана совместная лаборатория по научно-методическому обеспечению профессионального обучения безработных.

В регионах России практически повсеместно созданы и функционируют координационные комитеты содействия занятости населения.

На усиление социальной защиты, профессиональную реабилитацию и содействие занятости инвалидов направлен разработанный проект соответствующей Федеральной программы. Рекомендации по разработке таких региональных программ направлены на места в территориальные службы занятости.

Отработка организационной системы по трудовой реабилитации и содействию занятости инвалидов осуществлялась в истекшем году в Волгоградской, Калужской, Нижегородской, Омской, Орловской, Саратовской, Тамбовской, Челябинской, Московской области, Алтайском крае и ряде других территорий России.

Для профессионального обучения инвалидов ФСЗ России разработан, согласован с заинтересованными министерствами и ведомствами Российской Федерации и утвержден Минтрудом России соответствующий Перечень профессий.

В течение года проводилась работа по созданию совместно с органами образования специализированных центров социально-профессиональной реабилитации подростков, не достигших 16-летнего возраста, оставивших образовательные учреждения.

Минсоцзащиты России совместно с МВД России подготовлены предложения по созданию центров социальной реабилитации лиц без определенного места жительства и взаимодействию этих центров с органами государственной службы занятости.

В ряде регионов Российской Федерации службой занятости в учебных центрах службы занятости были организованы специальные отделения по профобучению женщин, в том числе по обучению народным ремеслам и промыслам.

Учитывая сложности создания дополнительных рабочих мест за счет государственных инвестиций, много внимания уделялось выполнению подпрограммы "Содействие самостоятельной занятости граждан и поддержка их предпринимательской инициативы".

В рамках данной подпрограммы в 1993 году при содействии органов государственной службы занятости около 3 тыс. безработных организовали собственное дело и свыше 2,5 тысяч начали заниматься индивидуальной трудовой деятельностью. В целях совершенствования этой работы ФСЗ России разработаны нормативные документы, предусматривающие, в том числе условия предоставления материальной

поддержки начинающим предпринимателям. Так, в Удмуртской Республике созданы специализированные центры по обучению безработных женщин основам малого бизнеса, в Московской, Ленинградской, Самарской и Пензенской областях функционируют 6 социально-деловых центров (бизнес-инкубаторов) для оказания помощи начинающим предпринимателям. Совместно с Государственным комитетом Российской Федерации по антимонопольной политике органы государственной службы занятости приступили к повсеместному созданию в регионах агентств поддержки малого и среднего бизнеса.

ФСЗ России и Торгово-промышленной палатой Российской Федерации принято решение о совместном использовании территориальных организационных структур для поддержки предпринимательства, в том числе с использованием учебных центров, социально-деловых центров, информационной сети.

Совместно с Минэкономики России, Госкомпромом России, ГКАП России и Роскомоборонпромом разработаны и направлены в регионы рекомендации по разработке региональных программ поддержки малого предпринимательства.

ФСЗ России в 1993 году подготовлены рекомендации по организации содействия со стороны центров занятости населения развитию предпринимательской деятельности и самозанятости незанятого населения, разработано "Положение о порядке работы органов государственной службы занятости населения с безработными гражданами, желающими организовать собственное дело, и условия выдачи им субсидий".

В рамках подпрограммы "Материальная поддержка безработных" для компенсации безработным материальных потерь, связанных с инфляционными процессами в 1993 году, разработан и введен механизм регулярного индексирования пособий по безработице.

Была предоставлена материальная помощь более чем 16 тыс. семей безработных.

Для региональных органов государственной службы занятости разработан пакет нормативных документов, определяющих порядок расчетов и условия выплаты пособий по безработице, а также механизм предоставления материальной и иной помощи безработным и членам их семей.

В целях усиления социальной защиты инвалидов Федеральной службой занятости России начата выплата пособий по безработице инвалидам III группы, признанным безработными.

В 1993 году осуществлялся пересмотр минимального размера пособий по безработице и стипендий безработных, направленных на обучение, разрабатывались предложения о порядке исчисления средней заработной платы для определения размеров пособий по безработице и стипендий.

Разработан временный порядок предоставления работникам предприятий, учреждений, организаций, вынужденно работающим неполный рабочий день (неделю), направленных в вынужденные отпуска без сохранения содержания, ежемесячных компенсационных выплат.

В 1993 году продолжалась работа по развитию государственной службы занятости. К концу года число центров (бюро) занятости всех уровней доведено примерно до 2400, а численность работающих в них составила 32 тыс. человек, что на 43% больше, чем в 1992 году. Учитывая специфику "закрытых" городов и в соответствии со специальным соглашением в каждом из них созданы самостоятельные структуры органов государственной службы занятости.

В целях улучшения обслуживания обращающегося населения в 64 регионах Российской Федерации начато проектирование и строительство помещений для размещения центров занятости населения.

Начата работа по созданию сети модельных центров занятости для отработки базовых стандартов и услуг службы занятости, завершение которой намечено на 1995 год.

В рамках принятой Концепции и утвержденной Программы работ в 1993 году продолжалось формирование единой для России информационно-справочной подсистемы АИС "Занятость".

Основное направление этой работы составляли автоматизированные системы, реализующие в полном объеме обслуживание незанятого населения по вопросам регистрации, трудоустройства, назначения и выплаты пособий, профконсультации и подбора места переобучения. Автоматизированные городские и районные центры занятости функционируют в настоящее время в 60 регионах Российской Федерации.

В 1993 году были значительно расширены возможности, предоставляемые системой связи, введены новые каналы связи, что

позволит в 1994 году обеспечить стабильный прием и передачу информации от всех 89 региональных центров занятости.

В 1993 году была разработана типовая технология работы центров занятости.

Учитывая возможное нарастание высвобождения работающих, ФСЗ России отрабатывалась в Пермской, Ростовской и Ленинградской областях технология действий в этих условиях региональных органов службы занятости и других заинтересованных сторон. По результатам начато формирование правового и организационного механизма, предусматривающего порядок организации работы органов государственной службы занятости в условиях массового высвобождения.

В течение 1993 года большое внимание уделялось совершенствованию нормативно-правовой базы по вопросам содействия занятости населения, сохранения и развития системы рабочих мест. В рамках реализации данной подпрограммы принят ряд законодательных актов.

В то же время в 1993 г. в связи с финансовыми трудностями, реализация целевых инвестиционных программ, которые включали и вопросы развития системы рабочих мест, была сорвана. Так, например, капитальные вложения по сельскохозяйственным программам были профинансираны только лишь на 8 процентов. В среднем же на осуществление всех целевых федеральных программ в 1993 г. было выделено около 40% всех необходимых средств. Одновременно в истекшем году на создание новых рабочих мест из Государственного фонда занятости населения Российской Федерации было направлено 91 млрд. рублей, что позволило создать более 100 тысяч дополнительных рабочих мест, прежде всего для молодежи, женщин, имеющих детей, инвалидов.

Основные показатели деятельности органов федеральной государственной службы занятости Российской Федерации  
в 1993 году (тыс. чел.)

Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости на начало 1993 г.	578
--	-----

Обратилось в органы службы занятости граждан, ищущих работу	2283
Получили статус безработного в течение 1993 г.	1402
Состояло на учете безработных на конец 1993 г.	836
из них получали пособие по безработице	550
Трудоустроено - всего	883
Численность граждан, получивших консультацию в том числе по вопросам профессионального обучения	2022
Численность незанятых граждан, прошедших и проходящих профессиональное обучение	293
Численность незанятых граждан, принимавших и принимающих участие в общественных работах	122
Оформлено безработных на досрочную пенсию	148
	91