

У К А З

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О неотложных мерах по реализации Федеральной программы  
Российской Федерации по усилению борьбы с преступностью  
на 1994-1995 годы

Принимая во внимание продолжающийся рост преступности, создающей серьезную угрозу безопасности государства и общества, в целях усиления защиты конституционных прав и свобод граждан от преступных посягательств, мобилизации для этого необходимых сил и средств, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Федеральную программу Российской Федерации по усилению борьбы с преступностью на 1994-1995 годы (прилагается).

Правительству Российской Федерации обеспечить финансирование указанной Программы.

Возложить на руководителей министерств, ведомств и учреждений Российской Федерации, являющихся исполнителями Федеральной программы Российской Федерации по усилению борьбы с преступностью на 1994-1995 годы, персональную ответственность за ее полное и своевременное выполнение.

Контроль за выполнением Федеральной программы Российской Федерации по усилению борьбы с преступностью на 1994-1995 годы возложить на Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Лобова О. И.

2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания рассматривать в первоочередном порядке внесенные Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации законопроекты, направленные на усиление борьбы с преступностью, совершенствование уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного, административного и административно-процессуального законодательства, а также деятельности правоохранительных органов.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

принять комплексные региональные программы по усилению борьбы с преступностью;

довести к 1 июля 1994 г. численность подразделений милиции общественной безопасности (местной милиции), финансируемой за счет бюджетов субъектов Российской Федерации, до установленной штатной численности;

завершить в первом полугодии 1994 г. формирование региональных внебюджетных фондов, образуемых для дополнительного финансирования мероприятий по укреплению законности и общественного порядка, материально-технического оснащения правоохранительных органов и общественных объединений граждан по охране правопорядка, а также для оплаты деятельности граждан по обеспечению общественного порядка;

устанавливать для предприятий, организаций, учреждений, использующих труд лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, льготы по налогам и другим платежам в бюджеты субъектов Российской Федерации.

4. Правительству Российской Федерации:

считать приоритетным направлением своей деятельности своевременную разработку и введение в действие нормативных правительственных актов, направленных на усиление борьбы с преступностью, охрану собственности и общественного порядка, совершенствование деятельности правоохранительных органов;

в целях обеспечения общественного порядка и безопасности пассажиров в поездах дальнего и пригородного сообщений рассмотреть в первом полугодии 1994 г. вопрос об увеличении штатной численности подразделений милиции на транспорте;

завершить в первом полугодии 1994 г. формирование государственного внебюджетного фонда, средства которого направлять на дополнительное финансирование мероприятий по реализации федеральной и региональных программ по борьбе с преступностью, а также на укрепление материально-технической базы правоохранительных органов;

разработать федеральную программу профилактики детской

безнадзорности, предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи;

разработать в 3-месячный срок федеральную программу содействия трудовой занятости осужденных к наказанию в виде лишения свободы;

в целях обеспечения оперативного и качественного расследования уголовных дел и закрепления кадров следственных и оперативных работников в правоохранительных органах разработать комплекс мер морального и материального стимулирования их труда в зависимости от уровня подготовки, стажа работы, характера расследуемых преступлений;

осуществить в 1994-1995 годах финансирование мероприятий по увеличению численности соединений и воинских частей оперативного назначения внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации и их расквартированию;

обеспечить внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации в 1994-1995 годах боевой техникой, вооружением, специальным автомобильным транспортом и специальными средствами, исходя из характера и объема выполняемых внутренними войсками задач. Внести необходимые изменения в решения Правительства Российской Федерации по этим вопросам;

разработать в 3-месячный срок и ввести в действие типовое положение о федеральном, муниципальном и ведомственном фондах служебного жилья, выделяемого судьям, работникам правоохранительных органов, военнослужащим внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации;

разработать в месячный срок и утвердить типовое положение о помощниках руководителей органов исполнительной власти в Российской Федерации по вопросам борьбы с преступностью.

5. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации создать условия, стимулирующие участие граждан и их объединений в охране общественного порядка, предупреждении и пресечении правонарушений.

6. Министерству иностранных дел Российской Федерации незамедлительно принять меры по усилению контроля за выдачей въездных виз российскими дипломатическими и консульскими учреждениями в государствах, с территории которых осуществляется неконтролируемая иммиграция в Российскую Федерацию.

7. В целях укрепления системы судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации Правительству Российской Федерации в месячный срок упорядочить оплату труда работников судебно-экспертных учреждений, применив принципы оплаты труда, действующие в научных и образовательных учреждениях Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Министерству юстиции Российской Федерации в месячный срок подготовить проект положения о классных чинах экспертов судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации для внесения в установленном порядке в Государственную Думу Федерального Собрания.

8. Ввести в Российской Федерации с 1 июля 1994 г. обязательный учет средств цветного копирования (оперативной полиграфии, копировально-множительной техники, капельно-струйных принтеров), приобретаемых гражданами, а также предприятиями, организациями и учреждениями независимо от форм собственности и сферы деятельности.

Правительству Российской Федерации в 2-месячный срок утвердить правила учета, хранения и использования в Российской Федерации средств цветного копирования.

9. Министерству внутренних дел Российской Федерации и Министерству юстиции Российской Федерации совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в целях расширения прав милиции в борьбе с преступностью в 2-месячный срок подготовить предложения о внесении соответствующих изменений в законодательные акты Российской Федерации, предусмотрев:

предоставление милиции права осмотра зданий и помещений предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности (кроме зданий и помещений дипломатических, консульских и иных учреждений иностранных государств и международных организаций, пользующихся неприкосновенностью в соответствии с международными договорами или законодательством Российской Федерации) при наличии достоверных данных о приготавливаемом преступлении;

изменение правил и порядка применения оружия работниками

правоохранительных органов при выполнении ими служебных обязанностей по охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

10. Увеличить численность соединений и воинских частей оперативного назначения внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации на 52 тысячи единиц.

Предоставить Министру внутренних дел Российской Федерации право перераспределять численность внутренних войск в зависимости от изменения объема выполняемых ими задач.

11. Министерству внутренних дел Российской Федерации, Министерству транспорта Российской Федерации и Министерству путей сообщения Российской Федерации:

принять дополнительные меры по обеспечению безопасности граждан в аэропортах, морских и речных портах и на вокзалах;

создать специальные подразделения милиции для сопровождения поездов дальнего и пригородного сообщений, определить порядок их деятельности;

разработать в месячный срок комплексные меры по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых на объектах транспорта и создающих угрозу безопасности пассажиров.

12. Министерству внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службе контрразведки Российской Федерации, Государственному таможенному комитету Российской Федерации, Департаменту налоговой полиции Российской Федерации регулярно осуществлять согласованные крупномасштабные целевые операции по выявлению и пресечению коррупции, преступной деятельности организованных групп и сообществ, контрабанды, незаконного вывоза стратегически важных товаров, незаконного оборота оружия и наркотических средств.

13. Государственному таможенному комитету Российской Федерации, Федеральной пограничной службе – Главному командованию Пограничных войск Российской Федерации, Государственному комитету санитарно-эпидемиологического надзора Российской Федерации и Министерству внутренних дел Российской Федерации принять необходимые меры по перекрытию каналов проникновения на внутренний рынок из-за рубежа опасных для жизни и здоровья потребительских товаров.

14. Министерству обороны Российской Федерации:

передать Министерству внутренних дел Российской Федерации пригодные для эксплуатации высвобождаемые военные городки и учебные объекты для размещения формируемых соединений и воинских частей оперативного назначения внутренних войск. В месячный срок представить в Правительство Российской Федерации согласованные с Министерством внутренних дел Российской Федерации перечень и сроки передачи указанных военных городков и учебных объектов;

обеспечить подготовку кадров для внутренних войск в военно-учебных заведениях за счет средств Министерства внутренних дел Российской Федерации;

выделять в 1994-1995 годах по заявкам Министерства внутренних дел Российской Федерации для укомплектования внутренних войск призывной контингент, отвечающий требованиям прохождения службы во внутренних войсках.

15. Настоящий Указ вступает в силу с момента его подписания.

Президент Российской Федерации

Б. Ельцин

Москва, Кремль  
24 мая 1994 года  
N 1016

---

УТВЕРЖДЕНА  
Указом Президента  
Российской Федерации  
от 24 мая 1994 г.  
N 1016

Российской Федерации по усилению борьбы с преступностью  
на 1994-1995 годы

Федеральная программа Российской Федерации по усилению борьбы с преступностью на 1994-1995 гг. разработана во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации от 31 мая 1993 г. N 401-рп и в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию "Об укреплении Российского государства (Основные направления внутренней и внешней политики)". При составлении Программы использованы предложения граждан, их объединений, средств массовой информации, федеральных органов, органов субъектов Федерации и местного самоуправления. В соответствии с направленностью этих предложений Программа ориентирована на обеспечение эффективности противодействия преступности, решительное улучшение системы борьбы с нею, реальную защиту жизни, здоровья, имущества, неприкосновенности жилища, других прав и законных интересов граждан; надежную охрану общественного порядка и безопасности; защиту конституционного строя и проводимых в стране демократических реформ от преступных посягательств. Программа нацелена на создание радикального перелома в борьбе с преступностью, являющейся существенным фактором, дестабилизирующим общество.

В Программе учтены действующие федеральные программы по укреплению правопорядка и усилению борьбы с отдельными видами правонарушений.

1. Основные тенденции развития криминальной обстановки  
в Российской Федерации

Масштабы и темпы роста преступности сделали ее одним из основных факторов, препятствующих осуществлению социальной реформы, порождающих у граждан чувство тревоги за свою жизнь и благополучие, снижающих доверие к органам власти и управления, к проводимой государственной политике.

Негативные тенденции в динамике и структуре преступности особо проявились в последние четыре года, когда ее общий уровень вырос более чем в два раза. Опережающими темпами увеличивается количество тяжких преступлений, связанных с применением насилия. Преступность становится все более организованной и профессиональной. Существенно увеличилась и возрастает агрессивность совершаемых преступлений и причиненный ими ущерб, повышается уровень самозащиты преступников от разоблачения, в противоправную деятельность вовлекаются все новые участники.

Одной из тенденций современной преступности является стремление криминальных структур проникнуть и закрепиться в экономике, политике. В процессе жестокой конкуренции за контроль над прибыльными сферами экономической деятельности и территориями преступная среда организуется и вооружается, вовлекает в свою деятельность государственный аппарат, проникает в структуры власти и управления. Этому в значительной мере способствует отсутствие эффективного контроля со стороны государства за происхождением и движением капиталов, финансовых ресурсов.

Из-за отсутствия у подавляющего большинства граждан навыков экономического поведения в условиях развития рыночных отношений, низкой осведомленности о процедурах и правилах совершения сделок и других хозяйственных операций существенно повысилась виктимность населения по отношению к экономическим преступлениям и правонарушениям, снизился уровень защиты собственности граждан.

Проведение экономических реформ усилило процесс социальной дифференциации населения. Несовершенство государственных систем социальной помощи, образования, занятости ставит перед сложным выбором молодежь, безработных, уволенных из Вооруженных Сил Российской Федерации, освобожденных из мест лишения свободы. Резкое изменение социального статуса лиц, не сумевших адаптироваться в новых условиях, приводит к распространению установок на криминально-силовые способы разрешения социальных противоречий.

Одним из наиболее существенных факторов, определяющих криминальную ситуацию, является ослабление социального контроля над преступностью. Существовавшая в тоталитарном государстве система контроля за личностью ушла в прошлое, новая же система предупреждения преступности, адекватная демократическим реалиям, пока не построена. Правоохранительная система, несущая основное

бремя контроля за преступностью, переживает кризис, обусловленный, с одной стороны, определенным разрушением кадрового ядра, а с другой – снижением доверия населения.

Недостатки системы уголовной юстиции в основном порождаемые ее перегрузкой, приводят к росту уровня безнаказанности виновных в преступлениях и воспроизводству преступности. Отрицательно сказывается на криминальной ситуации в стране отсутствие реальной помощи жертвам преступлений.

Основные усилия общества и государства должны быть направлены на создание эффективной системы противодействия преступности.

Приоритетными становятся задачи усиления роли государства как гаранта безопасности, создания необходимой для этого правовой базы и механизма ее реализации; укрепления правоохранительных органов; включения иных государственных структур в предупреждение и пресечение противоправных деяний в пределах их компетенции.

## 2. Исходные концептуальные положения

Основу Программы составили следующие концептуальные (базовые) положения:

при разработке и реализации мер эффективного противодействия преступности в современных условиях необходимо исходить из того, что преступность обуславливается целым комплексом факторов. С одной стороны – это социальные процессы и явления, присущие всему мировому сообществу (распространение алкоголизма, наркомании и других негативных явлений и т. д.). С другой стороны – в нашем обществе резко активизировались такие криминогенные факторы, как недостаточный уровень правовой культуры, ослабление различных форм правового и общественного контроля, распад традиционной системы профилактики правонарушений; подрыв авторитета закона и правоохранительных органов необъективной информацией о них, социальные, этнические, религиозные конфликты. Наряду с указанными факторами необходимо учитывать и геополитические факторы, включающие: неопределенный статус границ, миграцию, возможности транзитных операций; социально-политические конфликты при адаптации значительной части населения к новым условиям в экономике. Необходимо учитывать и качественные изменения в самой преступности, включающие развитие ее организованных и профессиональных форм. Программа предполагает перенесение центра тяжести на борьбу с организованной преступностью. Вместе с тем это направление должно разрабатываться и реализовываться во взаимодействии с приоритетными направлениями по охране и защите населения от "обычных" насильственных и имущественных преступлений, которые преобладают в общей структуре преступности;

государство и общество располагают возможностями для того, чтобы сдержать неблагоприятные тенденции преступности, обеспечить постепенное снижение ее уровня и смягчение последствий. Это требует разработки и осуществления во взаимодействии мер социального, экономического, воспитательного, организационного, информационно-аналитического, правового характера; мер федерального, регионального и местного уровней; мер межведомственного и ведомственного характера; неотложных и рассчитанных на длительную перспективу мер. При этом, не замыкая борьбу с преступностью "в полицейские" рамки, необходимо создать условия для нормальной деятельности правоохранительных органов;

важнейшим в современных условиях является развитие правовой базы борьбы с преступностью как основы надежной защиты прав и законных интересов граждан, предприятий, учреждений, организаций, с соблюдением международно-правовых обязательств России в сфере борьбы с преступностью и охраны прав человека;

должна быть признана приоритетной защита законных интересов жертв преступлений;

в борьбе с организованной преступностью необходимо использовать меры пресечения ее коррумпированных связей, обеспечения ответственности за новые виды и формы преступной деятельности, оперативного изъятия преступно нажитых средств и имущества;

приоритетное внимание необходимо уделить координации в борьбе с преступностью, восстановлению и развитию системы профилактики и участия общественности в борьбе с правонарушениями.

Меры, предусматриваемые Программой, реально обеспечены финансовыми, материально-техническими и кадровыми ресурсами,

мониторингом и прогнозом с использованием потенциала Российской Федерации, ее субъектов, местного самоуправления.

### 3. Цели и принципы Программы

Целью Программы является создание перелома в деятельности государственной системы борьбы с преступностью, обеспечивающей надежную защиту жизни, здоровья, имущественных и иных прав граждан, общественных и государственных интересов от преступных посягательств в условиях социальной реформы.

С учетом неотложных задач, стоящих перед государством и обществом в социальной политике, выделены важнейшие направления – ключевые для борьбы с преступностью. При этом, данная Программа является федеральной и предполагает развитие на ее базе программ на уровне субъектов Федерации и местного самоуправления, а также межведомственных и ведомственных целевых программ.

Программа строится на принципах законности, демократизма и гласности.

### 4. Основные направления усиления борьбы с преступностью

Первоочередные мероприятия, предусмотренные Программой, рассчитаны на 1994–1995 гг. Меры перспективного характера рассчитаны на более длительный период.

Программа содержит мероприятия как общего характера (по правовому, ресурсному и т. д. обеспечению и по развитию системы профилактики), так и по основным направлениям борьбы с преступностью, включающие меры по усилению борьбы с насильственной и корыстно-насильственной преступностью, посягательствами на неприкосновенность жилища, имущества, общественный порядок; с преступлениями в сфере экономики, в том числе с новыми формами, угрожающими законным интересам граждан и правомерного предпринимательства; с организованными формами преступности, включая межрегиональные и межгосударственные.

#### ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ МЕРЫ

Организационно-правовые меры базового характера (создание необходимой законодательной, программно-плановой, информационно-аналитической, координационной, расчетно-нормативной и научной базы)

N п/п	Содержание мероприятий	Срок исполнения	Исполнители
1.	В целях совершенствования правовой базы борьбы с преступностью осуществить разработку законов:		
-	Уголовный кодекс Российской Федерации	I полугодие 1994 г.	Минюст, Верховный Суд, МВД, Генпрокуратура, ФСК, ДНП, ФМС, Госналогслужба, Минфин,
-	Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации		Минздравмедпром, ИГПРАН, Институт законодательства и сравнительного правоведения
-	Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации		
-	Основы законодательства об административных правонарушениях	I полугодие 1994 г.	Минюст, Верховный Суд, МВД, Генпрокуратура ФСК, ДНП, ФМС, Госналогслужба, Минфин, Минздравмедпром, ИГПРАН, Институт законодательства и сравнительного правоведения

- О борьбе с организованной преступностью	I полугодие 1994 г.	Генпрокуратура, МВД, Минюст, ФСК, ДНП, ГТК
- О государственной службе	I полугодие 1994 г.	Минюст, Генпрокуратура, МВД, ФСК, Комиссия законодательных предположений, РАН
- О борьбе с коррупцией	I полугодие 1994 г.	Генпрокуратура, МВД, Минюст, ФСК, ДНП, ГТК
- О борьбе с терроризмом и бандитизмом	1994-1995 гг.	ФСК, МВД, Минюст, Генпрокуратура, Верховный Суд, ИГПРАН
- Об ответственности за создание незаконных вооруженных формирований и участие в них	II полугодие 1994 г.	Минюст, ФСК, МВД, Генпрокуратура
- Об ответственности за блокирование транспортных магистралей	II полугодие 1994 г.	Минюст, Минтранс, МПС, МВД, ФСК, Генпрокуратура
- Об ответственности за легализацию преступных доходов	II полугодие 1994 г.	МВД, Генпрокуратура, Минюст, ФСК, Минфин, Центральный банк, Госналогслужба, ДНП, ГТК, ВЭК
- О противодействии незаконному обороту наркотических средств и сильнодействующих веществ	II полугодие 1994 г.	МВД, ФСК, Генпрокуратура, Минюст, ГТК, СВР
- Об участии населения Российской Федерации в охране правопорядка	I полугодие 1994 г.	Минюст, МВД, Генпрокуратура
- Об ответственности за незаконные трансферные операции	II полугодие 1994 г.	Центральный банк, Минфин, МВД, ФСК, Генпрокуратура, СВР, ГТК, Госналогслужба, ДНП, ВЭК
- О внешнеэкономической деятельности	I полугодие 1994 г.	МВЭС, Минэкономики, Минфин, Минюст, ФСК, МВД, ГТК, Госналогслужба, ДНП, СВР, ВЭК
- О государственном контроле за добычей, производством и использованием драгоценных металлов и драгоценных камней	I полугодие 1994 г.	Роскомдрагмет, Минэкономики, Минфин, МВД, ФСК, ГТК, Минюст, Генпрокуратура, ДНП, Госналогслужба
- О ревизионной и аудиторской службе	I полугодие 1994 г.	Минфин, Центральный банк, МВД, Генпрокуратура, Минюст, Госналогслужба,

ДНП, ГТК

- О правовой защите работников правоохранительных органов, судов и контролирующих ведомств I полугодие 1994 г. Минюст, МВД, Генпрокуратура, Верховный Суд, ФСК, ГТК, Госналогслужба, ДНП, Высший Арбитражный Суд, Минфин, Центральный банк, ВЭК
- О судебных приставах II полугодие 1994 г. Минюст, Верховный Суд, Высший Арбитражный Суд
- Об обеспечении безопасности участников уголовного судопроизводства I полугодие 1994 г. Минюст, МВД, Генпрокуратура, Верховный Суд, ФСК
- Об усилении уголовной ответственности должностных лиц органов государственной власти и управления, руководителей коммерческих структур за неисполнение судебных решений. II полугодие 1994 г. Минюст, Генпрокуратура, Верховный Суд
- О социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и контроле за их поведением I полугодие 1994 г. Минюст, МВД, Минсоцзащиты, Генпрокуратура, ФСК
- О порядке предоставления иностранным гражданам убежища в Российской Федерации II полугодие 1994 г. ФМС, МИД, Минюст, ФСК
- Об иммиграции и порядке пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации. II полугодие 1994 г. ФМС, МИД, МВД, Минюст, ФСК

2. Одновременно с законотворческой деятельностью:

- подготовить модельные разработки для соответствующих региональных и местных программ борьбы с преступностью; 1994 г. МВД, Генпрокуратура, Минюст
- разработать и внести на рассмотрение Президента Российской Федерации проект положения о криминологической экспертизе проектов законодательных и правительственных актов; 1994 г. ИГПРАН, Институт законодательства и сравнительного правоведения, Минюст, Генпрокуратура, МВД, ВЭК, МВК
- разработать и представить Президенту Российской Федерации проект положения о межведомственных координационных структурах по борьбе с преступностью и коррупцией в районах городов, областях, краях, I полугодие 1994 г. МВК, Генпрокуратура, Минюст, ГПУ, МВД, ФСК



автономных образованиях, республиках в составе Российской Федерации;

разработать положение о действиях правоохранительных и иных государственных органов в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе предусматривающее порядок использования воинских формирований Минобороны России и других ведомств;	I полугодие 1994 г.	МВД, ФСК, МЧС, ФПС - Главкомат, Генпрокуратура, Минобороны, Минюст, Минфин, Минтранс, Минздравмедпром
---	---------------------	---

разработать и осуществить меры по модернизации и развитию автоматизированных банков данных учетной, статистической, розыскной информации;	II полугодие 1994 г.	МВД, Минюст, Генпрокуратура, ФСК, ДНП, ГТК, Минобороны, Минздравмедпром
---	----------------------	---

подготовить предложения о совершенствовании структуры и деятельности органов дознания, их процессуальной самостоятельности и роли в раскрытии и предупреждении преступлений.	II полугодие 1994 г.	МВД, Генпрокуратура, ДНП, ГТК, Минобороны, ФСК
--	----------------------	--

3. В соответствии с решениями Генеральной Ассамблеи ООН подготовить предложения об изменении и дополнении Закона о средствах массовой информации, касающиеся недопущения сенсаций и оправдания террористического насилия, ограничения демонстрации на телевидении, в кино- и видео-предприятиях материалов, связанных с насилием, порнографией, жестокостью и наркоманией.	II полугодие 1994 г.	Генпрокуратура, Минюст, МВД, ФСК, МИД, Роскомпечать, КМФТ, Роскомкино, ФСТР
--	----------------------	---

#### II. Усиление борьбы с организованной преступностью и терроризмом

- |  |   |                                    |
|--|---|------------------------------------|
| 1. Сформировать в структуре МВД России строго централизованную систему подразделений по борьбе с организованной преступностью.   | I полугодие 1994 г.                           | МВД, Минфин Минэкономики           |
| 2. Провести всероссийские оперативно-профилактические мероприятия, связанные с координированными акциями против организованных сообществ в особо криминогенных регионах. | I-II кварталы 1994 г. (по отдельному графику) | МВД, Генпрокуратура, ГТК, ФСК, ДНП |
| 3. Разработать меры, препятствующие проникно-  | I полугодие 1994 г.                           | МВД, Генпрокуратура, Минюст,       |

вению организованной преступности в государственный аппарат.		ФСК
4. Подготовить и провести совместные целевые операции по пресечению деятельности организованных преступных групп, связанных с коррупционными должностными лицами, на крупных железнодорожных узлах, автомобильных трассах, в аэропортах, морских портах и пограничных районах.	1994 г. (по отдельному графику)	МВД, ГТК, ФСК, ДНП, ФПС - Главкомат, администрации регионов
5. Разработать автоматизированную территориально-распределенную систему информационного обеспечения деятельности правоохранительных и других заинтересованных ведомств по выявлению организованных преступных формирований и создать единый информационный банк данных о преступных формированиях, их лидерах, покровителях, способах поддержания международных контактов.	1994 г.	МВД, Генпрокуратура, Минюст, ГТК, ФСК, ИГПРАН, Минфин, ДНП
6. Разработать механизм получения и реализации информации о денежных средствах организованной преступности, сосредоточенных в иностранных банках и принадлежащих участникам организованных преступных групп и сообществ, в том числе об их недвижимом и другом ценном имуществе за рубежом и обеспечения его ареста, конфискации, возвращения валютных средств либо эквивалента за недвижимость и другое ценное имущество в Россию.	1994 г.	МВД, Генпрокуратура, Минюст, МИД, МВЭС, СВР, ФСК, Минфин, Центральный банк, ГТК, ВЭК, ФМС
7. Разработать систему мер: пресечения "отмывания" незаконно полученных капиталов и имущества, нажитых преступным путем, а также ответственности (в т. ч. юридических лиц) за оказание содействия в этом;	1994 г.	Минфин, ДНП, Госналогслужба, Минэкономики, Минюст, МВД, Генпрокуратура, ФСК, ГТК, ВЭК, Центральный банк совместно с научными учреждениями
обеспечения в соответствии с законодательством оперативного лишения преступных групп и сообществ возможности распоряжаться имеющимися		

деньгами, ценным имуществом, специальными техническими средствами с последующей их конфискацией и обращением на нужды борьбы с организованной преступностью

- |   |                     |   |
|---|---------------------|---|
| 8. Разработать механизм централизованного формирования и деятельности совместных бригад правоохранительных органов для пресечения и расследования деятельности межрегиональных преступных сообществ (группировок) и их коррумпированных связей, положение о порядке деятельности этих бригад и их взаимодействия с территориальными органами.   | I полугодие 1994 г. | МВД, ФСК, ДНП, Генпрокуратура                               |
| 9. Реализовать комплекс мер по выявлению и пресечению:<br><br>незаконной продажи предприятиями ВПК и другими хозяйствующими субъектами, воинскими частями, военизированными подразделениями и отдельными лицами оружия (включая холодное, газовое, шокое), боеприпасов, боевой техники, ядерных расщепляющих материалов, источников радиоактивного излучения и сильнодействующих ядов гражданам, незаконным вооруженным формированиям;<br><br>хищений, незаконного хранения и сбыта оружия в местностях, прилегающих к воинским гарнизонам;<br><br>каналов незаконных поставок оружия, броневой техники, запасных частей и боеприпасов с заводов-изготовителей. | 1994 г.             | Генпрокуратура, Госкомоборонпром, Минобороны, МВД, ФСК, ГТК |
| 10. Приступить к созданию межрегионального пункта по исследованию и обезвреживанию взрывных устройств с возложением на него функций головного учебно-методического центра подготовки и повышения квалификации специалистов по обезвреживанию взрывных устройств.  | 1994 г.             | ФСК, МВД, ГТК, Минфин, Минобороны                           |

- |     |   |         |  |
|-----|---|---------|--|
| 11. | Разработать и реализовать комплекс мер по демонстрации населению результатов борьбы с организованной преступностью, включая показ через средства массовой информации судебных процессов над участниками организованных групп и сообществ, периодическую публикацию сообщений о результатах проведенных операций, изъятии денег и иных ценностей, нажитых преступным путем, оружия, наркотиков.  | 1994 г. | МВД, ДНП, Минюст, Верховный Суд, ФСТР, Роскомпечать, РГТРК "Останкино"   |
| 12. | <p>Доработать с учетом Концепции государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации и представить в Правительство Российской Федерации федеральную целевую программу "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту". Предусмотреть в ней:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- систему лицензирования и квот на импорт и экспорт химических веществ, лекарств, медицинских препаратов, материалов и оборудования, которые могут быть использованы для незаконного изготовления наркотиков, а также механизм контроля за их производством, хранением и реализацией;</li> <li>- меры перекрытия каналов незаконной транспортировки и транзита наркотиков по основным направлениям их перемещения через территорию России.</li> </ul> | 1994 г. | Межведомственная комиссия Правительства Российской Федерации по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту, МВД, Минздравмедпром, Минюст, МВЭС, ГТК, ФСК |
| 13. | Проверить сохранность наркотических средств на объектах производства, хранения и реализации. Устранить условия, способствующие их поступлению в незаконный оборот.  | 1994 г. | МВД, ФСК, Генпрокуратура, Минздравмедпром, Роскомхимнефтепром, Минобороны  |
| 14. | Создать на объектах транспорта Северо-Кавказского, Средне-Волжского, Западно-Сибирского, Дальневосточного, Северо-Западного и Московского регионов сеть   | 1994 г. | МВД, ГТК, МПС, Минтранс, Минфин, ФСК, администрации регионов   |

штатных стационарных специализированных заслонов милиции, а также питомников служебно-розыскных собак для перекрытия каналов незаконной транспортировки и транзита наркотиков, оружия, взрывчатых, отравляющих веществ и боеприпасов по основным направлениям их перемещения через территорию России.

15. Разработать и реализовать комплекс мер по предотвращению диверсий и других преступных посягательств на наиболее важные объекты энергетики, транспорта, связи, нефтяной и химической промышленности. 1994 г. МВД, ФСК, Генпрокуратура, МЧС, Минтопэнерго, Госатомнадзор, Минсвязи, МПС, Минтранс.

### III. Усиление борьбы с преступлениями против личности и преступными посягательствами на жилища и хранилища

N п/п	Содержание мероприятий	Срок исполнения	Исполнители
1.	Осуществить комплекс мер по обеспечению охраны объектов различных форм собственности, жилищ граждан, служебных помещений и хранилищ силами подразделений вневедомственной охраны, служб безопасности предприятий, частных охранных служб.	1994 г.	МВД, Минюст, Генпрокуратура, администрации регионов
2.	Провести оперативно-поисковые мероприятия в республиканских, краевых, областных центрах и г. Москве по выявлению граждан иностранных государств, незаконно проживающих на территории России и занимающихся противоправной деятельностью. Принять меры к их выдворению за пределы Российской Федерации или привлечению к ответственности.	I полугодие 1994 г.	МВД, ФМС, ФСК
3.	Реализовать комплекс оперативно-розыскных мероприятий по раскрытию и расследованию умышленных убийств лиц, занимающихся предпринимательской и банковской деятельностью. Совершенствовать методику и тактику раскрытия таких преступлений.	I полугодие 1994 г.	МВД, Генпрокуратура, ФСК
4.	Разработать программу совместных мероприятий правоохранительных и иных государственных органов по предупреждению и пресечению массовых беспорядков, иных групповых насильственных посягательств на личность и имущество, в т. ч. межнациональных и межобщинных конфликтов. Подготовить межведомственный документ, регламентирующий их обязанности и действия, информационно-аналитическое (прогнозное), оперативное, ресурсное, кадровое и психологическое обеспечение этих действий.	II полугодие 1994 г.	МВД, ФСК, Минюст, Генпрокуратура, Минобороны, МЧС, Минтранс, Минздравмедпром
5.	Пересмотреть ГОСТы жилищного строительства в целях обеспечения надежной технической защиты квартир от преступных посягательств (усиление конструкции входных дверей и узлов крепления дверных блоков, защита окон квартир, техническое укрепление чердаков и подвалов).	1994 г.	Госстрой, Госстандарт, МВД
6.	Разработать и реализовать предложения по обеспечению необходимой плотности сил охраны правопорядка в общественных местах. Изучить вопрос о привлечении к охране общественного порядка в соответствии с	I полугодие 1994 г.	МВД, Минюст, администрации регионов

законодательством сотрудников детективных и охранных фирм и подразделений, формирований граждан.

- |     |   |                      |  |
|-----|---|----------------------|--|
| 7.  | Осуществить дополнительные меры по обеспечению безопасности пассажиров и обслуживающего персонала в пути следования, а также в аэропортах, морских и речных портах, железнодорожных вокзалах, станциях и других объектах транспорта.                                      | 1994 г.              | Минтранс, МПС, МВД, ФСК, Минфин, Генпрокуратура, ФПС – Главкомат, ГТК, ФМС |
| 8.  | Ускорить введение на пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации иммиграционного контроля, отработать оперативное депортирование иностранных граждан, прибывших с нарушением паспортно-визовых требований   | 1994 г.              | ФМС, ФПС – Главкомат, ФСК, МИД, ГТК, МВД                                   |
| 9.  | Провести по всех регионах страны проверки качества и полноты розыскных мероприятий по материалам органов внутренних дел о безвестном отсутствии граждан. Подготовить предложения о совершенствовании и активизации этой работы.   | 1994 г.              | Генпрокуратура, МВД совместно с научными учреждениями                      |
| 10. | Осуществить комплекс мер по разработке и внедрению в городах и поселках городского типа систем экстренной связи населения с милицией.   | II полугодие 1994 г. | МВД, Минфин, Минсвязи, Роскомоборонпром, администрации регионов            |
| 11. | Провести паспортизацию состояния улиц, площадей, скверов, парков, транспортных магистралей и иных мест массового пребывания граждан в городах и других населенных пунктах Российской Федерации с целью выявления и устранения факторов, ослабляющих безопасность граждан. | 1994 г.              | Администрации регионов   |
| 12. | Решить вопрос о создании государственного фонда помощи потерпевшим от преступных посягательств.   | II полугодие 1994 г. | Минфин, Минюст, МВД, Генпрокуратура  |

#### IV. Усиление борьбы с экономическими преступлениями и коррупцией

- |    |   |                     |   |
|----|---|---------------------|---|
| 1. | Провести в ряде регионов страны проверку соблюдения банками порядка кредитования негосударственных коммерческих структур, совместных предприятий, осуществления контроля за целевым использованием кредитов и их возвратом. Разработать предложения о предупреждении и пресечении преступлений в этой сфере.  | 1994 г.             | Минфин, Центральный банк, МВД, ДНП  |
| 2. | Провести в ряде регионов Российской Федерации комплексное изучение практики борьбы со взяточничеством. На этой основе разработать меры организационного и правового характера по усилению борьбы с этой формой коррупции.   | I полугодие 1994 г. | Генпрокуратура, Минюст, МВД, Верховный Суд, МВК                             |
| 3. | Провести выборочные проверки на нефтедобывающих и перерабатывающих предприятиях, отгружающих продукцию по прямым договорам и бартерным сделкам в страны ближнего и дальнего зарубежья; на предприятиях, осуществляющих аналогичные операции с редкоземельными и цветными металлами, рыболовством. По результатам разработать систему контроля за действиями должностных лиц, исключающую возможность использования служебного положения в корыстных и иных целях. | 1994 г.             | МВД, ДНП, ВЭК, Генпрокуратура, ГТК, МВЭС, Госналогслужба                    |
| 4. | Провести проверку соответствия приватизации государственной и муниципальной собственности в гг. Москве, Санкт-Петербурге, других крупных промышленных центрах законодательству Российской Федерации.  | 1994 г.             | Госкомимущество, Генпрокуратура, Минобороны, ГКАП, МВД, Госналогслужба, ДНП |
| 5. | Разработать концепцию государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, единый порядок вывоза сырьевых ресурсов, продукции и товаров народного потребления, механизм контроля за движением валютных  | 1994 г.             | МВЭС, ВЭК, Минфин, Центральный банк, Минэкономики, Минюст, МВД,             |

	средств, вырученных от экспортных операций участниками внешнеэкономической деятельности. Пересмотреть порядок оформления и выдачи экспортных лицензий на местах.		Генпрокуратура ГТК, администрации регионов
6.	Разработать и реализовать систему мер по предупреждению преступлений в сфере денежного обращения, включая меры по защите денег и ценных бумаг от подделки и пресечению выпуска необеспеченных ценных бумаг.	I полугодие 1994 г.	Минфин, МВД, Центральный банк
7.	Разработать программу мер предупреждения оттока денежных ресурсов в теневую экономику и финансирования преступных структур.	I полугодие 1994 г.	Минфин, Центральный банк, Госналогслужба, ДНП, МВД, ГТК
8.	Создать в городах с международными морскими, речными портами и аэропортами постоянно действующие совместные оперативные группы правоохранительных и таможенных органов по борьбе с незаконным вывозом оружия, наркотиков, сырья, полуфабрикатов, драгоценных и редкоземельных металлов, драгоценных камней, антиквариата и валюты.	I полугодие 1994 г.	МВД, ГТК, Генпрокуратура, ФСК, ДНП, ВЭК
9.	В целях обеспечения контроля за своевременным поступлением валютных платежей создать Единую автоматизированную систему контроля (ЕАСК) за экспортом стратегически важных сырьевых товаров и Государственный реестр участников внешнеэкономической деятельности.	1994 г.	МВЭС, Минэкономики, Минфин, Центральный банк, ГТК, ВЭК
10.	Создать в Государственном таможенном комитете Российской Федерации внутреннюю службу безопасности для борьбы с коррупцией и должностными преступлениями в системе таможенных органов.	1994 г.	ГТК, ФСК, МВД
11.	С участием ФСК и региональных подразделений МВД по организованной преступности реализовать комплекс мероприятий по выявлению фактов коррупции среди сотрудников правоохранительных органов.	I полугодие 1994 г.	МВД, ФСК, Генпрокуратура, ДНП, ГТК, Минюст
12.	Завершить формирование таможенной территории, таможенной и валютной границ Российской Федерации с учетом требований Федеральной программы формирования и обустройства государственной границы Российской Федерации, а также межгосударственных соглашений с субъектами СНГ.	1994 г.	ГТК, Минфин, МИД, Центральный банк МВЭС, Минэкономики, ФПС - Главкомат, администрации регис
13.	Пересмотреть порядок определения ущерба, причиненного растратой, хищением, недостачей, уничтожением сырья, материалов, товаров (в первую очередь, производство которых дотируется из государственного и местного бюджетов), с учетом происшедших изменений в ценовой политике. Разработать нормативный акт, предусматривающий учет инфляционных процессов при решении вопросов о материальной ответственности участников хозяйственных правоотношений.	1994 г.	Минфин, Минэкономики Минюст, Верховный Суд, Высший Арбитражный Суд, Генпрокуратура
14.	Разработать для правоохранительных органов всех уровней методические материалы по расследованию новых видов преступных посягательств, совершаемых в сфере частного предпринимательства, налогообложения, финансово-кредитной системы.	II полугодие 1994 г.	Генпрокуратура, МВД, ДНП, ГТК, РАН
15.	Разработать в соответствии с законодательством единые для всех предприятий, организаций и учреждений, независимо от формы собственности, требования к ведению бухгалтерского учета и отчетности, унификации и стандартизации финансовых документов, их защите от подделок. Разработать предложения об ответственности за нарушения этих требований.	I полугодие 1994 г.	Минфин, Центральный банк, Госкомстат, Госкомимущество
16.	Разработать систему контроля за инвестициями, связанными с созданием за рубежом субъектов хозяйственной	1994 г.	МВЭС, Минэкономики, Минюст, МИД,

	деятельности с участием российского капитала или использованием находящихся за рубежом объектов, являющихся российской собственностью.		Минфин, ВЭК, СВР
17.	Разработать единые требования к организации ревизионной и аудиторской служб, к содержанию и оформлению их деятельности и ее результатов.	I полугодие 1994 г.	Минфин, Минэкономики, Минюст, МВД, Госналогслужба, ДНП, МВЭС, Генпрокуратура
18.	Разработать систему декларирования доходов юридических и физических лиц, участвующих в приватизации государственной собственности.	I полугодие 1994 г.	Госналогслужба, Госкомимущество, МЭ, Генпрокуратура, ДНП
19.	Создать межбанковскую службу безопасности.	I полугодие 1994 г.	Центральный банк, Внешторгбанк, Ассоциация коммерческих банков, ФСК, МВД, Генпрокуратура

#### V. Усиление борьбы с преступлениями в Вооруженных Силах Российской Федерации

1.	Создать военную полицию во всех военных округах, на флотах и в крупных гарнизонах в пределах численности Вооруженных Сил Российской Федерации с учетом проводимых мероприятий по их сокращению. Рассмотреть вопрос о распространении на нее прав и обязанностей, предусмотренных Законом Российской Федерации "О милиции" в пределах ее компетенции и задач.	1994-1995 гг.	Минобороны, МВД
2.	Рассмотреть вопрос о распространении на военнослужащих министерств и ведомств, имеющих воинские формирования, при нахождении их в составе караулов, дежурных смен, суточного наряда прав и обязанностей, предусмотренных статьями 23-28, 38-42 Закона Российской Федерации "О внутренних войсках МВД Российской Федерации".	I полугодие 1994 г.	Минобороны, Минюст, министерства, имеющие воинские формирования
3.	Разработать предложения по совершенствованию законодательства о воинских преступлениях, в т. ч. об ответственности за преступления в обстановке чрезвычайного положения; уточнить понятия незаконного, заведомо незаконного (преступного) приказа, ответственности за него и правах военнослужащего при его получении, а также законодательства о дисциплинарных батальонах в Вооруженных Силах Российской Федерации.	I полугодие 1994 г.	Минюст, Минобороны, Генпрокуратура, ИГПРАН, Верховный Суд
4.	Принять меры по обеспечению условий хранения оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, ядерных расщепляющих материалов, источников радиоактивного излучения и сильнодействующих ядовитых веществ в соответствии с установленными требованиями.	1994 г.	Минобороны, министерства и ведомства, имеющие воинские формирования
5.	Разработать комплекс совместных мер по предупреждению преступлений в Вооруженных Силах Российской Федерации.	1994 г.	Минобороны, Генпрокуратура, ФСК, министерства, имеющие воинские формирования
6.	Разработать проекты государственной программы "О патристическом воспитании молодежи" и постановления Правительства Российской Федерации "О подготовке граждан к воинской службе".	I полугодие 1994 г.	Минобороны, МВД, Минюст, Генпрокуратура, Верховный Суд, КМФТ, Минобразование, РАГ
7.	В соответствии с Программой первоочередных государст-		



венных мер по усилению социальной защиты военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей в условиях экономической и военной реформ подготовить проекты законодательных и др. нормативных актов:

Закона Российской Федерации "О военных судах";	I полугодие 1994 г.	Минюст, Верховный Суд, Генпрокуратура, Минобороны
Закон Российской Федерации "О материальной ответственности военнослужащих";	I полугодие 1994 г.	Минюст, Генпрокуратура, МВД, министерства и ведомства, имеющие воинские формирования
Положения "О судах чести в Вооруженных Силах Российской Федерации";	I полугодие 1994 г.	Минобороны, Минюст, Верховный Суд
8. Разработать и реализовать комплекс мер организационного, учебного, воспитательного характера по правовой и психологической подготовке военнослужащих к использованию правомерных способов защиты от преступных посягательств. Создать, в частности, в гарнизонах, воинских частях и учреждениях консультационные пункты для оказания военнослужащим правовой помощи и предупреждения правонарушений. Обеспечить участие в их работе на общественной или договорной основе работников правоохранительных органов, социологов, врачей-наркологов, психиатров, психологов, сексологов.	1994 г.	Минобороны, Минздравмедпром, ведомства, имеющие воинские формирования, Генпрокуратура, РАН
9. Провести по разработанной научно обоснованной программе в нескольких военных (пограничных) округах, флотах комплексное изучение состояния борьбы с преступлениями военнослужащих. Разработать предложения по усилению правоохранительной деятельности в Вооруженных Силах Российской Федерации.	I полугодие 1994 г.	Минобороны, ведомства, имеющие воинские формирования, Верховный Суд, Генпрокуратура
10. Законодательно закрепить порядок реализации вооружения, военной техники, военного имущества и провести проверки законности ранее совершенных сделок по продаже и передаче материальных ценностей Вооруженных Сил Российской Федерации.	1994 г.	Росвооружение, Минобороны, Генпрокуратура, Минфин, Минэкономики, Госкомимущество, Роскомоборонпром

#### VI. Международное сотрудничество в борьбе с преступностью

1. Разработать проект конвенции о принципах сотрудничества стран СНГ в борьбе с преступностью.	II полугодие 1994 г.	Генпрокуратура, МВД, Минобороны, МИД, Минюст, ГТК, ФСК, ДНП, Минсотрудничество
2. Принять меры к ратификации Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанной главами государств - членов СНГ.	I полугодие 1994 г.	Правительство Российской Федерации
3. В рамках Бюро стран СНГ по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений проводить согласованные мероприятия правоохранительных органов России и других государств СНГ по следующим основным направлениям:  обмен статистическими данными, законодательными и другими нормативными актами, методическими материалами по борьбе с преступностью;	1994-1995 гг.	МВД, МИД, Минюст, Минобороны, ГТК, ФСК, ДНП, ВЭК, Генпрокуратура, Минсотрудничество, Минздравмедпром, ФПС - Главкомат, ФМ

обеспечение информационного, организационного, оперативно-розыскного сотрудничества в борьбе с терроризмом и угоном воздушных судов, разжиганием

национальной и религиозной розни, подготовкой и организацией массовых беспорядков, организацией незаконных вооруженных формирований и наемничеством; незаконным оборотом оружия, боеприпасов, военной техники; наркотиков; контрабандой; незаконной миграцией; с организованными преступными группами и сообществами, а также с преступниками-гастролерами, действующими на территории нескольких государств СНГ; с другими видами тяжких преступлений, посягающих на общие интересы стран СНГ;

обеспечение совместимости (соответствия) учетных и информационных систем;

определение направлений совместных научных исследований и обмен их результатами.

4. Разработать модельный проект многосторонних (двухсторонних) соглашений в рамках СНГ о координации деятельности правоохранительных органов и органов военного управления в укреплении правопорядка в Вооруженных Силах, предупреждении и расследовании воинских преступлений. 1994 г. Минобороны, МИД, Минюст, Генпрокуратура
  
5. Разработать предложения о проведении консультаций со странами СНГ с целью изучения возможностей: I полугодие 1994 г. МВД, Минюст, Минобороны, ФСК, Генпрокуратура, МИД, ГТК, ДНП, Минсотрудничество, Верховный Суд
  
- внесения согласованных дополнений в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство стран - членов СНГ об участии представителей правоохранительных органов заинтересованного государства в действиях по уголовным делам на территории другого государства, о преследовании преступников на территории другого государства; о разрешении конкуренции норм национального законодательства в случаях, когда по правилам действия закона в пространстве на территории или акватории могут быть применены нормы УК нескольких государств;
  
- унификации законодательства государств Содружества о борьбе с организованной преступностью и коррупцией, с "отмыванием" средств, полученных от преступной деятельности, с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, наркотиков и по другим вопросам борьбы с преступностью в странах СНГ, требующим объединения усилий.
  
6. Разработать проект многостороннего Соглашения стран СНГ о защите от потенциальных нападений на объекты с высокой степенью уязвимости (АЭС, ГЭС и т. п.), разрушение которых может нанести существенный вред населению или окружающей среде. 1994 г. ФСК, МВД, Генпрокуратура, СВР, МИД, Минатом, Минтопэнерго, Госатомнадзор
  
7. Разработать многосторонние или двусторонние соглашения со странами СНГ о выработке мер по предупреждению незаконной миграции. 1994 г. Минсотрудничество, ФМС, МИД
  
8. Продолжить работу по заключению с заинтересованными странами межгосударственных договоров об оказании правовой помощи по уголовным делам, включая экстрадицию (выдачу) преступников. 1994 г. Минюст, МИД, Генпрокуратура, Верховный Суд, МВД, ФСК
  
9. Подготовить предложения о присоединении к конвенциям Совет Европы по вопросам борьбы с преступностью, в частности: 1994 г. МИД, Минюст, МВД, Генпрокуратура, ФСК, ФМС, Верховный Суд, ГТК
  
- Европейской конвенции о выдаче (1957 г.);

Европейской конвенции о взаимной правовой помощи (1959 г.);

Европейской конвенции о международной действительности судебных решений по уголовным делам (1970 г.);

Конвенции об "отмывании", выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (1990 г.);

Протоколу о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах (1961 г.);

Европейскому соглашению о передаче заявлений о правовой помощи (1977 г.);

Международно-правовым документам о противодействии "отмыванию" средств, полученных преступным путем.

- |   |                     |   |
|---|---------------------|---|
| 10. Принять участие в работе:   | 1994 г.             | МИД, МВК, МВД, ДНП, Генпрокуратура Минюст, Минздравмедпром, ГТК, Минфин, СВР, ВЭК, ФСК, ФМС совместно с научными учреждениями |
| комиссий ООН по наркотическим средствам, а также по предупреждению преступности и уголовному правосудию;  |                     |   |
| международной конференции по борьбе с использованием доходов от преступной деятельности;  |                     |   |
| международной конференции по борьбе с организованной преступностью;   |                     |   |
| международных конференций по борьбе с незаконной миграцией;   |                     |   |
| X Конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями;   |                     |   |
| органов Совета Европы по вопросам уголовной политики;   |                     |   |
| Европейского и Азиатского совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.   |                     |   |
| 11. Подготовить предложения на рассмотрение Президента Российской Федерации о вступлении Российской Федерации в Европол.  | 1994 г.             | МИД, МВД, Минюст, ФСК, Генпрокуратура   |
| 12. В целях координации и взаимодействия правоохранительных органов Российской Федерации с зарубежными партнерами создать в составе рабочего аппарата Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по борьбе с преступностью и коррупцией специальный орган по вопросам международного сотрудничества в сфере борьбы с преступностью. | I полугодие 1994 г. | МВК, МВД, Минюст, ФСК, ГТК, Генпрокуратура,   |
| 13. Подготовить предложения по созданию института офицеров свя для координации взаимодействия с правоохранительными органами и спецслужбами иностранных государств.   | 1994 г.             | МИД, МВД, ФСК, СВР, ГТК, ФМС  |

#### VII. Профилактика правонарушений

- |  |                     |  |
|--|---------------------|--|
| 1. Разработать концепцию и проект Закона Российской Федерации "О профилактике правонарушений".   | I полугодие 1994 г. | МВД, Минюст, Генпрокуратура, Верховный Суд |
| 2. Провести государственную комплексную проверку правомерности владения огнестрельным и холодным | 1994 г.             | МВД, Минобороны, ГТК, Минтранс, МПС,       |

	оружием, боеприпасами.		ДНП, администрации регионов
3.	Осуществить комплекс мер:		
	по восстановлению и развитию сети общественных формирований правоохранительной направленности, в т. ч. по работе с несовершеннолетними и молодежью, использованию в обеспечении общественного порядка негосударственных охранно-сыскных формирований;	1994 г.	Администрации регионов, МВД
	по созданию фондов социальной помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы; домов ночного пребывания для граждан, не имеющих средств для оплаты жилья.	1994 г.	Минсоцзащиты, МВД, администрации регионов
4.	Развернуть работу по информированию населения о формах и методах самозащиты от преступных посягательств. В этих целях организовать на радио и телевидении России цикл постоянных программ "Милиция советует", другие тематические передачи, выпуск кинофильмов, публикаций в печати, распространение среди населения листовок, брошюр, буклетов и других подобных материалов.	1994 г.	Роскомпечать, Роскомкино, Роскомторг, МВД, Верховный Суд, Генпрокуратура, РГТРК "Останкино"
5.	Разработать современную систему профилактики правонарушений несовершеннолетних.	1994 г.	МВД, Минюст, Генпрокуратура, Минобразование, Минздрав-медпром, Верховный Суд, Минсоцзащиты
6.	Подготовить предложения о создании системы юстиции для несовершеннолетних (специализированных судов, мест отбывания уголовного наказания, следственных изоляторов и т. д.)	II полугодие 1994 г.	Минюст, МВД, Генпрокуратура, Минсоцзащиты, Верховный Суд
7.	Разработать проект нормативного акта, запрещающего передачу в аренду коммерческим структурам помещений, предназначенных для использования или используемых для работы с детьми и подростками	I полугодие 1994 г.	Госкомимущество, Минсоцзащиты, Минобразование, администрации регионов
8.	Создать во всех регионах Российской Федерации специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной профилактике и реабилитации: социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные приюты для детей и подростков, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей.	1994 г.	Минсоцзащиты, Минфин, Минобразование администрации регионов
9.	Разработать предложения о мерах обеспечения несовершеннолетних рабочими местами путем установления и контроля квот для несовершеннолетних в государственных, коммерческих предприятиях и учреждениях.	I полугодие 1994 г.	Минтруд, Минсоцзащиты, Минюст, ФСЗ
10.	Разработать систему мер предупреждения правонарушений со стороны лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, употребляющих наркотические и другие одурманивающие вещества.	II полугодие 1994 г.	МВД, Минюст, Генпрокуратура, Верховный Суд, Минздравмедпром, Минфин
11.	Создать в республиканских, краевых, областных центрах, городах с численностью населения свыше 200 тыс. человек специализированные справочные службы, обеспечивающие информирование населения о погибших, пострадавших, доставленных в медицинские учреждения, задержанных и т. д.	II полугодие 1994 г.	Администрации регионов
12.	Разработать и реализовать мероприятия по выявлению и ликвидации не предусмотренных законодательством военизированных формирований, в том числе охранных структур партий, организаций, движений.	II полугодие 1994 г.	МВД, ФСК, Генпрокуратура

- |     |  |         |   |
|-----|--|---------|---|
| 13. | Создать Всероссийскую комиссию по нравственной и правовой оценке зарубежной кино- и видеопропродукции, печатных изданий. Подготовить предложения о законодательной регламентации деятельности этой комиссии и установлении ограничений на зарубежные передачи. | 1994 г. | Минюст, ФСТР, Роскомкино, Роскомпечать, КМФТ, Минкультуры, Минздравмедпром, Минобразование, Минсоцзащиты, МВД, Генпрокуратура |
| 14. | Разработать систему мер, направленных на предупреждение и пресечение бродяжничества  | 1994 г. | МВД, Минюст, Минсоцзащиты, Минздравмедпром, Генпрокуратура  |

#### VIII. Кадровое и материально-техническое обеспечение

- |    |   |               |   |
|----|---|---------------|---|
| 1. | Разработать концепцию отбора, подготовки, закрепления и воспитания кадров правоохранительных органов и судов.   | 1994 г.       | МВД, Минюст, Верховный Суд, Генпрокуратура, Минтруд, Минфин, Госкомвуз                  |
| 2. | Создать Высшую школу Министерства внутренних дел Российской Федерации в г. Владимире и 24 региональных учебных центра МВД-УВД-УВДТ.   | 1994 г.       | МВД, Минфин, Минэкономики   |
| 3. | Создать Академию по подготовке работников системы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, включая институт по подготовке специалистов для органов прокуратуры и институт повышения квалификации прокурорских работников в г. Белгороде.                   | 1994 г.       | Генпрокуратура, Минфин, Минэкономики  |
| 4. | Организовать на контрактной основе подготовку и переподготовку сотрудников налоговой полиции на базе учебных заведений Министерства обороны, Министерства внутренних дел и Федеральной службы контрразведки Российской Федерации.                               | 1994 г.       | ДНП, Минобороны, МВД, ФСК, Минфин, Госкомвуз  |
| 5. | Обеспечить подготовку в учебных заведениях Государственного комитета Российской Федерации по высшему образованию специалистов соответствующего профиля по заявкам правоохранительных органов и судов с выделением необходимых средств республиканского бюджета. | 1994-1995 гг. | Госкомвуз, Минфин, МВД, Минобороны, Генпрокуратура, Верховный Суд, ДНП, Минюст, ГТК     |
| 6. | Осуществить меры по увеличению штатной численности правоохранительных органов на 375,8 тысячи единиц, в том числе:  | 1994-1995 гг. | МВД, ГТК, Госналогслужба, ДНП, Генпрокуратура, Минюст, Минобороны, Минфин, Минэкономики |

	1994 г.	1995 г.
Министерство внутренних дел Российской Федерации	90,0 тыс.	79,0 тыс.
Генеральная прокуратура Российской Федерации	4,0 тыс. (в т. ч. 600 военнослужащих)	4,0 тыс.
Министерство юстиции Российской Федерации	7,5 тыс.	7,5 тыс.
Государственный таможенный комитет Российской Федерации	6,0 тыс.	6,0 тыс.
Государственная налоговая служба Российской Федерации	80,0 тыс.	60,0 тыс.
Департамент налоговой полиции	22,3 тыс.	9,5 тыс.

7.	<p>Осуществить комплекс мер по кадровому и материальному обеспечению, разработанных МВД России в соответствии с поручением Правительства России, целевых программ:</p> <p>совершенствования исправительно-трудовых систем и трудовой занятости осужденных (1993-1995 гг.);</p> <p>комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту;</p> <p>первоочередные меры по укреплению материально-технической базы следственных изоляторов и тюрем Министерства внутренних дел Российской Федерации на 1993-2000 гг.</p>	1994-1995 гг.	МВД, Минэкономики, Минфин
8.	Оснастить правоохранительные органы и службу контрразведки современными техническими средствами борьбы с преступностью: криминалистическим оборудованием, транспортом, связью и оргтехникой.	1994 г.	МВД, Генпрокуратура ФСК, ДНП, Минфин, Минэкономики
9.	<p>Разработать с учетом современных требований типовые проекты комплексов зданий и сооружений, предназначенных для размещения и обеспечения:</p> <p>министерств, управлений, горрайлинорганов внутренних дел;</p> <p>органов прокуратуры;</p> <p>судов, с учетом условий рассмотрения дел с участием присяжных.</p>	1994 г.	Госстрой, МВД, Минюст, Генпрокуратура, администрации регионов
10.	Подготовить предложения о порядке передачи правоохранительным органам, судам и судебно-экспертным учреждениям оперативно-технических средств и компьютерной техники, конфискованных по решению суда.	I полугодие 1994 г.	Минюст, Минфин, Генпрокуратура, МВД ГТК, ФСК, ДНП, Минздравмедпром
11.	Разработать и внедрить систему ежегодных проверок профессиональных качеств сотрудников правоохранительных органов. Ввести практику увольнения не прошедших проверку работников в аттестационном порядке.	1994 г.	МВД, Генпрокуратура ФСК, Минюст, ДНП, ГТК совместно с научными учреждениями
12.	Организовать на базе учебных заведений МВД подготовку сотрудников военной полиции Вооруженных Сил.	1994-1995 гг.	МВД, Минобороны
13.	Организовать разработку и изготовление на базе конверсии оборонных предприятий качественно новых средств обнаружения и фиксации следов совершения преступлений и вещественных доказательств, обеспечение ими следственных и оперативных работников.	1994-1995 гг.	Госкомоборонпром, Минэкономики, Минобороны, МВД, Генпрокуратура, Минюст, ФСК
14.	Возложить на МВД обязанности по обеспечению охраны зданий судов, личной охраны судей. Оборудовать помещения судов техническими средствами защиты.	1994-1995 гг.	МВД, Минюст, Верховный Суд
15.	Создать при Финансовой академии при Правительстве Российской Федерации институт налоговой полиции с ежегодным набором до 1 тыс. слушателей по всем направлениям подготовки.	1994 г.	Минфин, Финансовая академия при Правительстве РФ, ДНП, Госкомвуз
16.	Создать 4 региональных учебных центра Департамента налоговой полиции Российской Федерации по краткосрочной подготовке оперативного состава налоговой полиции с ежегодным набором до 1 тыс. человек в каждом для Европейской части России, Сибири и Дальнего Востока.	1994-1995 гг.	ДНП, Минфин, Госкомимущество

ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ  
Организационно-правовые меры базового характера (создание необходимой  
законодательной, программно-плановой, информационно-  
аналитической, координационной, расчетно-нормативной и научной базы)

N п/п	Содержание мероприятий	Срок исполнения	Исполнители
1.	Разработать проект основ государственной политики борьбы с преступностью, содержащий основные концептуальные положения деятельности органов государственной власти и управления по противодействию преступности, компетенцию Федерации, ее субъектов, органов местного самоуправления в данной сфере, замысел и цели борьбы с преступностью на ближайший период.	1994-1995 гг.	РАН, Минюст, Генпрокуратура, ГПУ, МВД, ФСК, МВК
2.	Осуществить законопроектные работы по совершенствованию правовой базы борьбы с преступностью, включающие разработку и принятие:  об ответственности за злостное нарушение бухгалтерского учета;	1994-1995 гг.	Минфин, Госналог-служба, ДНП, МВД, Минюст, Генпрокуратура, ИГПРАН
	о правовом положении иностранных граждан на территории Российской Федерации;	1994-1995 гг.	МИД, ФМС, МВД, ФСК, Минюст, Генпрокуратура, ИГПРАН
	об ответственности должностных лиц за сокрытие информации о преступлениях и бездействие по поступившим жалобам и заявлениям о преступлениях.	1994-1995 гг.	Генпрокуратура, МВД, ФСК, Минюст, Верховный Суд, ДНП, ИГПРАН
3.	Разработать современную систему государственной статистической отчетности о состоянии преступности, смежных (фоновых) явлений и результатах борьбы с ними, предусмотрев единый для правоохранительных органов учет преступлений и лиц, их совершивших.	1994-1995 гг.	Госкомстат, Генпрокуратура, МВД, ФСК, Минюст, Верховный Суд, ДНП, Минздравмедпром, Минобороны, ГТК
4.	Разработать и внедрить систему мониторинга преступности, смежных явлений и состояния борьбы с преступностью на независимой от ведомств экспертно-организационной основе.	1995 г.	МВД, Минюст, РАН, МВК
5.	Подготовить проект Программы взаимодействия правоохранительных органов со средствами массовой информации для обеспечения формирования в обществе правовой позиции населения, уважения к правоохранительным органам, закону и практике его применения.	1994-1995 гг.	Генпрокуратура, Роскомпечать, МВД, Верховный Суд, РГТРК "Останкино"
6.	Организовать всероссийский банк данных экспериментального отстрела производимого в Российской Федерации и закупленного за рубежом огнестрельного оружия в целях использования его для идентификации. Подготовить предложения о решении этого вопроса в законодательном порядке.	1994-1995 гг.	МВД, Минобороны, ФСК, Минюст, ГТК
7.	Создать автоматизированную систему учета населения (Государственный регистр населения)	1994-1995 гг.	Госкомстат, МВД, ФМС, Госналогслужба, МИД, Минюст, Минфин

II. Усиление борьбы с организованной преступностью  
и терроризмом

1.	Завершить внедрение автоматизированной территориально-	1995 г.	МВД, Генпрокура-
----	--	---------	------------------

	распределенной системы информационного обеспечения деятельности правоохранительных и других заинтересованных ведомств по выявлению организованных преступных формирований и создать единый информационный банк данных о преступных формированиях, их лидерах, покровителях, способах поддержания международных и межрегиональных контактов.		тура, Минюст, ГТК, ФСК, ИГПРАН, Минфин, ДНП,
2.	Провести всероссийские оперативно-профилактические мероприятия: против лидеров преступной среды; по пресечению деятельности преступных формирований в портовых городах, совершающих нападения на суда; по выявлению и пресечению источников незаконного производства и каналов распространения наркотических и психотропных веществ; по обеспечению правопорядка в городах с высоким уровнем преступности.	1995 г. (по отдельному графику)	МВД, Генпрокуратура ГТК, ФСК, ДНП, ФПС - Главкомат
3.	Продолжить реализацию целевой программы психологической и правовой подготовки личного состава специализированных служб (подразделений) по борьбе с организованной преступностью и приданных сил.	1995 г.	МВД, ДНП, ГТК, Генпрокуратура, Минюст совместно с научными учреждениями
4.	Разработать систему мер обеспечения безопасности свидетелей, потерпевших, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при возникновении угрозы их жизни, здоровью, чести, неприкосновенности личности и имущества со стороны участников организованных преступных групп и сообществ; рассмотреть вопрос о создании для этого специальных подразделений.	1994-1995 гг.	МВД, ДНП, Генпрокуратура, ФСК Минюст, Госналог-служба, ГТК, СВР
5.	Продолжить проведение совместных целевых операций по пресечению деятельности организованных преступных групп, связанных с коррумпированными должностными лицами, на крупных железнодорожных узлах, автомобильных трассах, в аэропортах, морских портах и пограничных районах.	1995 г. (по отдельному графику)	МВД, ГТК, ФСК, ДНП, ФПС - Главкомат, администрации регионов
6.	Продолжить мероприятия по пресечению незаконной транспортировки и транзита наркотиков по основным направлениям их перемещения через территорию России.	1994-1995 гг.	ГТК, МВД, ФСК, МПС, Минтранс, Минфин
7.	Продолжить создание на объектах транспорта Северо-Кавказского, Средне-Волжского, Западно-Сибирского, Дальневосточного, Северо-Западного и Московского регионов сети штатных стационарных специализированных заслонов милиции, а также питомников служебно-розыскных собак для перекрытия каналов незаконной транспортировки и транзита наркотиков, оружия, взрывчатых, отравляющих веществ и боеприпасов по основным направлениям их перемещения через территорию России.	1995 г.	МВД, ГТК, МПС, Минтранс, Минфин, ФСК, администрации регионов
8.	Разработать программу "Борьба с терроризмом и насильственными посягательствами на конституционный строй, права и свободы граждан".	II полугодие 1994 г.	ФСК, МВД, Генпрокуратура, Минюст, МИД совместно с научными учреждениями
9.	Завершить создание межрегионального пункта по исследованию и обезвреживанию взрывных устройств с возложением на него функций головного учебно-методического центра подготовки и повышения квалификации специалистов по обезвреживанию взрывных устройств.	1995 г.	ФСК, МВД, ГТК, Минфин, Минобороны
10.	Продолжить мероприятия по предотвращению диверсий и других преступных посягательств на наиболее важные объекты энергетики, транспорта, связи, нефтяной и химической промышленности.	1995 г.	МВД, ФСК, Генпрокуратура, МЧС, Минтопэнерго, Госатомнадзор, Минсвязи, МПС, Минтранс



11	Продолжить мероприятия по выявлению и пресечению:	1995 г.	Генпрокуратура, Росвооружение, Минобороны, МВД, ФС ГТК
	незаконной продажи предприятиями ВПК и другими хозяйствующими субъектами, воинскими частями, военизированными подразделениями и отдельными лицами оружия (включая холодное, газовое, шоковое), боеприпасов, боевой техники, ядерных расщепляющих материалов, источников радиоактивного излучения и сильнодействующих ядов гражданам, незаконным вооруженным формированиям;		
	хищений, незаконного хранения и сбыта оружия в местностях, прилегающих к воинским гарнизонам;		
	каналов незаконных поставок оружия, броневой техники, запасных частей и боеприпасов с заводов-изготовителей.		
12	Продолжить мероприятия по демонстрации населению результатов борьбы с организованной преступностью, включая показ через средства массовой информации судебных процессов над участниками организованных групп и сообществ, периодическую публикацию сообщений о результатах проведенных операций, изъятых у преступников деньгах, имуществе, оружии, наркотиках.	1995 г.	МВД, Генпрокуратура ДНП, Минюст, Верховный Суд, ФСТР, Роскомпечать, РТТРК "Останкино"
<p style="text-align: center;">III. Усиление борьбы с преступлениями против личности и преступными посягательствами на жилища и хранилища</p>			
1.	Проанализировать практику применения в уголовном и административном производствах институтов "необходимая оборона", "крайняя необходимость", "оправданный риск" и разработать предложения по повышению защищенности граждан, жилищ и служебных помещений, транспортных средств от посягательств.	1995 г.	Минюст, МВД, Ген- прокуратура, ФСК, Верховный Суд
2.	Изучить вопрос о введении государственной дактилоскопической регистрации граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Российской Федерации. Создать на базе имеющихся экспертных учреждений единую систему генно-дактилоскопических учетов.	1994-1995 гг.	МВД, Минюст, ФМС, Минздравмедпром совместно с научным учреждениями
3.	Продолжить мероприятия по обеспечению охраны объектов различных форм собственности, жилищ граждан, служебных помещений и хранилищ силами подразделений вневедомственной охраны, служб безопасности предприятий, частных охранных служб.	1995 г.	МВД, Минюст, Генпрокуратура, администрации регионов
4.	Расширить сеть по оказанию платных услуг гражданам по маркировке и внесению в регистры (память ЭВМ) принадлежащих им вещей (автомобили, видео- и аудиотехника и т. п.), развернуть широкую сеть платных хранилищ ценных вещей.	1994-1995 гг.	Администрации регионов
5.	Пересмотреть порядок материальной ответственности предприятий железнодорожного, воздушного, морского, речного, автомобильного, трубопроводного транспорта за сохранность перевозимого груза. Внести необходимые изменения в целях обеспечения прав владельцев груза.	1994-1995 гг.	Минтранс, МПС, Минюст, МВД, ГТК
6.	Осуществить комплекс мер по усилению технической защиты грузов (запорные и пломбировочные устройства, спецвагоны для перевозки автосельхозтехники и др. дорогостоящих грузов, охранно-пожарная сигнализация и блокировка складов, пакгаузов), включая контроль за перевозками особо ценных и разрядных грузов (на базе вычислительных центров транспортных ведомств).	1994-1995 гг.	МПС, Минтранс, Минюст

- |    |   |               |  |
|----|---|---------------|--|
| 7. | Обеспечить регулярную паспортизацию мест производства и хранения стратегически важных сырьевых ресурсов, драгоценных металлов и камней, денежных хранилищ.  | 1994-1995 гг. | МВД, Минобороны, Центральный банк, Минэкономики, иные заинтересованные министерства и ведомства    |
| 8. | Завершить всероссийскую комплексную инвентаризацию оружия, боеприпасов в местах их производства, хранения и использования. Заменить сторожевую охрану на военизированную на объектах хранения взрывчатых, отравляющих веществ и материалов, оружия, боеприпасов, мобилизационных складах. | 1995 г.       | Минобороны, МВД, ФС ГТК, Минтранс, МПС, Госпорттехнадзор, Госкомоборонпром, администрации регионов |
| 9. | Осуществить комплекс дополнительных мер по обеспечению сохранности ценностей, находящихся в музеях, картинных галереях и выставочных залах.   | 1994-1995 гг. | Минкультуры, Минфин, МВД   |
| 10 | Разработать и обосновать мероприятия по созданию Государственного реестра культурного наследия России. Представить в Правительство России проектно-сметную, технологическую и другую документацию по утверждению и финансированию проекта предстоящих работ.                              | 1994-1995 гг. | Минкультуры, Росархив, Роскомкино, МВД, ГТК, Минфин  |

#### IV. Усиление борьбы с экономическими преступлениям и коррупцией

- |    |   |               |   |
|----|---|---------------|---|
| 1. | Провести перерегистрацию негосударственных хозяйственных структур, созданных с использованием госсобственности или собственности общественных организаций (объединений), проверив при этом источники и законность образования первоначального капитала. Проверить обоснованность оценки объектов, переданных негосударственным хозяйственным структурам в собственность или в аренду. | 1995 г.       | Госкомимущество, Минфин, ГКАП, Госналогслужба, ДНП, ВЭК, администрации регионов     |
| 2. | Создать в Государственной налоговой службе России Государственный реестр налогоплательщиков, обеспечивающий идентификацию хозяйствующих субъектов.  | 1995 г.       | Госналогслужба, МВД, ГКАП, Госкомстат, ДНП, Минфин, Центральный банк                |
| 3. | В свободных экономических зонах РФ проверить соответствие инвестиционной, производственной и внешнеэкономической деятельности (включая международные контракты) законодательству РФ.  | 1994-1995 гг. | Минэкономики, Минфин, МВЭС, ВЭК, ГТК, Госналогслужба, МВД, ФСК, ДНП, Генпрокуратура |
| 4. | Создать Всероссийский банк эталонных образцов продукции и фирменных знаков компаний, концернов и предприятий.   | 1995 г.       | МВЭС, ГТК, Госстанд Торгово-промышленная палата                                     |

#### V. Усиление борьбы с преступлениями в Вооруженных Силах Российской Федерации

- |    |  |               |   |
|----|--|---------------|---|
| 1. | Разработать и ввести в действие автоматизированную систему информационного обеспечения борьбы с преступностью в Вооруженных Силах. Подготовить предложения по совершенствованию учета преступлений и других правонарушений, совершаемых военнослужащими Министерства обороны и других ведомств, обеспечению ответственности командиров и начальников за их сокрытие. | 1994-1995 гг. | Минобороны, Генпрокуратура  |
| 2. | Создать в ведомствах, имеющих воинские формирования, научно-аналитические подразделения для изучения криминогенных (социальных и социально-психологических) процессов, происходящих в воинских коллективах, и разработки научно обоснованных предложений по укреплению правопорядка в Вооруженных Силах. Разработать и утвердить положение об этих подразделениях.   | 1994-1995 гг. | Минобороны, министерства и ведомства, имеющие воинские формирования, Генпрокуратура |

- |    |  |         |   |
|----|--|---------|---|
| 3. | Принять меры по обеспечению условий хранения оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, ядерных расщепляющих материалов, источников радиоактивного излучения и сильнодействующих ядовитых веществ в соответствии с установленными требованиями. Обеспечить перемещение мест их хранения за пределы городов и населенных пунктов. | 1995 г. | Минобороны, министерства и ведомства, имеющие воинские формирования |
|----|--|---------|---|

#### VI. Международное сотрудничество в борьбе с преступностью

- |    |  |               |  |
|----|--|---------------|--|
| 1. | Продолжить работу по заключению с заинтересованными странами межгосударственных Договоров об оказании правовой помощи по уголовным делам, включая экстрадицию (выдачу) преступников.   | 1995 г.       | Минюст, МИД, Генпрокуратура, МВД, ФСК, Верховный Суд   |
| 2. | Подготовить предложения о проведении консультаций с зарубежными государствами по вопросам:<br><br>предотвращения использования доходов, полученных преступным путем;<br><br>пресечения незаконного вывоза культурных ценностей и их возвращения законным владельцам;<br><br>борьбы с терроризмом.                              | 1994-1995 гг. | МИД, МВД, Минюст, Генпрокуратура, Минфин, ДНП, ФСК, Госналогслужба, Минкультуры, ГТК, СВР, ВЭК |
| 3. | Продолжить работу по заключению двусторонних межправительственных соглашений по:<br><br>оказанию взаимной помощи в проведении оперативно-розыскных мероприятий на досудебных стадиях;<br><br>борьбе с организованной преступностью;<br><br>пресечению незаконного оборота наркотических веществ и психотропных препаратов.     | 1994-1995 гг. | МИД, МВД, Минюст, ГТК, Минздрав-медпром, Генпрокуратура, ФСК, ДНП                              |
| 4. | Продолжить работу в:<br>комиссиях ООН по наркотическим средствам, а также по предупреждению преступности и уголовному правосудию;<br><br>органах Совета Европы по вопросам уголовной политики;<br><br>Европейском и Азиатском совещаниях руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. | 1995 г.       | МИД, МВД, МВК, ДНП, Генпрокуратура, Минюст, Минздравмедпром, ГТК, Минфи, СВР, ВЭК, ФМС, ФС     |
| 5. | Провести стажировку педагогических кадров и специалистов правоохранительных органов в научных и учебных центрах за рубежом, специализирующихся на разработке и решении проблем подготовки кадров для подразделений по борьбе с организованной преступностью и коррупцией.  | 1994-1995 гг. | МВД, Генпрокуратура, ГТК, ФСК, ДНП, МИД  |

#### VII. Профилактика правонарушений

- |    |  |               |  |
|----|--|---------------|--|
| 1. | Разработать единую методику комплексной оценки и прогнозирования преступности, социальных конфликтов и их криминогенных последствий.   | 1995 г.       | МВД, Генпрокуратура, Минюст, ГТК, ДНП, ФСК, ИГПРАН |
| 2. | Осуществить комплекс мер по созданию в каждом районе, городе, городском районе общественных консультационных пунктов для оказания гражданам правовой помощи, предупреждения правонарушений, привлечения населения к сотрудничеству с милицией. | 1994-1995 гг. | Администрации регионов                             |
| 3. | Подготовить межведомственную Программу разработки и  | 1994-1995 гг. | МВД, Минтранс,                                     |

	внедрения современных технических средств защиты объектов производства, хранения, транспортировки, торговли от преступных посягательств.		МПС, Минэкономики, Миннауки, Роскомторг, РАН
4.	Реализовать систему мер по защите предпринимательства от недобросовестного партнерства и мошенничества (в том числе связанного с невыполнением договорных обязательств и получением денежных средств в качестве предоплаты для закупки товаров народного потребления).	1994-1995 гг.	Генпрокуратура, МВД, ДНП, Минюст
5.	Разработать и внедрить в высших и средних специальных педагогических, социальных и культурно-просветительных учебных заведениях спецкурс по методике работы с детьми и подростками, входящими в "группы риска".	1995 г.	Минобразование, Госвуз, Минкультуры, М соцзащиты, МВД, Минздравмедпром
6.	Провести региональные (в гг. Санкт-Петербурге, Екатеринбурге, Иркутске, Воронеже) научно-практические конференции по проблемам укрепления законности, усиления борьбы с преступностью, охраны правопорядка и профилактики правонарушений	1994-1995 гг.	МВД, Генпрокуратура, Минюст, РАН, администрации регионов
7.	Провести Всероссийскую научно-практическую конференцию по проблемам профилактики правонарушений.	1995 г.	МВД, Минюст, Верховный Суд, Генпрокуратура, научные учреждения и высшие учебные заведения (по списку)

#### VIII. Кадровое и материально-техническое обеспечение

1.	Продолжить мероприятия по кадровому и материальному обеспечению, разработанных МВД России в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации, целевых программ:  совершенствования исправительно-трудовых систем и трудовой занятости осужденных (1993-1995 гг.);  комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту;  первоочередные меры по укреплению материально-технической базы следственных изоляторов и тюрем МВД Российской Федерации на 1993-2000 годы.	1995 г.	МВД, Минэкономики, Минфин
2.	Разработать и реализовать комплекс мер по укреплению материально-технической базы экспертных учреждений Минюста России и Минздравмедпрома России. Подготовить предложения о создании на базе экспертных учреждений Минюста России, МВД России, Минздравмедпрома России единой государственной экспертной службы.	1994-1995 гг.	Минюст, Минздравмедпром, Минфин, МГ, Генпрокуратура, Верховный Суд
3.	Завершить создание 4 региональных учебных центров Департамента налоговой полиции Российской Федерации по краткосрочной подготовке оперативного состава налоговой полиции (с ежегодным набором до 1000 человек в каждом) для Европейской части России, Сибири и Дальнего Востока.	1995 г.	ДНП, Минфин, Госкомимущество
4.	Продолжить оснащение правоохранительных органов и службы контрразведки современными техническими средствами борьбы с преступностью: криминалистическим оборудованием, транспортом, связью и оргтехникой.	1995 г.	МВД, Генпрокуратура, ФСК, ДНП, Минфин, Минэкономики

#### IX. Контроль исполнения Программы

Исполнители Программы несут ответственность за своевременное выполнение мероприятий, рациональное использование выделенных бюджетных средств.

Контроль исполнения Программы осуществляет Межведомственная

комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по борьбе с преступностью и коррупцией.

Министерства, государственные комитеты и ведомства Российской Федерации, указанные в графе "исполнители" Программы первыми, являются ответственными за выполнение соответствующих мероприятий и представляют в МВК к 20 июля 1994 г., 20 января и 20 июля 1995 г. доклады о работе над Программой. По результатам работы над Программой за полугодие Межведомственная комиссия заслушивает представителей министерств и ведомств - исполнителей Программы, по итогам которого принимается соответствующее решение, обязательное для исполнителей Программы.

По итогам реализации Федеральной Программы Межведомственная комиссия готовит ежегодный доклад Президенту Российской Федерации.

#### Основные понятия, используемые в Программе

Безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Борьба с преступностью - система основанных на законе государственных и негосударственных (индивидуальных, частных, общественных) мер политического, социального, экономического, правового, организационного и т. д. характера по устранению (нейтрализации) причин и условий, способствующих совершению преступлений, непосредственному их предупреждению и пресечению; регистрации и расследованию преступлений, розыску лиц, совершивших преступления, осуществлению правосудия.

Борьбы с преступностью концепция - комплекс основных теоретических положений, раскрывающих сущность борьбы с преступностью в конкретных исторических условиях посредством научно-обоснованного определения ее целей, задач, принципов, форм, структуры и обеспечивающих элементов.

Борьбы с преступностью программа - система мер борьбы с преступностью и ее видами посредством документального определения этапности решения конкретных задач, средств и способов их реализации, а также показателей ожидаемых результатов.

Виктимность (населения) - подверженность риску стать жертвой преступления.

Органы правоохранительные - государственные органы, основной функцией которых является охрана законности и правопорядка, борьбы с преступностью: суд, прокуратура, органы внутренних дел, контрразведки, таможенного контроля, налоговой полиции, юстиции, арбитража. В широком смысле данное понятие включает также государственно-общественные (субсидируемые государством) органы самостоятельности населения.

Правонарушение - общественно вредное деяние (действие или бездействие), за которое законом (административным, гражданским, о браке и семье, трудовым, уголовным и др.) установлена ответственность.

Преступление - общественно опасное деяние (действие или бездействие), за которое уголовным законом установлено наказание или иные, заменяющие его меры ответственности.

Преступления против жизни и здоровья человека - общественно опасные деяния (действия или бездействия), предусмотренные главой III УК РСФСР.

Преступления имущественные - кража, грабёж, разбой, мошенничество, вымогательство, уничтожение или повреждение, совершенные в отношении личного, государственного или общественного имущества.

Преступления экономические - уголовно-наказуемые деяния, совершаемые в сфере производства, распределения и потребления товаров и услуг, в том числе связанные с незаконным использованием служебного статуса; хищения, совершенные путем присвоения, растраты, злоупотребления служебным положением; обман потребителей, нарушение правил торговли; нарушение государственной дисциплины цен, уклонение от уплаты налогов, выпуск или продажа товаров, оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности и др.

Преступления должностные - злоупотребление властью или служебным положением или их превышение; халатность; получение взятки; посредничество во взяточничестве; должностной подлог; нарушение антимонопольного законодательства и др.

Преступность - социально-правовое, относительно массовое

явление, включающее совокупность запрещенных уголовным законом общественно опасных деяний, совершенных в течение определенного периода времени на конкретной территории.

Преступность латентная – условное понятие, принятое для обозначения той части реальной преступности, которая по разным причинам не подверглась статистическому учету.

Преступность несовершеннолетних – совокупность преступлений, совершенных подростками в возрасте от 14 до 18 лет.

Преступность рецидивная – совокупность умышленных преступлений, совершенных лицами, имеющими неснятую или непогашенную судимость.

Преступность организованная – совокупность устойчивых организованных преступных формирований (сообществ, организаций, банд) и преступлений, совершенных ими за определенный период времени на конкретной территории.

Преступности динамика – изменение основных характеристик преступности во времени (в течение ряда лет, в пределах одного года, сезона, месяца, суток).

Преступности прогноз – вероятная характеристика будущего состояния преступности, ее факторов, системы мер по борьбе с преступностью, а также личности преступника.

Преступности состояние – текущая характеристика преступности, включающая данные о ее объеме, уровне, общественной опасности, динамике, структуре, латентности, а также виктимности населения.

Преступности структура – состояние отдельных видов преступлений (удельных весов) в общей их совокупности.

Преступности объем – абсолютное количество преступлений, зарегистрированных на определенной территории за определенный период времени.

Преступности уровень (индекс, коэффициент) – число преступлений, приходящихся на 100 тыс. населения, достигшего 14-летнего возраста.

Регион (региональный уровень) – родовое понятие, используемое для обозначения национально-территориальных (республика, автономная область, автономный округ) и административно-территориальных (край, область, гг. Москва и Санкт-Петербург) субъектов Российской Федерации.

#### Перечень используемых в Программе сокращений и условных обозначений

Администрации регионов	– администрация субъектов Российской Федерации, мэрии городов в составе субъектов Российской Федерации, представители Президента Российской Федерации на территории ее субъектов
Верховный Суд ВЭК	– Верховный Суд Российской Федерации – Федеральная служба России по валютному и экспортному контролю
Внешторгбанк	– Банк внешней торговли Российской Федерации
Высший арбитражный суд	– Высший Арбитражный Суд Российской Федерации
Генпрокуратура	– Генеральная прокуратура Российской Федерации
ГКАП	– Государственный комитет Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур
Госкомвуз	– Государственный комитет Российской Федерации по высшему образованию
Госналогслужба	– Государственная налоговая служба Российской Федерации
ГТК	– Государственный таможенный комитет Российской Федерации
Госкомимущество	– Государственный комитет Российской Федерации по управлению государственным имуществом
Госстандарт	– Комитет Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации
Госгортехнадзор	– Федеральный горный и промышленный надзор России

Госатомнадзор	- Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности
ГПУ	- Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации
Госстрой	- Государственный комитет Российской Федерации по вопросам архитектуры и строительства
Госкомстат	- Государственный комитет Российской Федерации по статистике
Госкомоборонпром	- Государственный комитет Российской Федерации по оборонным отраслям промышленности
ДНП	- Департамент налоговой полиции Российской Федерации
ИГПРАН	- Институт государства и права Российской академии наук
Институт законодательства и сравнительного правоведения	- Институт законодательства и сравнительного при Правительстве Российской Федерации
КМФТ	- Комитет Российской Федерации по делам молодежи, физической культуре и туризму
Контрольное управление	- Контрольное управление Администрации Президента Российской Федерации
Минатом	- Министерство Российской Федерации по атомной энергии
МВЭС	- Министерство внешних экономических связей Российской Федерации
МВД	- Министерство внутренних дел Российской Федерации
Минздравмедпром	- Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации
МИД	- Министерство иностранных дел Российской Федерации
Минкультуры	- Министерство культуры Российской Федерации
Миннауки	- Министерство науки и технической политики Российской Федерации
МЧС	- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
Минсотрудничество	- Министерство Российской Федерации по сотрудничеству с государствами участниками СНГ
Минобороны	- Министерство обороны Российской Федерации
Минобразование	- Министерство образования Российской Федерации
МПС	- Министерство путей сообщения Российской Федерации
Минсвязи	- Министерство связи Российской Федерации
Минсоцзащиты	- Министерство социальной защиты населения Российской Федерации
Минтопэнерго	- Министерство топлива и энергетики Российской Федерации
Минтранс	- Министерство транспорта Российской Федерации
Минтруд	- Министерство труда Российской Федерации
Минфин	- Министерство финансов Российской Федерации
Минэкономики	- Министерство экономики Российской Федерации
Минюст	- Министерство юстиции Российской Федерации
МВК	- Межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по борьбе с преступностью и коррупцией
РАН	- Российская академия наук
Росархив	- Государственная архивная служба России
РГТРК "Останкино"	- Российская государственная

Росвооружение	телерадиокомпания "Останкино"
	- Государственная комиссия по экспорту и импорту вооружений и военной техники "Росвооружение"
Роскомдрагмет	- Комитет Российской Федерации по драгоценным металлам и драгоценным камням
Роскомкино	- Комитет Российской Федерации по кинематографии
Роскомнефтехимпром	- Комитет Российской Федерации по химической и нефтехимической промышленности
Роскомпечать	- Комитет Российской Федерации по печати
Роскомторг	- Комитет Российской Федерации по торговле
Роскадры	- Главное управление по подготовке кадров для государственной службы при Правительстве Российской Федерации
СВР	- Служба внешней разведки Российской Федерации
Торгово-промышленная палата	- Торгово-промышленная палата Российской Федерации
Центральный банк	- Центральный банк Российской Федерации
ФСК	- Федеральная служба контрразведки Российской Федерации
ФМС	- Федеральная миграционная служба России
ФПС - Главкомат	- Федеральная пограничная служба - Главное командование Пограничных войск Российской Федерации
ФСТР	- Федеральная служба России по телевидению и радиовещанию
ФСЗ	- Федеральная служба занятости России.

#### П А С П О Р Т

Федеральной программы по усилению борьбы с преступностью на 1994-1995 гг.

Дата принятия решения о разработке Программы, дата ее утверждения (наименование и номер соответствующего постановления, закона)	Распоряжение Президента Российской Федерации от 31 мая 1993 г. N 401-рп
---	---

Государственный заказчик	Правительство Российской Федерации
--------------------------	------------------------------------

Исполнители:	Министерство внутренних дел Российской Федерации; Министерство Российской Федерации по атомной энергии; Министерство внешних экономических связей Российской Федерации; Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации; Министерство иностранных дел Российской Федерации; Министерство культуры Российской Федерации; Министерство науки и технической политики Российской Федерации; Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; Министерство Российской Федерации по сотрудничеству с государствами - участниками Содружества Независимых Государств; Министерство обороны Российской Федерации
--------------	---



Федерации;  
Министерство образования Российской Федерации;  
Министерство путей сообщения Российской Федерации;  
Министерство связи Российской Федерации;  
Министерство социальной защиты населения Российской Федерации;  
Министерство топлива и энергетики Российской Федерации;  
Министерство транспорта Российской Федерации;  
Министерство труда Российской Федерации;  
Министерство финансов Российской Федерации;  
Министерство экономики Российской Федерации;  
Министерство юстиции Российской Федерации;  
Верховный Суд Российской Федерации;  
Федеральная служба России по валютному и экспортному контролю;  
Банк внешней торговли Российской Федерации;  
Высший Арбитражный Суд Российской Федерации;  
Генеральная прокуратура Российской Федерации;  
Государственный комитет Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур;  
Государственный комитет Российской Федерации по высшему образованию;  
Государственная налоговая служба Российской Федерации;  
Федеральная служба занятости России;  
Государственный таможенный комитет Российской Федерации;  
Государственный комитет Российской Федерации по управлению государственным имуществом;  
Государственный комитет Российской Федерации по вопросам архитектуры и строительства;  
Комитет Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации;  
Комитет Российской Федерации по химической и нефтехимической промышленности;  
Федеральный горный и промышленный надзор России;  
Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности;  
Контрольное управление Администрации Президента Российской Федерации;  
Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации;  
Государственная архивная служба России;  
Государственный комитет Российской Федерации по статистике;  
Государственный комитет Российской Федерации по оборонным отраслям промышленности;  
Департамент налоговой полиции

Российской Федерации;  
 Центральный банк Российской Федерации;  
 Комитет Российской Федерации по печати;  
 Федеральная служба контрразведки Российской Федерации;  
 Федеральная миграционная служба России;  
 Федеральная пограничная служба – Главное командование Пограничных войск Российской Федерации;  
 Служба внешней разведки Российской Федерации;  
 Комитет Российской Федерации по драгоценным металлам и драгоценным камням;  
 Комитет Российской Федерации по кинематографии;  
 Комитет Российской Федерации по торговле;  
 Комитет Российской Федерации по делам молодежи, физической культуре и туризму;  
 Федеральная служба России по телевидению и радиовещанию;  
 Государственная комиссия по экспорту и импорту вооружений и военной технике;  
 Межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по борьбе с преступностью и коррупцией;  
 Межведомственная комиссия Правительства Российской Федерации по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту;  
 администрации регионов;  
 Институт государства и права Российской академии наук;  
 Российская академия наук;  
 Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации;  
 Российская государственная телерадиокомпания "Останкино";  
 Главное управление по подготовке кадров для государственной службы при Правительстве Российской Федерации;  
 Финансовая академия при Правительстве Российской Федерации;  
 Торгово-промышленная палата Российской Федерации;  
 Ассоциация коммерческих банков.

Разработчики:

1. Рабочая группа, образованная распоряжением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 9 июня 1993 г. N 1002-р
2. Сектор обеспечения деятельности Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по борьбе с преступностью и коррупцией.
3. Экспертная группа научных работников и специалистов, привлеченная для доработки проекта Программы.

Сроки и этапы реализации

1994-1995 гг.

## Программы

Основные программные мероприятия

Совершенствование уголовного, уголовно-процессуального и другого законодательства, совершенствование управления борьбой с преступностью, информационно-аналитического, методического, ресурсного, научного обеспечения этой борьбы, обеспечение профилактики правонарушений, усиление борьбы с наиболее опасными и распространенными преступлениями, международное сотрудничество, кадровое, материально-техническое и финансовое укрепление правоохранительных органов, социальная и правовая защита работников правоохранительных органов и потерпевших.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы

Качественное повышение уровня борьбы с преступностью, охраны и защиты личной и имущественной безопасности, общественного порядка; создание предпосылок для стабилизации преступности и в перспективе - для снижения ее уровня и уменьшения отрицательных последствий; формирование основ правовой культуры населения и должностных лиц, включая уважение к законности и готовность содействовать ее охране; обеспечение нормальных условий деятельности правоохранительной системы и повышение ее эффективности.

Объемы и источники финансирования:

текущие затраты	4343,5 млрд. руб. (в т. ч. 1994 г. - 1848,87 млрд. руб.);
капитальные вложения	247,0 млрд. руб. (в т. ч. 1994 г. - 55,2 млрд. руб.);
инвалютные затраты	249 млрд. руб./165,8 млн. долл. США (в т. ч. 1994 г. - 130 млрд. руб./87,1 млн. долл. США).

### С П Р А В К А об итогах рассмотрения предложений министерств и ведомств по объемам финансирования "Федеральной программы по усилению борьбы с преступностью на 1994-1995 годы"

в млрд. руб. в ценах 1994 г.

NN п/п	Министерства и ведомства	По расчетам министерств и ведомств		Предложения Минэкономики		+, -	
		Всего	1994 г.	Всего	1994г.	всего	1994
	Всего	6142,19	3093,07	4839,50	2034,67	-1302,69	105
	в том числе:						
1.	МВД России	4278,80	2277,90	3247,90	1409,10	-1030,9	-86
2.	ФСК России	50,36	19,18	50,36	19,18	-	
3.	Минобразование России	-	-	-	-	-	
4.	Минюст России	656,75	236,35	520,00	125,59	-136,75	110
5.	Минтранс России	34,20	17,10	34,20	14,30	-	

6. Минздравмедпром России	-	-	-	-	-	-
7. Минсоцзащиты России	146,81	98,16	146,81	98,16	-	-
8. Минобороны России	-	-	-	-	-	-
9. МВЭС России	39,00	7,90	39,00	7,90	-	-
10. Генпрокуратура России	456,37	215,88	396,53	193,54	-59,84	-2
11. ГТК России	427,70	209,10	364,40	157,40	-63,0	-
12. ДНП России	52,20	11,50	40,30	9,50	-11,9	-

С П Р А В К А  
об экономической эффективности  
Федеральной программы Российской Федерации  
по усилению борьбы с преступностью на 1994-1995 годы

(на основании расчетов, произведенных министерствами  
и ведомствами по методикам, принятым в зарубежных странах и  
одобренных Конгрессом ООН по предупреждению преступности  
и обращению с правонарушителями)

Министерство, ведомство	Годы	Сумма экономического эффекта
МВД	1994-1995 гг.	8700 млрд. руб.
Государственная налоговая служба России	1994 г. 1995 г.	841 млрд. руб. 479 млрд. руб.
Департамент налоговой полицей	1994 г. 1995 г.	13.5 млрд. руб. 13.5 млрд. руб.
Государственный таможенный комитет Российской Федерации	1994-1995 гг.	250 млрд. руб. 200 млн. ам. долларов
Всего	1994-1995 гг.	10297 млрд. руб. 200 млн. ам. долларов

С О С Т А В  
рабочей группы по разработке Федеральной программы  
по усилению борьбы с преступностью на 1994-1995 годы,  
образованной в соответствии с распоряжением  
Совета Министров - Правительства Российской Федерации  
9 июня 1993 года N 1002-р

КОРОТКОВ А. П.	-	заведующий сектором обеспечения деятельности Межведомственной комиссии Совета безопасности Российской Федерации по борьбе с преступностью и коррупцией (руководитель рабочей группы)
ПЕТРОВ В. Н.	-	заместитель начальника штаба МВД России (заместитель руководителя рабочей группы)
СЕРГЕЕВ В. И.	-	заместитель начальника Службы МВ России (заместитель руководителя рабочей группы)
АЛМАЗОВ С. Н.	-	заместитель начальника Главного управления налоговых расследований при Госналогслужбе России
ВАНДЫШЕВ А. С.	-	заместитель начальника НИИ МВД России
ГЛУХОВ В. А.	-	заместитель начальника отдела Академии МВ России
ГРИГОРЬЕВ В. В.	-	начальник Главного управления ГКАП России
ГРУДНОВ В. В.	-	заместитель начальника управления Минфина России
ГУРОВ А. И.	-	начальник НИИ МВ России
ЖАЛИНСКИЙ А. Э.	-	профессор кафедры Финансовой академии России
ЗАБЛОЦКИС Н. Я.	-	начальник лаборатории НИИ МВД России
ЗМЕЕВСКИЙ А. В.	-	заведующий отделом департамента МИДа России
КАНДЫБЕНКО А. М.	-	начальник отдела Минэкономики России
КИРЮХИН В. М.	-	заместитель начальника отдела СВР России
КИЧАТОВ Д. Ф.	-	заместитель начальника лаборатории НИИ МВД России
КОШЕЛЬ В. Л.	-	начальник Главного управления МВЭСа

ГУЦЕНКО К. Ф.	-	России заведующий кафедрой МГУ имени М. В. Ломоносова
ЛИТВИНОВ А. А.	-	заместитель начальника Главного управления Минобороны России
ЛУНЕЕВ В. В.	-	старший научный сотрудник Института государства и права Российской академии наук
ЛУФЕРОВ С. А.	-	заместитель начальника отдела МБ России
МИРСАГАТОВА М. Н.	-	начальник отдела Минсоцзащиты России
МИНЬКОВСКИЙ Г. М.	-	главный специалист Академии МВД России
МОЗГАЛЕВ В. Ф.	-	начальник отдела Минэкономики России
РЕВА В. Д.	-	начальник управления Минздрава России
РЕВИН В. П.	-	заместитель начальника кафедры Академии МВД России
САВЧУК А. Н.	-	начальник кафедры Академии МБ России
СМИРНОВ В. В.	-	заместитель начальника управления СВР России
СМОРОДИНСКИЙ В. И.	-	заместитель начальника управления Минюста России
СОЛЬЕВ Н. М.	-	начальник отдела ГТК России
ШЕВЦОВ В. Д.	-	старший инспектор управления штаба МБ России
ЯБЛОКОВ Н. П.	-	заведующий кафедрой МГУ имени М. В. Ломоносова
ИВАНОВ П. Н.	-	заместитель начальника отдела Генеральной прокуратуры Российской Федерации
СЕРОВ В. Е.	-	старший прокурор Управления по надзору за следствием и дознанием Генеральной прокуратуры Российской Федерации
КОСОПЛЕЧЕВ Н. П.	-	заведующий сектором НИИ Генеральной прокуратуры Российской Федерации
СЕРЕБРЯКОВА В. А.	-	старший научный сотрудник НИИ Генеральной прокуратуры Российской Федерации
СМИРНОВ А. Ф.	-	заместитель директора Института повышения квалификации руководящих работников Генеральной прокуратуры Российской Федерации

Сектор обеспечения деятельности Межведомственной  
комиссии Совета безопасности Российской Федерации  
по борьбе с преступностью и коррупцией

ГРЕБЕНКИН А. Н.	-	консультант
ПЕТРОВ В. А.	-	консультант
ПЧЕЛИНЦЕВ С. В.	-	консультант
БЕЛОЗЕРЦЕВ Н. Н.	-	специалист-эксперт
ПОПУГАЕВ Ю. И.	-	специалист-эксперт

Экспертная группа научных работников и специалистов,  
участвовавших в доработке проекта Программы

МИНЬКОВСКИЙ Г. М.	-	доктор юридических наук, профессор
ЖАЛИНСКИЙ А. Г.	-	доктор юридических наук, профессор
МАКСИМОВ С. В.	-	доктор юридических наук
РЕВИН В. П.	-	кандидат юридических наук, доцент

Проект Федеральной программы Российской Федерации по усилению  
борьбы с преступностью на 1994-1995 годы согласован:

Министр внутренних дел  
Российской Федерации

И. о. Генерального  
прокурора  
Российской Федерации

В. Ф. Ерин  
" " марта 1994 г.

А. Н. Ильюшенко  
" " марта 1994 г.

Первый заместитель  
Директора Федеральной службы  
контрразведки России

Министр юстиции  
Российской Федерации

С. В. Степашин  
" " марта 1994 г.

Ю. Х. Калмыков  
" " марта 1994 г.

Руководитель Государственной  
налоговой  
службы Российской Федерации

В. В. Гусев  
" " марта 1994 г.

Министр обороны  
Российской Федерации

П. С. Грачев  
" " марта 1994 г.

Директор департамента  
налоговой полиции  
Российской Федерации

С. Н. Алмазов  
" марта 1994 г.

Председатель  
Государственного таможенного  
комитета  
Российской Федерации  
А. С. Круглов  
" " марта 1994 г.

---