

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П о с т а н о в л е н и е

от 29 апреля 1994 г. N 409
г. Москва

О мерах по государственной поддержке малого предпринимательства
в Российской Федерации на 1994-1995 годы

В целях дальнейшего развития и государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации, а также в соответствии с требованиями постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 11 мая 1993 г. N 446 "О первоочередных мерах по развитию и государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации" (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, N 20, ст. 1762) Правительство Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Одобрить Федеральную программу государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации на 1994-1995 годы (в дальнейшем именуется - Федеральная программа).

2. Возложить на Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при Государственном комитете Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур функции государственного заказчика Федеральной программы.

3. Министерству финансов Российской Федерации производить финансирование Федеральной программы во II квартале 1994 г. в пределах средств, предусмотренных статьей 1 Федерального Закона Российской Федерации "О финансировании расходов из федерального бюджета во II квартале 1994 г." от 10 апреля 1994 г. N 1-ФЗ.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В. Черномырдин

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению Правительства
Российской Федерации
от 29 апреля 1994 г.
N 409

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
государственной поддержки малого предпринимательства
в Российской Федерации на 1994 - 1995 годы

1. Введение

Федеральная программа государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации на 1994 - 1995 годы (в дальнейшем именуется - Федеральная программа) определяет основные направления, цели и приоритеты поддержки малого предпринимательства с учетом его специфики и включает в себя комплекс мероприятий, разработка и реализация которых будут осуществляться на федеральном уровне и финансироваться в основном за счет централизованных источников.

Идеология Федеральной программы базируется на том, что успешное развитие малого бизнеса возможно лишь при наличии благоприятных экономических, юридических, политических и других условий. Отсутствие таких условий сделает поддержку малого предпринимательства неэффективной. Поэтому имеет в виду, что в ближайшее время будут приняты новые и скорректированы действующие нормативные акты, регулирующие предпринимательскую деятельность, а также проведены другие меры по поддержке предпринимателей.

В Федеральной программе учитывается и тот факт, что деятельность малых предприятий ориентирована главным образом на

местный рынок, на решение региональных проблем. Это вписывается в общую концепцию развития хозяйственной и финансовой самостоятельности территориальных образований. Малый бизнес должен стать основной базой формирования рациональной структуры местного хозяйства и его финансирования на основе учета особенностей развития данного региона. В свою очередь, региональные органы государственной власти и управления должны определить направления поддержки малого предпринимательства в регионах, а также комплексы необходимых мероприятий, материально-технические и финансовые ресурсы для их реализации за счет региональных источников.

Главной целью осуществляемых мер по государственной поддержке малых предприятий является создание на федеральном уровне экономических, правовых и организационных условий для формирования в России развитой инфраструктуры малого предпринимательства, обеспечивающей его эффективный рост. Реализация этой цели в сочетании с мероприятиями регионального и отраслевого уровня должна повысить значение малого бизнеса в народном хозяйстве, привести к существенным качественным изменениям в структуре экономики, созданию реальной конкурентной среды, насыщению рынка товарами и услугами, укреплению налоговой базы бюджета, росту занятости населения, в том числе вследствие значительного увеличения числа малых негосударственных предприятий, повышения доли производимой ими продукции (работ, услуг) в валовом внутреннем продукте, усиления конкуренции на региональных и местных рынках.

Федеральной программой предусматривается выделение следующих основных направлений и конкретных мероприятий по государственной поддержке малого предпринимательства, осуществляемых на федеральном уровне:

- формирование нормативно-правовой базы поддержки малого предпринимательства;
- совершенствование системы финансовой поддержки малого предпринимательства;
- создание системы информационного обеспечения малого предпринимательства;
- содействие внешнеэкономической деятельности субъектов малого предпринимательства;
- подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров, специализирующихся в области малого предпринимательства;
- производственно-технологическая поддержка малого предпринимательства;
- мероприятия по государственной поддержке малого предпринимательства в регионах Российской Федерации с долевым участием Фонда поддержки предпринимательства и развития конкуренции.

Совокупность перечисленных направлений и мероприятий Федеральной программы должна обеспечить формирование инфраструктуры малого предпринимательства в Российской Федерации.

Становление малого бизнеса – достаточно длительный процесс, рассчитанный на ряд лет. На начальных этапах этого процесса наиболее актуальной является реализация мероприятий по подготовке и повышению квалификации кадров, совершенствованию нормативно-правовой базы, развитию системы финансовых учреждений, обслуживающих предпринимателей, а также сети производственно-технологических центров, бизнес-инкубаторов, технопарков, лизинговых фирм, в том числе путем переструктурирования производства и передачи субъектам малого предпринимательства в аренду с последующим выкупом освобождающихся производственных площадей и оборудования.

Меры государственной поддержки малого предпринимательства, в том числе льготы и преимущества, используются, прежде всего, в приоритетных областях, предусмотренных постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 11 мая 1993 г. N 446 "О первоочередных мерах по развитию и государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации". К ним относятся:

- производство и переработка сельскохозяйственной продукции;
- производство продовольственных, промышленных товаров, товаров народного потребления, лекарственных препаратов и медицинской техники;
- оказание производственных, коммунальных и бытовых услуг;
- строительство объектов жилищного, производственного и социального назначения;

инновационная деятельность.

Эти приоритеты могут в дальнейшем уточняться.

В мероприятиях, осуществляемых на региональном уровне, могут выделяться и другие приоритетные сферы деятельности субъектов малого предпринимательства.

Малый бизнес призван содействовать решению многих важнейших народно-хозяйственных проблем, например, трудоустройства демобилизуемых военнотружеников, молодежи, инвалидов, улучшения экологической обстановки и др. Поэтому представляется целесообразным, чтобы в отраслях народного хозяйства также предусматривались мероприятия по поддержке и стимулированию малого предпринимательства.

Развитие в России предпринимательства требует совершенствования всей системы правового регулирования экономических отношений. Поэтому необходимо ускорить разработку и принятие нового гражданского кодекса, законодательных актов об акционерных обществах, ценных бумагах, биржах, внесение изменений в законы о предприятиях и предпринимательской деятельности, о собственности и др.

В целях формирования нормативно-правовой базы поддержки малого предпринимательства Федеральной программой предусматривается подготовка ряда нормативных актов, отражающих специфику его правового регулирования. В числе указанных актов – Закон "О государственной поддержке малых негосударственных предприятий в Российской Федерации", в котором должны быть определены категории субъектов малого предпринимательства, пользующиеся государственной поддержкой, охарактеризованы основные формы и методы этой поддержки. Закон должен составить правовую базу для подготовки системы нормативных актов, издаваемых государственными органами для обеспечения поддержки субъектов малого предпринимательства в финансово-кредитной сфере, в области труда и заработной платы, в регулировании отношений объединений малых предприятий с органами власти и управления и т.д.

Кроме того, предусмотрена разработка ряда законодательных и нормативных актов, направленных на дальнейшее совершенствование системы налогообложения малых предприятий и стимулирование их собственной инвестиционной активности.

Совершенствование системы финансовой поддержки малого предпринимательства направлено на стимулирование деятельности банков, фондов, инвестиционных и страховых организаций, непосредственно обслуживающих малый бизнес, а также формирование системы гарантий под кредиты и страхования деятельности субъектов малого предпринимательства.

Мероприятия Федеральной программы предусматривают совершенствование деятельности федерального и региональных фондов поддержки малого предпринимательства, средства которых формируются за счет бюджетных и внебюджетных источников.

Средства Фонда поддержки предпринимательства и развития конкуренции могут использоваться и для финансовой поддержки региональных фондов, если их ресурсов окажется недостаточно для помощи в реализации региональных программ и проектов, имеющих межрегиональное значение. При этом обоснование проектов должно проводиться по утвержденной Фондом методике, а сами проекты должны пройти независимую экспертизу.

Поддержка, оказываемая федеральным и другими фондами поддержки предпринимательства, осуществляется, как правило, на принципах долевого участия в форме кредитования и выдачи гарантий по кредитам. В отдельных случаях поддержка может оказываться и в форме безвозмездного финансирования, в основном для развития инфраструктуры малого бизнеса.

На федеральном уровне финансовая поддержка малого бизнеса будет обеспечиваться в том числе и через систему льгот и преимуществ банкам и страховым организациям, осуществляющим обслуживание малых предприятий на льготных условиях.

Отдельной группой представлены мероприятия по совершенствованию системы учета и отчетности малых предприятий, направленные на создание объективной информационной среды, используемой как в интересах развития кооперации между субъектами малого предпринимательства, так и в интересах органов исполнительной власти, осуществляющих государственную поддержку, стимулирование и регулирование малого предпринимательства. Эти мероприятия позволяют обеспечить сопоставимость отчетности малых

предприятий с отчетностью других хозяйствующих субъектов и осуществление статистического анализа о видах малого предпринимательства, его месте в структуре и продукции секторов экономики, размерах и эффективности используемой государственной поддержки.

В области содействия внешнеэкономической деятельности субъектов малого предпринимательства намечается ряд мер, направленных на совершенствование таможенного и налогового регулирования в интересах развития малого предпринимательства, привлечение иностранных инвестиций, в том числе в процессе приватизации государственных предприятий, а также оказание необходимой помощи малым предприятиям со стороны загранучреждений Российской Федерации.

Развитие малого предпринимательства требует в короткие сроки реализовать меры в сфере подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров. Решение этой проблемы связано с созданием условий для развития сети учебных заведений, подготовкой преподавательских кадров, обеспечением необходимой учебно-методической литературой, организацией финансирования таких мероприятий. Комплекс мероприятий, осуществляемых на федеральном уровне, включает: переподготовку кадров государственных управленческих структур, подготовку преподавателей для школ и учебно-консультационных центров малого бизнеса; разработку и утверждение типовых учебных планов и программ, дифференцированных по уровню подготовки, отраслевой специализации, срокам обучения; подготовку учебных и методических пособий и ряд других мер.

Кроме этого, Федеральной программой предусматриваются разработка и реализации комплекса мер по вовлечению молодежи в цивилизованные формы предпринимательской деятельности на базе соответствующих предпринимательских проектов.

В связи со структурной перестройкой экономики проблема ускорения инвестиционных процессов на малых предприятиях приобретает особую актуальность.

В то же время использование преимуществ малых предприятий в инвестиционной сфере наталкивается на проблему их технического переоснащения. Многие малые предприятия пока представляют собой полукустарные, примитивно оборудованные производства, поэтому решать сложные технологические и экономические проблемы они не в состоянии. Более того, продолжение их функционирования в ряде случаев сопряжено с нерациональной затратой трудовых, материально-технических и финансовых ресурсов.

Задача заключается в том, чтобы оказать содействие субъектам малого предпринимательства в оснащении их современным оборудованием и технологиями. При этом нужно учитывать, что малым предприятиям нужны не просто отдельные единицы технологического оборудования, а комплекты машин, инструментов, приборов и др.

С учетом этого Федеральной программой предусматривается осуществить мероприятия по обеспечению производственно-технологической поддержки малого предпринимательства.

Речь идет не только о поставке готовых комплектов, но и о продаже лицензий на изготовление, "ноу-хау", привязанных к маломасштабным производствам. При этом значительную роль должны сыграть лизинг машин, оборудования и производственных помещений. В настоящее время в связи с расширяющейся конверсией оборонной промышленности, обладающей высоким научно-техническим потенциалом, производство комплектов машин для малых предприятий должно стать одним из основных направлений этой конверсии. Кроме того, конверсия и переструктурирование производства позволят высвободить производственные площади для их перепрофилирования под нужды малого бизнеса и создать развитую сеть новых субподрядных малых предприятий.

Развитие сети малых предприятий и их техническое оснащение во многом зависят от крупных производственно-хозяйственных комплексов. По отношению к ним малые предприятия будут выступать в качестве поставщиков комплектующих элементов готовой продукции. Это позволит развивать подетальную и технологическую специализацию, а также обеспечить организацию общественного производства на современной основе.

2. Совершенствование нормативно-правовой базы поддержки

малого предпринимательства

Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения	Стоимость реализации мероприятий в млн. руб.		
			1994 г.	1995 г.	всего
2.1. Подготовка проекта Закона Российской Федерации "О государственной поддержке малых негосударственных предприятий"	ГКАП России Минэкономики России Минфин России Минюст России Госкомпром России	май 1994 г.			
2.2. Подготовка проекта Закона Российской Федерации "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О предприятиях и предпринимательской деятельности" в части государственных гарантий прав предпринимателей, а также упрощения порядка регистрации малых предприятий и граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица	Минэкономики России Госкомимущество России Минюст России ГКАП России Госкомпром России	II кв. 1994 г.			
2.3. Подготовка проекта Закона Российской Федерации "О союзах (ассоциациях) малого предпринимательства"	ГКАП России Минэкономики России Минюст России Торгово-промышленная палата Российской Федерации	III кв. 1994 г.			
3. Совершенствование системы финансовой поддержки малого предпринимательства					
3.1. Подготовка проекта Закона Российской Федерации "Об обществах взаимного кредитования"	Минэкономики России Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России ГКАП России Банк России Минюст России	III кв. 1994 г.			
3.2. Подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации "О системе гарантий под кредиты и страховании деятельности субъектов малого предпринимательства"	Минфин России Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России Росстрахнадзор ГКАП России Госкомпром России	III кв. 1994 г.			
3.3. Подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации "Об инвестиционных компаниях малого предпринимательства"	ГКАП России Минфин России Минэкономики России Госкомпром России	III кв. 1994 г.			
3.4. Подготовка предложений в Правительство Российской Федерации по совершенствованию системы налогообложения в интересах субъектов малого предпринимательства, в том числе на местном уровне	Минэкономики России Минфин России Госналогслужба России Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России ГКАП России	I кв. 1995 г.			
3.5. Подготовка предложений в Правительство Российской Федерации по совершенствованию государственной поддержки коммерческих банков, ориентированных на кредитование субъ-	Минфин России Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России	I кв. 1995 г.			

ектов малого предпринимательства	Госналогслужба России Минэкономики России ГКАП России Банк России				
3.6. Внесение изменений в Положение о составе затрат по производству и реализации продукции в части обязательного и добровольного страхования, в том числе деятельности субъектов малого предпринимательства	Минэкономики России Росстрахнадзор Минфин России	III кв. 1994 г.			
3.7. Подготовка предложений в Правительство Российской Федерации по совершенствованию деятельности Фонда поддержки предпринимательства и развития конкуренции и рациональному использованию его финансовых средств	ГКАП России Минэкономики России Минфин России Госкомпром России Госкомимущество России Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России	II кв. 1994 г.			
3.8. Разработка нормативных и методических документов, обеспечивающих деятельность фондов поддержки предпринимательства на региональном и местном уровнях	Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России Минэкономики России ГКАП России Госкомпром России	III кв. 1994 г.			
Итого:			100,0	-	100,0

Примечание. Выделение ассигнований для реализации указанных мероприятий связано с необходимостью проведения комплекса договорных научно-исследовательских, проектных и экспертных работ силами привлекаемых организаций и коллективов в пределах смет, утверждаемых государственным заказчиком программы.

4. Информационное обеспечение малого предпринимательства

4.1. Создание системы информационного обеспечения малого предпринимательства на основе сети региональных информационно-аналитических центров, проблемно ориентированных информационных баз и банков данных с использованием унифицированных программных и технических средств, развитых сетей передачи данных и ввод ее в эксплуатацию: 1994 год - в 14 регионах 1995 год - в 80 регионах	Госкомпром России Комитет при Президенте Российской Федерации по политике информатизации ФАПСИ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно с заинтересованными министерствами, ведомствами и организациями	1994- 1995 гг.	5840,0	3800,0	9640,0
4.2. Подготовка и издание сборника действующих нормативных актов в области налогообложения с комментариями о порядке их применения к субъектам малого предпринимательства	Госналогслужба России Минфин России Минэкономики России ГКАП России Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России	II кв. 1994 г.			
Итого:			5840,0	3800,0	9640,0

Примечание. Выделение ассигнований для создания системы информационного обеспечения предпринимательства связано с необходимостью проведения комплекса договорных опытноконструкторских, проектно-технологических и других работ, а также со значительным объемом затрат материально-техническое и программное обеспечение региональных информационноаналитических центров.

5. Совершенствование системы государственного учета и отчетности хозяйственной деятельности субъектов малого предпринимательства

5.1. Разработка форм государственной статистической отчетности о хозяйственной деятельности субъектов малого предпринимательства с сокращенным объемом статистической информации и соответствующего программного обеспечения	Госкомстат России Минэкономки России ГКАП России Госкомпром России	IV кв. 1994 г.
5.2. Разработка аналитических таблиц выходного статистического бюллетеня по вопросам хозяйственной деятельности субъектов малого предпринимательства и соответствующего программного обеспечения	Госкомстат России Минэкономки России Госкомпром России ГКАП России	III кв. 1995 г.
5.3. Разработка рекомендаций по вопросам проведения выборочных региональных обследований объектов малого предпринимательства	ГКАП России Минэкономки России Госкомстат России	III кв. 1994 г.
5.4. Создание системы постоянного наблюдения (мониторинга) за динамикой развития малого предпринимательства	Госкомстат России Минэкономки России ГКАП России Госкомимущество России Госналогслужба России	IV кв. 1994 г.
Итого:		100,0 - 100,0

Примечание. Выделение ассигнований для реализации указанных мероприятий связано с необходимостью проведения комплекса договорных научно-исследовательских, проектных и экспертных работ силами привлекаемых организаций и коллективов в пределах смет, утверждаемых государственным заказчиком программы.

6. Содействие внешнеэкономической деятельности субъектов малого предпринимательства

6.1. Подготовка проекта Закона Российской Федерации "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "Об иностранных инвестициях в РСФСР"	МВЭС России Минюст России Минэкономки России ГКАП России	май 1994 г.
6.2. Подготовка проекта Закона Российской Федерации "О свободных экономических зонах" с учетом интересов субъектов малого предпринимательства	Минэкономки России ГКАП России Минфин России МВЭС России Минюст России	II кв. 1994 г.
6.3. Подготовка проекта Указа Президента Российской Федерации "О порядке освобождения субъектов малого предпринимательства, действующих в приоритетных направлениях, от обязательной продажи валютной выручки, получаемой за счет экспорта продукции собственного производства (работ, услуг)"	МВЭС России Минфин России Банк России	II кв. 1994 г.
6.4. Подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации "О порядке использования межправительственных займов и технической помощи иностранных государств, направляемых в Российскую Федерацию в целях поддержки и развития малого предпринимательства"	Минэкономки России Минфин России МВЭС России ГКАП России Госкомимущество России Госкомпром России	май 1994 г.
6.5. Подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации "О порядке и условиях предостав-	МИД России МВЭС России совместно с заинтересо-	II кв. 1994 г.

ления заграничными учреждениями Российской Федерации услуг субъектам малого предпринимательства"

ванными министерствами и ведомствами

6.6. Разработка нормативных актов в области налогового и таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в интересах развития малого предпринимательства

МВЭС России III кв.
Госналогслужба России 1994 г.
ГТК России
Минэкономики России
ГКАП России

6.7. Разработка нормативных актов по вопросам привлечения иностранных инвестиций в сферу малого предпринимательства в Российской Федерации, в том числе с учетом процесса приватизации государственных предприятий

Минэкономики России III кв.
Госкомимущество 1994 г.
России
МВЭС России
ГКАП России
Минфин России
Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России
Госкомпром России

6.8. Обеспечение участия субъектов малого предпринимательства в реализации программ и проектов внешнеэкономической деятельности с учетом приоритетных направлений их деятельности и реальных возможностей

МВЭС России 1994 -
с участием заинтере- 1995 гг.
сованных
министерств
и ведомств

6.9. Создание банка данных потенциальных иностранных инвесторов для участия в сфере малого предпринимательства в Российской Федерации

МВЭС России III кв.
Госкомпром России 1994 г.
ГКАП России
Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России

6.10. Разработка для потенциальных иностранных инвесторов перечня сфер деятельности в Российской Федерации, пользующихся режимом наибольшего благоприятствования

МВЭС России III кв.
Госкомпром России 1994 г.
ГКАП России
Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России

Итого:

200,0 - 200,0

Примечание. Выделение ассигнований для реализации указанных мероприятий связано с необходимостью проведения комплекса договорных научно-исследовательских, проектных и экспертных работ силами привлекаемых организаций и коллективов в пределах смет, утверждаемых государственным заказчиком программы.

7. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров

7.1. Подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации "О создании системы обучения незанятого населения основам предпринимательской деятельности"

ФСЗ России III кв.
Минтруд России 1994 г.

7.2. Разработка критериев и системы сертификации учебных заведений, осуществляющих подготовку и переподготовку кадров государственных служащих, преподавателей и работников сферы малого предпринимательства

Российская академия III кв.
управления 1994 г.
Госкомвуз России
Минобразование России
Минтруд России

7.3. Организация системы повышения квалификации преподавательского сос-

Российская академия III кв.
управления 1994 г.

тава и государственных служащих, специализирующихся в области предпринимательской деятельности

Госкомвуз России
Минобразование России
ГКАП России
Минтруд России

7.4. Разработка нормативных актов, направленных на создание льготных условий для деятельности предприятий и организаций, осуществляющих обучение и переподготовку кадров для сферы малого предпринимательства

Российская академия III кв.
управления 1994 г.
Госкомвуз России
Минфин России
Минэкономики России
ГКАП России
Госкомпром России
ФСЗ России

7.5. Разработка и включение в учебные планы средних специальных и высших учебных заведений программ по основам предпринимательской деятельности

Госкомвуз России III кв.
Минобразование России 1994 г.
Академия народного хозяйства при
Правительстве
Российской Федерации
Российская академия
управления
Российская экономическая
академия им. Плеханова

7.6. Разработка, издание и использование в учебном процессе примерных учебных программ для повышения квалификации и переподготовки кадров в области малого предпринимательства, в том числе, по направлениям:

- финансово-кредитная и инвестиционная деятельность в сфере малого предпринимательства;
- менеджмент в сфере малого предпринимательства;
- вопросы сертификации продукции (работ, услуг) в сфере малого предпринимательства;
- информационное обеспечение малого предпринимательства;
- маркетинг;
- консалтинг;
- аудит

Российская академия III кв.
управления 1995 г.
Минэкономики России
Госкомвуз России
Госкомпром России
ГКАП России
Миннауки России
ФСЗ России
совместно с
заинтересованными
министерствами и
ведомствами, а также
органами исполни-
тельной власти
субъектов Россий-
ской Федерации

7.7. Разработка и реализация комплекса мер по вовлечению молодежи в цивилизованные формы предпринимательской деятельности на базе соответствующих пилотных проектов

КМФТ России III кв.
Госкомвуз России 1994 г.
Минобразование
России

Итого:

550,0

-

550,0

Примечание. Выделение ассигнований для реализации указанных мероприятий связано с необходимостью проведения комплекса договорных научно-исследовательских, проектных и экспертных работ силами привлекаемых организаций и коллективов в пределах смет, утверждаемых государственным заказчиком программы.

8. Производственно-технологическая поддержка малого предпринимательства

8.1. Подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации "О мерах по обеспечению участия малых негосударственных предприятий в реализации государственных программ и выполнении заказов для государственных нужд"

Минэкономики России III кв.
ГКАП России 1994 г.
Госкомпром России
Роскоммаш
Госкомоборонпром России
Миннауки России

8.2. Подготовка проекта Закона Российской Федерации "О лизинге" с

Минэкономики России II кв.
Госкомимущество 1994 г.

учетом интересов малого предпринимательства	России Минюст России МВЭС России Госстрой России	
8.3. Разработка нормативных актов о статусе и порядке функционирования новых организационных элементов инфраструктуры малого предпринимательства, в том числе бизнес-инкубаторов, технопарков, технополисов и др.	Миннауки России Госкомпром России ГКАП России Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере	IV кв. 1994 г.
8.4. Разработка нормативных актов о порядке и условиях передачи и использования новых технологий, "ноу-хау" и технологического оборудования двойного назначения субъектам малого предпринимательства	Госкомоборонпром России Миннауки России Роспатент Роскоммаш Госкомпром России	III кв. 1994 г.
8.5. Подготовка и издание сводного перечня (каталога) комплектного технологического оборудования и машин для сферы малого предпринимательства, освоенных и находящихся в стадии освоения в отраслях промышленности, в том числе, по направлениям: - производство, хранение и переработка сельскохозяйственной продукции; - производство товаров народного потребления; - производство строительных материалов; - строительство жилья и производственных объектов; - торговля, общественное питание и бытовое обслуживание	Госкомпром России Госкомоборонпром России Роскоммаш Роскомторг Минэкономики России совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами	III кв. 1994 г.
8.6. Подготовка сводного перечня перспективных опытно-конструкторских работ (пилотных проектов) по созданию комплектного технологического оборудования и машин для сферы малого предпринимательства, рекомендуемых для включения в состав государственных научно-технических программ	Госкомпром России Госкомоборонпром России Роскоммаш Миннауки России Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере	III кв. 1994 г.
8.7. Разработка рекомендаций по вопросам организации в регионах Российской Федерации новых организационных элементов инфраструктуры малого предпринимательства, в том числе: - бизнес-инкубаторов; - технопарков; - лизинговых фирм; - производственно-технологических центров	Миннауки России Госкомпром России ГКАП России Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России	IV кв. 1994 г.
8.8. Подготовка предложений в Правительство Российской Федерации по рациональному использованию государственного акционерного общества "Всероссийский выставочный центр" в целях развития предпринимательства на федеральном и региональном уровнях	Минэкономики России Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России Госкомпром России ГКАП России	III кв. 1994 г.

Итого:

7780,0 100,0 7880,0

Примечание. Выделение ассигнований для реализации указанных мероприятий связано с необходимостью проведения комплекса договорных научно-исследовательских, проектных и экспертных работ силами привлекаемых организаций и коллективов в пределах смет, утверждаемых государственным заказчиком программы.

Всего по разделам 2-8 Федеральной программы:

14570,0 3900,0 18470,0

9. Мероприятия по государственной поддержке малого предпринимательства в регионах Российской Федерации с долевым участием Фонда поддержки предпринимательства и развития конкуренции

Значительная часть практических мероприятий по государственной поддержке малого предпринимательства должна быть реализована непосредственно в регионах Российской Федерации с участием органов управления республик, краев, областей, городов, региональных фондов поддержки предпринимательства и с привлечением объединений предпринимателей и отдельных малых предприятий.

В целях организационно-методического обеспечения работ по поддержке малого бизнеса в регионах Минэкономики России совместно с ГКАП России и Госкомпромом России подготовлены и направлены в регионы методические рекомендации по разработке региональных программ поддержки предпринимательства. Региональные программы должны содержать как проекты и мероприятия, реализуемые непосредственно на региональном уровне за счет местных ресурсов и возможностей, так и мероприятия, имеющие существенное значение для развития экономики региона (группы регионов) и направленные на формирование региональной (межрегиональной) системы поддержки малого бизнеса и соответствующей инфраструктуры. В этой связи представляется необходимым в рамках Федеральной программы реализовать в нескольких регионах Российской Федерации с долевым участием Фонда поддержки предпринимательства и развития конкуренции ряд предпринимательских проектов по созданию моделей производственно-технологической, информационной и кадровой инфраструктуры поддержки предпринимательства с тем, чтобы отработать механизм их функционирования и распространить этот опыт на другие регионы.

Кроме этого предусматривается и доленое участие Фонда в финансировании ряда региональных программ, а также отдельных высокоэффективных предпринимательских проектов в соответствии с основными направлениями его деятельности и с учетом решений Правительства Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 1992 г. N 998 "О социально-экономическом развитии Новгородской области", постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 16 марта 1993 г. N 233 "О мерах по государственной поддержке социально-экономического развития Псковской области", постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1993 г. N 1186 "О мерах государственной поддержки агропромышленного комплекса в 1993-1994 годах").

При отборе и экспертизе таких проектов Фонд предусматривал оказание поддержки только малым предприятиям, работающим в приоритетных отраслях и видах деятельности, определенных постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 11 мая 1993 г. N 446. При этом учитывалось обеспечение высокой эффективности использования кредитных ресурсов и выделение малым предприятиям финансовой помощи на местах. Одним из условий при отборе проектов и программ была также возможность тиражирования типовых проектов, например, по переработке сельскохозяйственной продукции, созданию сети минипекарен и других.

Из поступивших на 1 февраля 1994 г. в Фонд 28 региональных программ и более 600 предпринимательских проектов на общую сумму 700 млрд. рублей отобраны в соответствии с указанными выше критериями проекты и программы по основным приоритетам государственной поддержки с долевым участием Фонда поддержки предпринимательства и развития конкуренции в объеме 191,84 млрд. рублей, в том числе на развитие крестьянских и фермерских хозяйств - 1,6 млрд. рублей. При этом учитывалась оценка регионов, проведенная на основе факторов предпринимательского риска, а также прогнозируемого уровня безработицы, уровня проводимой в регионах

работы по поддержке малого предпринимательства. Исходя из этого, намечается оказать кредитную поддержку предпринимателям Мурманской, Новгородской, Псковской, Тульской, Томской, Нижегородской областей и ряда других регионов на принципах пропорционального долевого участия.

10. Мероприятия по долевному участию Фонда поддержки предпринимательства и развития конкуренции в реализации пилотных проектов развития инфраструктуры государственной поддержки предпринимательства в регионах Российской Федерации на 1994-1995 годы

Наименование мероприятий	Регион	Исполнители	Срок исполнения	Стоимость реализации мероприятий в млн.руб		
				1994 г.	1995 г.	вс
10.1. Дальневосточный между-народный центр политики в области малого бизнеса (создание системы производственно-технологического обучения предпринимателей)	Приморский край	Администрация Приморского края Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России ГКАП России Минэкономики России Госкомпром России МИД России ФСЗ России	1995 г.	320,0	280,0	600
				320,0	280,0	600
10.2. Центр содействия предпринимательству (оснащение Центра с целью развития обучения предпринимателей)	Свердловская область	Администрация Свердловской области Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России ГКАП России Минэкономики России Госкомпром России	1995 г.	300,0	200,0	500
				300,0	200,0	500
10.3. Социально-предпринимательский центр (социальная реабилитация безработных с оказанием помощи в организации собственного дела)	Ярославская область	Администрация Ярославской области Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России ФСЗ России ГКАП России Минэкономики России	1995 г.	150,0	180,0	330
				150,0	180,0	330
10.4. Инкубатор малого бизнеса (создание постоянно действующей системы подготовки специалистов малого бизнеса)	г. Москва	Правительство Москвы Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России МГУ им. Ломоносова ГКАП России Минэкономики России ФСЗ России	1995 г.	350,0	350,0	700
				350,0	350,0	700
10.5. Инкубатор малого бизнеса (отработка механизма постоянно действующей системы создания и развития малых предприятий, передача новых технологий)	Мурманская область	Администрация Мурманской области Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России ГКАП России Минэкономики России ФСЗ России	1995 г.	350,0	300,0	650
				350,0	300,0	650
10.6. Учебно-предпринимательский бизнес-инкубатор с технопарком "Псков"	Псковская область	Администрация Псковской области Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России ГКАП России Минэкономики России ФСЗ России	1995 г.	240,0	200,0	440
				240,0	200,0	440

(передача новых технологий малым предприятиям, создание дополнительных рабочих мест)		принимательства и развития конкуренции при ГКАП России ГКАП России Минэкономки России ФСЗ России				
10.7. Балтийский международный научно-технический парк (организация и поддержка малых инновационных предприятий)	г. Санкт-Петербург	Мэрия Санкт-Петербурга	1995 г.	230,0	220,0	450
		Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России Миннауки России ГКАП России Минэкономки России ФСЗ России		230,0	220,0	450
10.8. Центр менеджмента и маркетинга "Прогресс" (обучение и подготовка кадров для предпринимательства)	г. Санкт-Петербург	Мэрия Санкт-Петербурга	1995 г.	130,0	120,0	250
		Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России ГКАП России Минэкономки России ФСЗ России		130,0	120,0	250
10.9. Томский научно-технологический парк (передача новых технологий, поддержка малых инновационных предприятий)	Томская область	Администрация Томской области	1995 г.	250,0	230,0	480
		Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России ГКАП России Минэкономки России ФСЗ России		250,0	230,0	480
10.10. Новгородский бизнес-парк (технологическое обеспечение производственной деятельности, отработка механизма производственно-технологической поддержки малого предпринимательства)	Новгородская область	Администрация Новгородской области	1995 г.	250,0	410,0	660
		Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России ГКАП России Минэкономки России ФСЗ России		250,0	410,0	660
10.11. Центры поддержки предпринимательства (создание системы производственно-технологической поддержки и реализации инвестиционных проектов)	г. Рязань	Мэрия Рязани	1995 г.	100,0	100,0	200
		Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России ГКАП России Минэкономки России ФСЗ России ГКАП России		100,0	100,0	200
	Омская область	Администрация Омской области	1995 г.	60,0	140,0	200
		Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России ГКАП России Минэкономки России		60,0	140,0	200
	г. Златоуст Челябинской области	Мэрия Златоуста	1995 г.	80,0	60,0	140,
		Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России		80,0	60,0	140,

ГКАП России
Минэкономки России

10.12. Лизинговые компании (отработка механизма по обеспечению оборудовани- ем, "ноу-хау" на лизинго- вой основе)	г. Москва	Правительство Москвы Фонд поддержки пред- принимательства и раз- вития конкуренции при ГКАП России ГКАП России Минэкономики России	1995 г.	400,0 400,0	300,0 300,0	700 700
	г. Тверь	Мэрия Твери Фонд поддержки пред- принимательства и раз- вития конкуренции при ГКАП России ГКАП России Минэкономики России	1995 г.	200,0 200,0	200,0 200,0	400 400
10.13. Инновационный центр (формирование системы под- держки предпринимательс- кой инициативы научно-тех- нических кадров и разви- тия малого инновационного бизнеса)	г. Москва	Правительство Москвы Фонд поддержки пред- принимательства и раз- вития конкуренции при ГКАП России Минэкономики России ФСЗ России	1995 г.	400,0 400,0	300,0 300,0	700 700
				400,0 400,0	300,0 300,0	700 700
Итого:				7620,0	7180,0	1480
В том числе из средств Фонда поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России:				3810,0	3590,0	7400

Примечание. Оценка стоимости пилотных проектов развития инфраструктуры поддержки предпринимат
произведена в соответствии с предложениями исполнителей в текущих ценах 1993 года. Необходимость в
бюджетных ассигнований связана со значительным объемом затрат на материально-техническое обес
пилотных проектов по созданию инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, а также на с
кадров и проведение других мероприятий силами привлекаемых организаций и коллективов в пределах
утвержденных государственным заказчиком программы. Финансирование региональных пилотных г
производится Фондом поддержки предпринимательства и развития конкуренции на принципах пропорцион
долевого участия.

Всего в счет средств республиканского бюджета
по разделам 2-8 и 10 Федеральной программы: 18380,0 7490,0 2580

11. Финансовое обеспечение Федеральной программы
государственной поддержки малого предпринимательства
в Российской Федерации на 1994 - 1995 годы

Финансирование Федеральной программы предусматривается
осуществлять за счет средств республиканского бюджета Российской
Федерации и других внебюджетных источников. При этом финансирование
совместных предпринимательских проектов будет осуществляться по
предложению субъектов Российской Федерации и органов местного
самоуправления с привлечением средств их бюджетов.

Для эффективного использования федеральных и местных
источников финансирования мероприятий по государственной поддержке
малого предпринимательства важно не только обеспечить их
сбалансированность, но и вести работу по привлечению дополнительных
средств предпринимательских структур, кредитов банков,
облигационных займов, лотерей, иностранных инвестиций, а также
применять другие формы поддержки путем долевого участия,
поручительства, выдачи гарантий, предоставления под залог
имущества.

Функции государственного заказчика Федеральной программы
возлагаются на Фонд поддержки предпринимательства и развития
конкуренции, образованный в соответствии с решением Правительства
Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. N 268.

Указанным Фондом разработана необходимая
нормативно-методическая база поддержки и развития
предпринимательства, определена его финансовая инфраструктура,
создается страховая компания, сформирована система его респондентов
в большинстве регионов России.

В 1993 году Фондом по согласованию с Правительством Российской Федерации выделенные из республиканского бюджета средства использованы на создание банковской и страховой инфраструктуры малого предпринимательства, а также оказание финансовой поддержки в реализации региональных программ и отдельных предпринимательских проектов, на которых апробируются различные схемы их кредитования и финансирования. Так, выделены кредитные ресурсы на реализацию предпринимательских проектов по производству товаров народного потребления в Тульской, Белгородской и Московской областях, сельхозпереработки в Смоленской области, на оснащение учебно-предпринимательского центра в Псковской области, а также целого ряда других.

Таким образом, создан необходимый организационный и методический задел, позволяющий в 1994 году в полной мере перейти к выполнению Фондом функций государственного заказчика Федеральной программы.

Общая стоимость разработки и реализации мероприятий Федеральной программы, включая доленое участие Фонда поддержки предпринимательства и развития конкуренции в реализации пилотных проектов, а также региональных программ поддержки предпринимательства и отдельных высокоэффективных предпринимательских проектов, составляет в 1994 году 210,22 млрд. рублей (в ценах 1993 года). При этом, наряду с выделением указанных выше финансовых средств из республиканского бюджета Российской Федерации в 1994 году, ожидается также привлечение финансовых ресурсов из местных источников в объеме не менее 320 млрд. рублей, в том числе более 170 млрд. рублей из местных бюджетов.

12. Общая потребность в бюджетных ассигнованиях из республиканского бюджета Российской Федерации в 1994 году для финансирования Федеральной программы государственной поддержки малого предпринимательства на 1994-1995 годы

(млрд. рублей,
в ценах 1993 года)

Реализация федеральных мероприятий по государственной поддержке малого предпринимательства, включая пилотные проекты по развитию региональной инфраструктуры	18,38
--	-------

Долевое участие Фонда поддержки предпринимательства и развития конкуренции в реализации региональных программ и проектов поддержки предпринимательства	191,84
--	--------

Итого:	210,22
--------	--------