

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П о с т а н о в л е н и е

от 23 апреля 1994 г. N 375

г. Москва

Об утверждении Положения о Министерстве охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о Министерстве охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации.

2. Установить, что финансирование Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации осуществляется за счет средств федерального бюджета, а его территориальных органов как за счет средств федерального бюджета, так и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3. Признать утратившим силу Положение о Министерстве охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1992 г. N 996 "Об утверждении Положения о Министерстве охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации" (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, N 3, ст. 172).

Председатель Правительства
Российской Федерации

В. Черномырдин

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению Правительства
Российской Федерации
от 23 апреля 1994 г.
N 375

П О Л О Ж Е Н И Е
о Министерстве охраны окружающей среды и природных ресурсов
Российской Федерации

1. Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации (Минприроды России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное

управление и координацию деятельности в области охраны окружающей среды, регулирования природопользования, обеспечения экологической безопасности, и наряду с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации несет ответственность за оздоровление и улучшение качества окружающей среды. Минприроды России при регулировании природопользования согласовывает и утверждает нормы и правила использования природных ресурсов, а также правила ведения хозяйственной и иной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую природную среду.

2. Для реализации своих полномочий Минприроды России создает территориальные органы в субъектах Российской Федерации, специализированные территориальные инспекции и другие органы и организации.

3. Территориальные органы Минприроды России вправе создавать местные природоохранные органы по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления.

4. Минприроды России и его территориальные органы являются специально уполномоченными государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды.

5. Территориальные органы Минприроды России создаются, реорганизуются и ликвидируются Минприроды России по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, если иное не предусмотрено действующим законодательством.

Минприроды России по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с учетом особенностей региона определяет численность аппарата, структуру, штаты и фонд оплаты труда территориальных органов.

6. Территориальные органы Минприроды России действуют на основании положений о них, утверждаемых Минприроды России и соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и осуществляют свою деятельность под контролем Минприроды России, а по вопросам, входящим в компетенцию субъектов Российской Федерации, - под контролем соответствующих органов исполнительной власти.

7. Минприроды России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, а также настоящим Положением.

8. Минприроды России и его территориальные органы осуществляют свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, правоохранительными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями, гражданами.

9. Основными задачами Минприроды России являются:

комплексное управление в области охраны окружающей природной среды в Российской Федерации, проведение единой научно-технической политики по вопросам охраны окружающей среды и использования

природных ресурсов;

координация деятельности министерств, ведомств, предприятий, учреждений и организаций в области охраны окружающей среды и природных ресурсов;

оценка и прогнозирование антропогенного воздействия на окружающую среду, а также состояния и использования природных ресурсов;

формирование нормативно-методической базы в области охраны окружающей среды, регулирования природопользования, обеспечения экологической безопасности;

организация единой государственной системы экологического мониторинга;

организация и проведение государственной экологической экспертизы;

организация и осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, а также за соблюдением норм экологической безопасности;

обеспечение населения экологической информацией;

организация природно-заповедного дела, управление природно-заповедным фондом Российской Федерации, ведение Красной книги Российской Федерации;

реализация обязательств Российской Федерации, вытекающих из членства России в международных организациях и участия в международных договорах по охране окружающей среды и природных ресурсов, осуществление международного сотрудничества в этой области;

развитие и эффективное использование материально-технической базы территориальных органов и подведомственных организаций Министерства.

10. В соответствии с основными задачами Минприроды России:

разрабатывает предложения по основным направлениям государственной экологической политики, совместно со специально уполномоченными государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды организует разработку и реализацию федеральных и межгосударственных программ по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, участвует в прогнозировании и подготовке программ социально-экономического развития;

подготавливает предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции Министерства;

организует и осуществляет в установленном порядке выдачу (аннулирование) лицензий и разрешений на:

комплексное природопользование с учетом заключений специально уполномоченных органов по охране и использованию отдельных видов природных ресурсов;

складирование, размещение и захоронение промышленных и иных отходов (материалов, веществ);

выбросы, сбросы загрязняющих веществ (включая радиоактивные) в

окружающую среду, а также вредные физические воздействия на окружающую среду и потребление атмосферного воздуха для производственных нужд в случаях, когда это может привести к изменениям состояния атмосферы;

добычание, сбор, продажу, скупку, обмен, пересылку, содержание, хранение, вывоз за границу и ввоз в страну биологических коллекций, биологических объектов, в том числе относящихся к видам животных и растений, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, видов животных и растений, подпадающих под действие международных договоров и конвенций, а также их продуктов, частей и дериватов;

осуществление видов деятельности, связанных с работами (услугами) природоохранного назначения;

согласовывает или утверждает по согласованию с соответствующими специально уполномоченными государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды нормы (нормативы) и правила использования отдельных видов природных ресурсов, лимиты (квоты) на их изъятие;

подготавливает предложения по формированию и использованию средств внебюджетных экологических фондов;

осуществляет научное обеспечение подведомственных предприятий и организаций и координацию работ, связанных с решением проблем в области охраны окружающей среды, регулирования природопользования и соблюдения норм экологической безопасности, выявлением и предотвращением отрицательных экологических последствий;

организует учет и оценку природно-ресурсного потенциала, ведет учет объектов, загрязняющих окружающую среду;

во взаимодействии с другими специально уполномоченными государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды ведет комплексный территориальный кадастр природных ресурсов;

организует и ведет государственный регистр опасных отходов (в том числе радиоактивных);

обеспечивает создание и функционирование экологических информационных систем; организует сбор, хранение, обработку, анализ и распространение информации по проблемам охраны окружающей среды и природных ресурсов, ведет совместно с соответствующими органами управления банки данных об окружающей среде, природных ресурсах и их использовании, об инновационных природоохранных и ресурсосберегающих технических, технологических и организационно-экономических решениях;

совместно с Госкомстатаом России и участием других специально уполномоченных государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей среды разрабатывает порядок и формы статистической отчетности по вопросам охраны окружающей среды и природных ресурсов;

организует совместно с другими министерствами и ведомствами работу по нормативному и метрологическому обеспечению, стандартизации и сертификации в области охраны окружающей среды,

регулирования природопользования, обеспечения экологической безопасности;

организует разработку, согласовывает или утверждает по согласованию с другими специально уполномоченными государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды нормативы качества окружающей среды, нормы (нормативы) воздействия на окружающую среду, размещения отходов; ведет регистрацию, организует издание и распространение государственных природоохранных нормативных документов;

обеспечивает совместно с другими министерствами и ведомствами разработку экологических требований для учета их в государственных стандартах, ведомственных инструктивно-методических и нормативно-технических документах;

обеспечивает нормативно-правовую основу экологической паспортизации хозяйственных объектов, осуществляет контроль за этой деятельностью;

осуществляет общее руководство созданием и функционированием единой государственной системы экологического мониторинга;

организует и осуществляет государственную экологическую экспертизу предплановых, предпроектных и проектных материалов по объектам и мероприятиям, намечаемым к реализации на территории Российской Федерации, независимо от их сметной стоимости и принадлежности, а также экологических обоснований лицензий и сертификатов;

организует и осуществляет государственный экологический контроль;

обеспечивает во взаимодействии со специально уполномоченными государственными органами охрану окружающей среды, регулирование природопользования, соблюдение норм экологической безопасности в территориальных водах, морской экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации;

участвует в организации системы всеобщего непрерывного экологического воспитания, образования и просвещения, ведет работу по пропаганде знаний в области охраны окружающей среды;

координирует в пределах своей компетенции деятельность других специально уполномоченных государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и их территориальных органов, в том числе по вопросам:

учета, оценки и ведения кадастров отдельных видов природных ресурсов;

разработки и утверждения инструктивно-методической документации по установлению и взиманию платы за пользование природными ресурсами, определению и компенсации ущерба, наносимого нерациональным использованием природных ресурсов;

экологического мониторинга;

осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель, недр, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха (в том числе за осуществлением мер по предотвращению истощения озонового слоя атмосферы), лесов и иной растительности,

животного мира (в том числе рыбных запасов), природных ресурсов континентального шельфа и морской экономической зоны Российской Федерации, а также по другим вопросам в области охраны окружающей среды и природных ресурсов;

лицензирования в области проведения наблюдений за загрязнением окружающей среды;

организует подготовку ежегодного государственного доклада о состоянии окружающей природной среды в Российской Федерации;

управляет государственными природными заповедниками и иными особо охраняемыми природными территориями, находящимися в его ведении; осуществляет меры по развитию единой системы особо охраняемых природных территорий, сохранению биологического разнообразия, редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, уникальных природных объектов и комплексов;

ведет Красную книгу Российской Федерации и обеспечивает представление материалов для Красной книги Международного союза охраны природы и природных ресурсов; согласовывает создание другими министерствами и ведомствами особо охраняемых природных территорий;

организует совместно с другими федеральными органами исполнительной власти выполнение обязательств, вытекающих из членства России в международных организациях и ее участия в международных договорах по охране окружающей среды и природных ресурсов, осуществляет международное сотрудничество в этой области, изучает, обобщает и распространяет зарубежный опыт в данной области; согласовывает в установленном порядке международные договоры по вопросам охраны окружающей среды и природных ресурсов;

организует переподготовку и повышение квалификации кадров для системы Минприроды России;

в установленном порядке разрабатывает и утверждает порядок ношения форменной одежды для своих сотрудников;

в пределах предоставленных полномочий осуществляет управление подведомственными органами и организациями, осуществляет контроль за их деятельностью, в том числе за целевым использованием финансовых и материальных ресурсов;

обеспечивает развитие и эффективное использование материально-технической базы организаций Министерства.

11. Минприроды России, его территориальные органы и их должностные лица в пределах своей компетенции имеют право:

утверждать инструктивно-методические и нормативно-технические документы (правила) в области охраны окружающей среды, регулирования природопользования, обеспечения экологической безопасности;

запрашивать и получать в установленном порядке от федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов, предприятий, учреждений и организаций информацию, необходимую для выполнения задач в области охраны окружающей среды, регулирования природопользования, обеспечения норм экологической безопасности;

заслушивать отчеты руководителей предприятий, учреждений и организаций по вопросам соблюдения экологических требований

законодательства Российской Федерации, выполнения планов и программ осуществления природоохранных мероприятий;

беспрепятственно посещать предприятия, учреждения, организации (в том числе в установленном порядке режимные), охраняемые территории, другие объекты независимо от их ведомственной принадлежности, расположенные и осуществляющие свою деятельность на территории России, в территориальных водах, на континентальном шельфе и в морской экономической зоне Российской Федерации, составлять по результатам их проверок акты и протоколы, давать обязательные предписания по устранению нарушений требований законодательства в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;

ограничивать или приостанавливать в установленном порядке деятельность предприятий или иных объектов независимо от форм собственности и подчинения, если их эксплуатация осуществляется с нарушением требований природоохранительного законодательства, лицензий на использование природных ресурсов, с превышением лимитов выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а также давать предписания о прекращении финансирования таких работ;

в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, рассматривать дела об административных нарушениях в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;

в установленном порядке аннулировать или давать предписания об аннулировании лицензий (разрешений) на пользование отдельными видами природных ресурсов при нарушении условий, установленных в них;

вносить предложения об изъятии в установленном порядке земельных участков при использовании их способами, приводящими к развитию эрозии и деградации земель, химическому, биологическому и радиоактивному загрязнению, а также о запрещении использования загрязненных и деградированных земель;

запрещать ввод в эксплуатацию объектов, строительство которых выполнено с нарушением экологических норм и правил; во взаимодействии с другими специально уполномоченными органами останавливать и осматривать российские и иностранные суда и другие плавучие средства для проверки фактов нарушения требований природоохранительного законодательства и задерживать их до решения вопроса о компенсации ущерба в случае установления нарушения;

во взаимодействии с другими специально уполномоченными органами проверять транспортные средства и запрещать их эксплуатацию в случае нарушения ими экологических норм и правил;

запрещать ввоз на территорию Российской Федерации, а также транзит (дальнейшую транспортировку) экологически опасных грузов (изделий), сырьевых ресурсов, осуществляемые с нарушением экологических норм и правил;

взыскивать в установленном порядке задолженность по платежам за загрязнение окружающей среды и другие отрицательные воздействия на нее;

предъявлять иски о возмещении вреда, причиненного в результате

нарушения природоохранительного законодательства;

утверждать уставы подведомственных учреждений и организаций в соответствии с типовым уставом, утверждаемым Госкомимуществом России;

назначать на должность и освобождать от должности руководителей подведомственных учреждений и организаций, заключать, изменять и расторгать контракты с этими руководителями в порядке, установленном действующим законодательством;

публиковать либо передавать для публикации информацию о качестве окружающей среды и другие данные, имеющие прямое отношение к экологической безопасности населения;

12. Решения Минприроды России и его территориальных органов по вопросам, отнесенными к их компетенции, обязательны для органов государственного управления, юридических и физических лиц.

Эти решения могут быть обжалованы в судебном порядке.

13. Минприроды России возглавляет Министр, назначаемый Президентом Российской Федерации.

Министр охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации:

осуществляет общее руководство деятельностью Министерства на основе единоличия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство задач, утверждает в пределах установленных численности работников центрального аппарата и фонда оплаты труда структуру, штатное расписание и положения о подразделениях центрального аппарата;

издает приказы, указания, инструкции, обязательные для исполнения работниками Министерства и подведомственных органов, организаций и учреждений;

назначает на должность и освобождает от должности по согласованию с исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации руководителей территориальных органов Минприроды России.

14. В Минприроды России образуется коллегия в составе Министра (председатель), его заместителей по должности, руководителей главных управлений, управлений и отделов Министерства, ведущих ученых и специалистов.

Персональный состав коллегии утверждается Правительством Российской Федерации (кроме лиц, входящих в нее по должности).

Коллегия рассматривает основные вопросы деятельности Министерства, подведомственных учреждений, организаций и предприятий, результаты проверок исполнения принятых решений, вопросы международного сотрудничества, подбора, расстановки, обучения и использования кадров, заслушивает руководителей органов управления и других должностных лиц по вопросам, относящимся к компетенции Министерства.

15. В Минприроды России создаются:

научно-технический совет из ученых, высококвалифицированных специалистов, а также представителей научных, инженерных обществ и других организаций;

совет государственной экологической экспертизы.

Персональный состав указанных советов и положения о них утверждаются Министром.

16. Минприроды России является юридическим лицом, имеет расчетный и иные счета в учреждениях банков, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием.
