

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О состоянии эпизоотической обстановки
в Российской Федерации и предпринимаемых
противоэпизоотических мероприятиях
по недопущению массовых заболеваний
сельскохозяйственных животных

Рассмотрев вопрос о состоянии эпизоотической обстановки в Российской Федерации и предпринимаемых противоэпизоотических мероприятиях по недопущению массовых заболеваний сельскохозяйственных животных, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Россельхознадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений, а также функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных.

В 2016 году Россельхознадзором в области федерального государственного ветеринарного надзора проведено 44,7 тыс. контрольно-надзорных мероприятий, в том числе 7,9 тыс. плановых и 18,9 тыс. внеплановых проверок. В результате проверок выявлено 29,6 тыс. нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации, наложено штрафов на сумму 297,7 млн. рублей, приостанавливалась деятельность 93 хозяйствующих субъектов, в органы прокуратуры и следственные органы передано более 2660 материалов.

В целом эпизоотическая обстановка в Российской Федерации продолжает оставаться сложной. В 2016 году зарегистрированы очаги таких особо опасных болезней животных, как африканская чума свиней, высокопатогенный грипп птиц, сибирская язва, ящур, бешенство, оспа овец и коз. Сохраняется неблагоприятная ситуация с лейкозом крупного рогатого скота, бруцеллезом, лептоспирозом и рядом других болезней сельскохозяйственных животных.

Главной угрозой для развития свиноводства в России остается африканская чума свиней. В 2016 году очаги этой болезни среди домашних свиней были выявлены в 26 субъектах Российской Федерации. Основной причиной ее заноса в благополучные регионы являются нелегальные перевозки инфицированных животных и продуктов животноводства. Риск распространения африканской чумы свиней связан с непредоставлением информации о случаях заболевания и падежа

животных в личных подсобных хозяйствах, затягиванием мероприятий по депопуляции кабанов, недостаточным в некоторых случаях уровнем обеспечения режима биологической защиты свиноводческих предприятий, наличием свалок трупов свиней, павших от этой болезни, нарушениями ветеринарно-санитарных правил содержания и кормления свиней в части скармливания необеззараженных пищевых отходов.

В целях исполнения решений Комиссии Правительства Российской Федерации по предупреждению распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Российской Федерации (оперативного штаба), образованной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2013 года № 677, Россельхознадзором проведено 21,9 тыс. внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере выращивания, содержания и убоя свиней, а также производства и реализации мяса свиней и продуктов его переработки. Составлено более 14,8 тыс. протоколов об административных правонарушениях, в суды направлено 79 дел на приостановление деятельности хозяйствующих субъектов.

На ситуацию с обеспечением эпизоотического благополучия негативное влияние оказывает неэффективная работа ряда уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии. Россельхознадзором в 2016 году проведено 85 плановых и 12 внеплановых проверок работы указанных органов, в результате которых выявлено соответственно 2641 и 345 нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации: нарушение сроков внесения представлений об установлении ограничительных мероприятий (карантина); неустановление ограничительных мероприятий при выявлении карантинных болезней животных; нарушения в организации проведения мероприятий по ликвидации очагов карантинных мероприятий; отмена ограничительных мероприятий без проведения всех запланированных мероприятий, предусмотренных ветеринарно-санитарными требованиями.

В законодательстве Российской Федерации не конкретизированы полномочия Россельхознадзора по осуществлению контроля за исполнением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области ветеринарии. Также не урегулирован вопрос осуществления федерального государственного ветеринарного надзора за перемещением подконтрольных товаров между субъектами Российской Федерации, что на фоне сложившейся неблагоприятной эпизоотической ситуации приводит к распространению заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и нежелательным социально-экономическим последствиям. При этом необходимо отметить, что меры по нормативно-правовому регулированию указанных вопросов предусмотрены планом действий по предотвращению заноса на территорию Российской Федерации африканской чумы свиней и ее распространения на территории Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2016 года № 2048-р.

В настоящее время реально отсутствует возможность проверить

объективность принимаемых на уровне субъектов Российской Федерации мер в области ветеринарии. Для решения этой проблемы важно обеспечить информационное взаимодействие Россельхознадзора и уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии посредством размещения указанными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственными им организациями информации в информационных системах Россельхознадзора.

Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информацию руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 125667-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия обороту фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств для ветеринарного применения".

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации следующие проекты федеральных законов:

"О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" в части наделения Россельхознадзора полномочиями по осуществлению контроля за исполнением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области ветеринарии;

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения ветеринарной безопасности территории Российской Федерации" в части наделения уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии и ветеринарных служб федеральных органов исполнительной власти в области обороны и в сфере внутренних дел полномочиями по идентификации и учету поднадзорных животных, наделения Министерства сельского хозяйства Российской Федерации полномочиями по согласованию структуры уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области ветеринарии, по внесению предложений о кандидатуре для назначения на должность и об освобождении от должности руководителя уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области ветеринарии, по установлению защитных зон и их размеров при проведении регионализации территории Российской Федерации;

2) ускорить принятие постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в подпункт "а" пункта 4 Положения о государственном ветеринарном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 года № 476 "О вопросах государственного контроля (надзора) и признании

утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", в части наделения Россельхознадзора полномочиями по федеральному государственному ветеринарному надзору за перемещением подконтрольных товаров между субъектами Российской Федерации;

3) рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части передачи скотомогильников (биотермических ям) в федеральную собственность;

4) обеспечить своевременное и в полном объеме финансирование в 2017 – 2019 годах мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации [от 14 июля 2012 года № 717](#), в части обеспечения проведения противозпизоотических мероприятий, включая мероприятия по предотвращению распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Российской Федерации.

4. Предложить Министерству сельского хозяйства Российской Федерации обеспечить своевременное издание нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона [от 13 июля 2015 года № 243-ФЗ](#) "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", прежде всего ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных (по отдельным видам болезней животных).

5. Предложить Россельхознадзору осуществить комплекс мер, направленных на:

1) реализацию плана мероприятий ("дорожной карты") по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации [от 1 апреля 2016 года № 559-р](#);

2) дальнейшее развитие единой Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии;

3) оказание мер поддержки российским производителям животноводческой продукции.

6. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

1) разработать и осуществить меры, направленные на создание условий для повышения эффективности работы уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии, прежде всего в части противозпизоотических мероприятий, проведения мероприятий по ликвидации очагов заразных, в том числе особо опасных, болезней животных;

2) разработать и утвердить региональные программы по борьбе с особо опасными болезнями животных или внести соответствующие изменения в действующие региональные программы и обеспечить их финансирование;

3) принять исчерпывающие меры по внедрению электронной ветеринарной сертификации;

4) разработать и осуществить меры, направленные на предоставление самостоятельного статуса уполномоченным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии, их кадровое и материально-техническое обеспечение, в том числе меры государственной поддержки специалистов ветеринарной службы (включая молодых специалистов), проживающих и работающих в сельской местности.

7. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2018 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

8. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти рассмотреть подготовленный Министерством сельского хозяйства Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (в части совершенствования механизма проведения внеплановых проверок при установлении ограничительных мероприятий (карантина) и осуществить его доработку в установленном порядке.

9. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию проинформировать палату о реализации настоящего постановления в период весенней сессии 2018 года.

10. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

11. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.И.МАТВИЕНКО

Москва
28 июня 2017 года
№ 207-СФ