

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 19 апреля 2017 г. № 738-р

МОСКВА

Утвердить прилагаемый план мероприятий по реализации Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации [от 29 июня 2016 г. № 1364-р](#).

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

ПЛАН
мероприятий по реализации Стратегии повышения качества пищевой продукции
в Российской Федерации до 2030 года

Наименование мероприятия	Вид документа	Срок выполнения мероприятия
I. Совершенствование и развитие нормативной базы в сфере качества пищевой продукции, включающие связанные с эффективными компенсационными механизмами защиты прав потребителей		
1. Внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, предусматривающие:		
нормативное закрепление определения качества пищевой продукции, в том числе характеристик, его определяющих (безопасность, потребительские свойства, энергетическую и пищевую ценность, аутентичность и др.), и принципов здорового питания	проект федерального закона	июль 2017
гармонизацию национального законодательства, регулирующего отношения в области обеспечения качества пищевой продукции и безопасности ее для здоровья человека, с актами, составляющими право Евразийского экономического союза	проект федерального закона	по мере необходимости начиная с 2017 г.
закрепление принципа ответственности изготовителя (исполнителя, продавца и лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) за обращение пищевой продукции, не соответствующей требованиям качества, в зависимости от степени его вины	проект федерального закона	март 2018
введение в стандарты организаций и технические условия отдельных показателей качества пищевой продукции, соответствующих положениям национальных, межгосударственных стандартов, распространяющихся на указанную продукцию	проект федерального закона	январь 2019

разработку правовых основ введения для отдельных видов пищевой продукции сортности или аналогичных характеристик	проект федерального закона	январь 2018
2. Совершенствование системы мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения	проект постановления Правительства Российской Федерации	январь 2018
3. Внесение изменений в технические регламенты Евразийского экономического союза (Таможенного союза) в отношении отдельных видов пищевой продукции, предусматривающих:		
актуализацию перечней: пищевых добавок, ферментных препаратов, вкусоароматических химических веществ и вспомогательных средств, разрешенных для применения при производстве пищевой продукции; растений и продуктов их переработки, объектов животного происхождения, микроорганизмов, грибов и биологически активных веществ, запрещенных для использования в составе специализированной пищевой продукции и биологически активных добавок к пище. Установление норм и характеристик к перечисленным продуктам и достоверных методов их контроля	проект решения Евразийской экономической комиссии	по мере поступления предложений начиная с 2017 г.
введение отдельных показателей качества пищевой продукции в целях повышения качества жизни и (или) сохранения здоровья	проект решения Евразийской экономической комиссии	ежегодно, начиная с 2018 года
обязательность обоснования сроков годности пищевой продукции	проект решения Евразийской экономической комиссии	май 2018
обязательность внесения в маркировку пищевой продукции обозначения стандарта или документа, в соответствии с которым произведена и может быть идентифицирована пищевая продукция	проект решения Евразийской экономической комиссии	декабрь 2018
уточнение терминологии в отношении специализированной, функциональной и обогащенной пищевой продукции	проект решения Евразийской экономической комиссии	июнь 2019

государственную регистрацию пищевых добавок, комплексных пищевых добавок, ароматизаторов, растительных экстрактов в качестве вкусоароматических веществ и сырьевых компонентов, пробиотических микроорганизмов, стартовых культур и бактериальных заквасок, технологических вспомогательных средств, в том числе ферментных препаратов, пищевой продукции, полученной с использованием нанотехнологий, отдельных видов функциональной пищевой продукции	проект решения Евразийской экономической комиссии	декабрь 2017
определение требований к маркировке пищевой продукции, содержащей пищевые добавки, ароматизаторы, ферментные препараты	проект решения Евразийской экономической комиссии	декабрь 2017
уточнение требований к маркировке пищевых добавок, ароматизаторов, технологических вспомогательных средств, в том числе ферментных препаратов, заквасок и стартовых культур, изготавливаемых с использованием генетически модифицированных микроорганизмов	проект решения Евразийской экономической комиссии	декабрь 2017
4. Подготовка предложений по актуализации национальных стандартов, характеризующих основные физико-химические, микробиологические и органолептические свойства и иные приемлемые критерии идентификации для различных видов пищевой продукции	доклад в Правительство Российской Федерации	июль 2017
5. Проработка вопроса о создании электронной базы данных стандартов организаций (в том числе технических условий) в отношении пищевой продукции	доклад в Правительство Российской Федерации	июль 2017
6. Проработка вопроса о необходимости установления дополнительных механизмов защиты прав потребителей в рамках Евразийского экономического союза	доклад в Правительство Российской Федерации	ноябрь 2017
II. Совершенствование и развитие методологической базы для оценки соответствия показателей		
7. Разработка идентификационных критериев (маркеров) пищевой продукции для целей выявления фальсификации. Разработка аналитических методов выявления фальсификации пищевой продукции	ведомственный акт	2017 – 2018
8. Разработка концепции создания и развития метрологического обеспечения физико-химических измерений, выполняемых в области пищевой промышленности	ведомственный акт	январь 2018
9. Совершенствование базы данных пищевой ценности продуктов и блюд на основе расширения перечня пищевых позиций и входящих в них нутриентов. Создание базы данных естественной вариабельности энергетической и пищевой ценности и других показателей качества продукции	доклад в Роспотребнадзор	2022 год
III. Обеспечение мониторинга качества пищевой продукции		
10. Создание единой информационной системы результатов лабораторных исследований пищевой продукции, выполненных в		

рамках осуществления государственного контроля (надзора),
в том числе:

проведение научно-исследовательских работ по созданию единой
информационной системы результатов лабораторных исследований
пищевой продукции

отчет о научно-
исследовательских
работах

2017 - 20

разработка нормативных правовых актов, определяющих правила
формирования единой информационной системы результатов
лабораторных исследований пищевой продукции, выполненных в
рамках осуществления государственного контроля (надзора)

проект
постановления
Правительства
Российской
Федерации

2021 год

внедрение единой информационной системы результатов
лабораторных исследований пищевой продукции, выполненных в
рамках осуществления государственного контроля (надзора)

доклад в
Правительство
Российской
Федерации

2022 - 20

IV. Совершенствование государственного регулирования в области качества пищевой продукции, в
государственного контроля (надзора) и применения мер административной ответственности за не
(исполнителем, продавцом и лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) требований

11. Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении
государственного контроля (надзора) в области обеспечения
качества и безопасности пищевой продукции

доклад в
Правительство
Российской
Федерации

июль 2017

12. Подготовка предложений по разработке стандартов по внедрению
системы анализа опасных факторов и критических точек контроля

доклад в
Правительство
Российской
Федерации

июль 2017

13. Совершенствование контроля качества пищевой продукции,
полученной с использованием биотехнологий, включая
генно-инженерно-модифицированные (трансгенные) организмы, в
том числе генетически модифицированные микроорганизмы, и
государственной регистрации пищевой продукции, полученной с
использованием генно-инженерно-модифицированных (трансгенных)
организмов, в том числе генетически модифицированных
микроорганизмов

ведомственный акт

2017 - 20

14. Актуализация системы выпуска в обращение пищевых добавок,
ароматизаторов, технологических вспомогательных средств,
технологических микроорганизмов для использования в пищевой
промышленности и последующего контроля в процессе их обращения

проект решения
Евразийской
экономической
комиссии

декабрь 2

15. Совершенствование требований в части маркировки пищевой
продукции, содержащей пищевые добавки, ароматизаторы и
ферментные препараты, закваски и стартовые культуры,
предусмотрев особенности маркировки пищевых добавок,
ароматизаторов, технологических вспомогательных средств, в том
числе ферментных препаратов, изготавливаемых с использованием
генетически модифицированных микроорганизмов

проект решения
Евразийской
экономической
комиссии

декабрь 2

V. Создание единой информационной системы прослеживаемости пищевой прс

16. Подготовка предложений по разработке национальных и межгосударственных стандартов прослеживаемости качества пищевой продукции	доклад в Правительство Российской Федерации	июль 2017
17. Развитие государственного информационного ресурса в области защиты прав потребителей, качества и безопасности товаров (работ, услуг)	доклад в Правительство Российской Федерации	декабрь 2017
18. Проработка вопроса о требованиях к единой информационной системе прослеживаемости пищевой продукции, включающих идентификацию участников правоотношений на всех этапах процесса производства и обращения пищевой продукции, предусмотрев использование современных технологий маркировки, которые должны обеспечить ее идентификацию, содержать сведения о товаре, его производителе, импортере и продавце, задействованных в обороте	доклад в Правительство Российской Федерации	сентябрь 2017
19. Совершенствование государственного информационного ресурса в области защиты прав потребителей, качества и безопасности товаров (работ, услуг), направленного на обеспечение доступа к информационным системам: прослеживаемости пищевой продукции; результатов лабораторных исследований пищевой продукции, выполненных в рамках осуществления государственного контроля (надзора)	проект федерального закона	декабрь 2017
20. Информирование потребителей по вопросам качества и безопасности пищевой продукции в рамках ведения государственного информационного ресурса в области защиты прав потребителей, в том числе о нарушителях, допустивших производство и выпуск в обращение пищевой продукции, не соответствующей требованиям качества	отчетные и аналитические материалы	постоянно

VI. Создание механизмов стимулирования производителей к выпуску пищевой продукции, отвечающей требованиям здорового питания

21. Разработка мер по продвижению российского знака качества	доклад в Правительство Российской Федерации	ежегодно, начиная с 2017 гс
22. Разработка мер стимулирующего характера для производителей пищевой продукции, повышающих качество пищевой продукции	доклад в Правительство Российской Федерации	ноябрь 2017
23. Разработка и реализация пилотных проектов для подготовки предложений по повышению заинтересованности предпринимательского сообщества в производстве пищевой продукции для здорового питания, в том числе со сниженным содержанием жира, сахара и соли, специализированной, функциональной и обогащенной пищевой продукции, органической продукции	доклад в Правительство Российской Федерации	ежегодно, начиная с 2018 гс

VII. Создание условий для производства пищевой продукции нового поколения с заданными характеристиками

24. Разработка программы исследований и разработок по созданию отдельных групп продуктов с заданными свойствами ("продуктов")	доклад в Минпромторг России	2017 - 2020
---	-----------------------------	-------------

для здорового питания")

25. Разработка критериев, методов и порядка подтверждения эффективности (пользы для здоровья) специализированной и функциональной пищевой продукции, биологически активных добавок к пище, в том числе с использованием современных геномных и постгеномных технологий	ведомственный акт	2017 - 20
26. Проведение научных исследований, направленных на медико-биологическое обоснование, разработку рецептур и составов, новых технологических приемов, а также на разработку инновационных упаковочных материалов для сохранения качества пищевой продукции	отчет о научно-исследовательских работах	2017 - 20
27. Разработка методологии подтверждения эффективности (пользы для здоровья) специализированной и функциональной пищевой продукции, в том числе с использованием современных геномных и постгеномных технологий	отчет о научно-исследовательских работах	ежегодно, начиная с 2017 гс
28. Актуализация установленных требований к критериям и методам оценки эффективности свойств специализированной, функциональной и обогащенной пищевой продукции	ведомственный акт	декабрь 2
29. Совершенствование системы прогнозирования рисков развития заболеваний, связанных с контаминацией пищевой продукции и нарушениями структуры питания	ведомственный акт	декабрь 2

VIII. Возрождение в Российской Федерации производства пищевых ингриди

30. Определение приоритетов и перечня пищевых ингредиентов (витамины, аминокислоты, пищевые добавки и др.), необходимых для производства основных видов пищевой продукции	ведомственный акт	2017 год
31. Разработка комплекса мер по повышению заинтересованности и стимулированию предпринимательского сообщества в целях: производства пищевых ингредиентов (аминокислоты, витамины, биологически активные вещества, полиненасыщенные жирные кислоты, заквасочные и пробиотические микроорганизмы, вкусоароматические вещества и др.), продуктов химического и биологического синтеза; разработки современных биотехнологий производства пищевых ингредиентов и технологии переработки пищевой продукции	доклад в Правительство Российской Федерации	ежегодно, начиная с 2018 гс
32. Разработка современных технологий производства пищевых ингредиентов и технологий переработки пищевой продукции, включающих биотехнологии	доклад в Минпромторг России	ежегодно, начиная с 2018 гс

IX. Актуализация действующих нормативов содержания в пищевой продукции пищевых добавок, вк биологически активных веществ, остатков лекарственных препаратов для ветеринарного применени

33. Проработка вопроса о законодательном закреплении необходимости формирования и ведения реестра лекарственных препаратов для ветеринарного применения, используемых в сельскохозяйственном производстве	доклад в Правительство Российской Федерации	декабрь 2
34. Актуализация действующих нормативов содержания в пищевых продуктах пищевых добавок, вкусоароматических веществ, биологически активных веществ из вкусоароматического растительного сырья, остаточных количеств технологических вспомогательных средств. Разработка перечня разрешенных для использования в пищевой промышленности источников вкусоароматических веществ растительного происхождения	проект решения Евразийской экономической комиссии	2017 - 20
35. Разработка аналитических методов определения аутентичности	ведомственный акт	2017 - 20

пищевых добавок, состава ароматизаторов и содержащихся в них биологически активных веществ, а также пищевых добавок и технологических вспомогательных средств (в том числе активности ферментных препаратов) в пищевой продукции

- | | | |
|--|---|-----------|
| 36. Научное обоснование и внесение в технические регламенты Евразийского экономического союза (Таможенного союза) максимально допустимых уровней содержания в пищевой продукции остаточных количеств лекарственных препаратов для ветеринарного применения | проект решения Евразийской экономической комиссии | 2018 - 20 |
| 37. Совершенствование порядка выпуска в обращение пищевых добавок, ароматизаторов, технологических вспомогательных средств, технологических микроорганизмов для использования в пищевой промышленности и последующего контроля в процессе их оборота | проект решения Евразийской экономической комиссии | декабрь 2 |

X. Приоритетное развитие научных исследований в области питания населения, в том числе в об
распространенных неинфекционных заболеваний и разработки технологий произ
направленных на повышение качества пищевой продукции

- | | | |
|--|---|-----------------------------|
| 38. Проведение фундаментальных научных работ по изучению механизмов формирования и сохранения характеристик качества на всех этапах оборота пищевой продукции | отчет о научно-исследовательских работах | ежегодно, начиная с 2017 гс |
| 39. Разработка технологии (технологических приемов) оптимизации процесса производства и снижения себестоимости пищевой продукции без потери ее качества и потребительских свойств | отчет о научно-исследовательских работах | ежегодно, начиная с 2017 гс |
| 40. Разработка ресурсосберегающих технологий производства и хранения продовольственного сырья и пищевой продукции | отчет о научно-исследовательских работах | ежегодно, начиная с 2017 гс |
| 41. Разработка технологий снижения потерь пищевого сырья и пищевой продукции в технологической цепочке "от поля до прилавка" | отчет о научно-исследовательских работах | ежегодно, начиная с 2017 гс |
| 42. Разработка рекомендаций по алиментарной профилактике микронутриентной недостаточности (йода, железа и витаминов) детского и взрослого населения Российской Федерации | доклад в Правительство Российской Федерации | 2017 - 20 |
| 43. Разработка инновационных технологий глубокой переработки сельскохозяйственного сырья для получения новых видов специализированной, функциональной, обогащенной пищевой продукции и биологически активных добавок к пище | отчет о научно-исследовательских работах | 2017 - 20 |
| 44. Разработка и аттестация высокочувствительных и прецизионных высокочувствительных аналитических методов обнаружения, идентификации и количественного определения опасных, потенциально опасных загрязнителей пищевой продукции, а также пищевых добавок и биологически активных веществ в пищевой продукции | ведомственный акт | 2017 - 20 |
| 45. Проведение научных исследований, направленных на медико-биологическое обоснование, разработку рецептур и составов, новых технологических приемов, а также на разработку инновационных упаковочных материалов для сохранения качества пищевой продукции | отчет о научно-исследовательских работах | 2017 - 20 |
| 46. Установление механизмов действия и метаболизма новых и потенциально опасных загрязнителей пищевой продукции химической и биологической природы (в том числе остаточных количеств веществ, используемых в сельскохозяйственном производстве), новых пищевых добавок, проведение оценки их риска для здоровья населения (включая риски опосредованного характера, обусловленные воздействием факторов окружающей среды, изменяющихся в результате взаимодействия с загрязнителями и пищевыми добавками, в первую очередь | отчет о научно-исследовательских работах | ежегодно, начиная с 2018 гс |

антибиотикорезистентными микроорганизмами в пищевой продукции) и обоснование нормативов их содержания в пищевой продукции

- | | | |
|---|--|-----------------------------|
| 47. Разработка доступных методов подтверждения заявляемой эффективности специализированной и обогащенной пищевой продукции, в том числе с использованием современных геномных и постгеномных технологий | отчет о научно-исследовательских работах | ежегодно, начиная с 2018 гс |
| 48. Разработка инновационных технологий ранней диагностики, прогнозирования, профилактики и диетотерапии алиментарно-зависимых заболеваний | отчет о научно-исследовательских работах | ежегодно, начиная с 2018 гс |
| 49. Выявление и оценка воздействия контаминантов пищевых продуктов на здоровье населения, создающих недопустимый (неприемлемый) риск для жизни и здоровья человека либо для жизни и здоровья будущих поколений | ведомственный акт | июнь 2019 |
| 50. Подготовка проектов федеральных законов: по йодированию пищевой поваренной соли в целях профилактики заболеваний, связанных с дефицитом йода; по профилактике микронутриентной недостаточности (определение перечня продуктов массового потребления, обязательных к обогащению микронутриентами, с установлением перечня микронутриентов) | проект федерального закона | декабрь 2 |
| 51. Научное обоснование ключевых показателей потребительских свойств для различных видов пищевых продуктов с учетом их интервалов, размерности и градации качества (сортности) | отчет о научно-исследовательских работах | декабрь 2 |
| 52. Актуализация норм физиологических потребностей и рекомендуемых величин суточного потребления пищевых и биологически активных веществ для различных групп детского и взрослого населения | ведомственный акт | декабрь 2 |

XI. Продвижение принципов здорового питания

- | | | |
|---|---|-----------------------------|
| 53. Разработка предложений по определению критериев отнесения пищевой продукции к "продукции с избыточным содержанием свободных сахаров, натрия, насыщенных и трансизомеров жирных кислот" в целях научного обоснования для принятия последующих решений в области регулирования производства, маркировки и оборота пищевой продукции | доклад в Правительство Российской Федерации | ноябрь 20 |
| 54. Создание условий для роста доверия потребителей к отечественной пищевой продукции за счет повышения ее конкурентоспособности, в том числе за счет узнаваемости продукции, производимой в Российской Федерации | доклад в Правительство Российской Федерации | декабрь 2 |
| 55. Информирование населения по вопросам качества и безопасности пищевой продукции и принципов здорового питания посредством размещения соответствующей информации на официальных интернет-порталах, в средствах массовой информации, а также в текущей конгрессно-выставочной деятельности | отчетные и аналитические материалы | ежегодно, начиная с 2017 гс |
| 56. Проведение исследований структуры питания различных групп населения в регионах Российской Федерации в целях выявления рисков здоровью, связанных со структурой питания и безопасностью пищевых продуктов, а также для обоснования норм потребления основных групп пищевых продуктов | отчет о научно-исследовательских работах | декабрь 2 |