

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 декабря 2016 г. № 1505

МОСКВА

О внесении изменений в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 48, ст. 4797; 2007, № 46, ст. 5584; 2009, № 45, ст. 5358; 2010, № 49, ст. 6514; 2012, № 1, ст. 103; 2013, № 50, ст. 6597; 2014, № 50, ст. 7082; 2015, № 18, ст. 2703).

2. Установить, что:

в составе дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в 2017 году предусматриваются дотации, учитывающие отдельные факторы - результаты инвентаризации расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления за 2015 год;

для Республики Крым и города федерального значения Севастополя расчет индекса налогового потенциала на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов производится на основании показателей, характеризующих налоговый потенциал субъекта Российской Федерации по видам налогов за отчетный год и (или) на последнюю отчетную дату текущего года, а коэффициент, учитывающий результаты инвентаризации расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в 2015 году, принимается равным единице;

прирост дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации в 2017 году по отношению к 2016 году не может превышать объем средств, равный 20 процентам налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации за 2015 год.

3. Признать утратившим силу абзац третий пункта 1 изменений, которые вносятся в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2015 г. № 383 "О внесении изменений в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 18, ст. 2703).

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2017 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 27 декабря 2016 г. № 1505

ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в методику распределения дотаций
на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов
Российской Федерации

1. В пункте 6:

- а) в абзаце пятнадцатом слова "и условия" исключить;
- б) абзац шестнадцатый признать утратившим силу;
- в) дополнить абзацем следующего содержания:

"Дотации, отражающие отдельные факторы - результаты инвентаризации расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, распределяются между субъектами Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень второго критерия выравнивания бюджетной обеспеченности, установленный пунктом 10 настоящей методики, с учетом результатов определения расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований в соответствии с Правилами, предусмотренными приложением № 4, а также у которых прирост дотаций очередного года по отношению к уровню текущего года не обеспечивает компенсацию выпадающих доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по налогу на прибыль организаций в условиях года, предшествующего отчетному, от увеличения поступлений по налогу на прибыль организаций, зачисляемых в федеральный бюджет с очередного года. Объем дотаций по результатам инвентаризации расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления не может превышать 30 процентов объема дотаций в текущем году.".

2. Абзац четвертый пункта 12 изложить в следующей редакции:

"В случае если федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в составе дотаций предусмотрено выделение дотаций, отражающих отдельные факторы, учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации после распределения дотаций определяется с учетом указанных дотаций.".

3. В приложении № 1 к указанной методике:

- а) абзац шестой пункта 3 после слов "в бюджеты субъектов Российской Федерации" дополнить словами "(без учета налоговых льгот, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации)";

б) в пункте 5:

в позиции "Налог на прибыль организаций" слова "в бюджеты субъектов Российской Федерации" заменить словами "в бюджеты субъектов Российской Федерации (без учета налоговых льгот, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации)";

в позиции "Акцизы" слова "норматив распределения доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации" заменить словами "предельные объемы налоговых доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), производимую на территории Российской Федерации; норматив распределения доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации".

4. Дополнить приложением № 4 следующего содержания:

"ПРИЛОЖЕНИЕ № 4
к методике распределения
дотаций на выравнивание
бюджетной обеспеченности
субъектов Российской Федерации

ПРАВИЛА

определения расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований

1. Настоящие Правила определяют порядок определения расчетного

объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований по данным консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (далее - расчетный объем расходных обязательств) по итогам инвентаризации расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, проводимой ежегодно Министерством финансов Российской Федерации.

2. Определение расчетного объема расходных обязательств осуществляется Министерством финансов Российской Федерации на основании данных реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, представляемых в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также сведений, представляемых уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, формируемых согласно приложениям № 1 и 2.

3. При определении расчетного объема расходных обязательств в расходах консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации не учитываются расходы на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, на закупки товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества, а также расходы на осуществление переданных полномочий, осуществляемые за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

4. Для целей настоящих Правил субъекты Российской Федерации распределяются по итогам инвентаризации расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по следующим группам:

группа 1 - субъекты Российской Федерации, у которых отношение расчетного объема расходных обязательств к расходам консолидированного бюджета выше среднего по Российской Федерации по итогам исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации;

группа 2 - субъекты Российской Федерации, у которых отношение расчетного объема расходных обязательств к расходам консолидированного бюджета ниже среднего по Российской Федерации по итогам исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

Результаты инвентаризации расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления одобряются Правительственной комиссией по региональному развитию в Российской Федерации.

5. Объем расходных обязательств для i-го субъекта Российской Федерации (P_i) определяется по формуле:

Φ_i

$$P_i = P_{\text{перв}} + P_{\text{доп}},$$

где:

$P_{\text{перв}}$ - объем расходов консолидированного бюджета i-го субъекта Российской Федерации на осуществление первоочередных расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований по итогам исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году;

$P_{\text{доп}}$ - объем расходов консолидированного бюджета i-го субъекта Российской Федерации на осуществление дополнительных расходных обязательств субъекта Российской Федерации по итогам исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году.

Для целей настоящих Правил:

под первоочередными расходными обязательствами субъекта Российской Федерации понимаются расходные обязательства по осуществлению органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктами 2 и 5 статьи 26-3 Федерального закона "Об общих принципах

организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", а также расходные обязательства по осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не включенных в пункт 2 статьи 26-3 указанного федерального закона, установленных иными федеральными законами;

под первоочередными расходными обязательствами муниципальных образований понимаются расходные обязательства по осуществлению органами местного самоуправления полномочий, связанных с решением вопросов местного значения в соответствии со статьями 14, 15, 16, 16-2 и 17 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

под дополнительными расходными обязательствами субъекта Российской Федерации понимаются расходные обязательства по осуществлению органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий, установленных нормативными актами субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъекта Российской Федерации, а также полномочия, осуществляемые в соответствии со статьей 26-3-1 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

6. Расчетный объем расходных обязательств для i-го субъекта Российской Федерации ($P_{расч\ i}$) определяется по формуле:

$$расч\ i$$

$$P_{расч\ i} = P_{перв\ расч\ i} + P_{доп\ расч\ i},$$

где:

$P_{перв\ расч\ i}$ - расчетный объем расходов консолидированного бюджета i-го субъекта Российской Федерации на осуществление первоочередных расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований;

$P_{доп\ расч\ i}$ - расчетный объем расходов консолидированного бюджета i-го субъекта Российской Федерации на осуществление дополнительных расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

7. В целях определения расчетного объема расходных обязательств органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления первоочередные расходные обязательства субъекта Российской Федерации и муниципальных образований подлежат группировке в соответствии с приложением № 2 к настоящим Правилам.

Расчетный объем расходных обязательств субъектов Российской Федерации определяется посредством приведения расходов к единице показателя приведения и применения корректирующих коэффициентов структуры и стоимости расходов в соответствии с приложением № 2 к настоящим Правилам.

8. Расчетный объем расходов консолидированного бюджета i-го субъекта Российской Федерации на осуществление первоочередных расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований определяется по формуле:

$$P_{перв\ расч\ i} = \text{Сумма } P_{гр\ j\ расч\ i},$$

где $P_{гр\ j\ расч\ i}$ - расчетный объем расходов консолидированного бюджета i-го субъекта Российской Федерации на осуществление j-й группы полномочий.

9. Расчетный объем расходных обязательств субъекта Российской Федерации в отношении групп полномочий субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, предусмотренных пунктами 3, 8, 12, 20 и 22 приложения № 2 к настоящим Правилам ($P_{1гр\ j\ расч\ i}$), определяется по формуле:

$$P_{1гр\ j\ расч\ i} = P_{гр\ j\ ф\ i},$$

где $P_{\text{гр } j \Phi i}$ - объем расходов консолидированного бюджета i -го субъекта Российской Федерации по j -й группе полномочий по итогам исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

10. Расчетный объем расходных обязательств субъекта Российской Федерации в отношении групп полномочий субъекта Российской Федерации в сферах образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, а также социальной поддержки граждан, предусмотренных пунктами 5, 6, 7, 9, 10 приложения № 2 к настоящим Правилам ($P_{2\text{гр } j \text{расч } i}$), определяется по формуле:

$$P_{2\text{гр } j \text{расч } i} = C_{\text{р } j} \times P_{\text{ок } j} \times K_{\text{р } j},$$

где:

$C_{\text{р } j}$ - средний объем расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на осуществление j -й группы полномочия без учета 5 максимальных и 10 минимальных значений;

$P_{\text{ок } j}$ - показатели приведения, предусмотренные приложением № 2 к настоящим Правилам;

$K_{\text{р } j}$ - корректирующие коэффициенты в соответствии с приложением № 2 к настоящим Правилам.

11. Расчетный объем расходных обязательств субъекта Российской Федерации в отношении групп полномочий субъекта Российской Федерации, предусмотренных пунктами 1, 2, 4, 11, 13 - 19 и 21 приложения № 2 к настоящим Правилам, P определяется:

$$P_{3\text{гр } j \text{расч } i} =$$

в случае, если расчетный объем расходов консолидированного бюджета i -го субъекта Российской Федерации на осуществление j -й группы полномочия превышает объем расходов консолидированного бюджета i -го субъекта Российской Федерации на осуществление j -й группы полномочия по итогам исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, - по формуле:

$$P_{3\text{гр } j \text{расч } i} = P_{\text{р } j \Phi i},$$

в случае, если объем расходов консолидированного бюджета i -го субъекта Российской Федерации на осуществление j -й группы полномочия субъекта Российской Федерации по итогам исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации превышает расчетный объем расходов консолидированного бюджета i -го субъекта Российской Федерации на осуществление j -й группы полномочий, - по формуле:

$$P_{3\text{гр } j \text{расч } i} = C_{\text{р } j} \times P_{\text{ок } j} \times K_{\text{р } j}.$$

12. Расчетный объем расходов консолидированного бюджета i -го субъекта Российской Федерации на осуществление дополнительных расходных обязательств ($P_{\text{доп } i}$) определяется по формуле:

$$P_{\text{доп } i} =$$

$$P_{\text{доп } i} = C_{\text{р } i} \times P_{\text{ок } i} \times K_{\text{р } i},$$

где:

$C_{\text{р } i}$ - средний объем расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на осуществление дополнительных расходных обязательств без учета 5 максимальных и 10 минимальных значений;

$P_{\text{ок } i}$ - показатель приведения, предусмотренный пунктом 23 приложения № 2 к настоящим Правилам;

$K_{\text{р } i}$ - корректирующие коэффициенты, предусмотренные

доп. i
пунктом 23 приложения № 2 к настоящим Правилам.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Правилам определения
расчетного объема расходных
обязательств субъекта Российской
Федерации и муниципальных
образований

ПЕРЕЧЕНЬ
показателей для определения расчетного объема
расходных обязательств субъекта Российской Федерации
и муниципальных образований

Наименование показателя, единица измерения	 Федеральный орган исполнительной власти, который представляет в Минфин России информацию о значениях показателей
1. Численность постоянного населения субъекта Российской Федерации на конец года (тыс. человек)	Росстат
2. Объем производства сельскохозяйственной продукции (млн. рублей)	Росстат
3. Численность воспитанников организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми (тыс. человек)	Росстат
4. Численность обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования (тыс. человек)	Минобрнауки России
5. Численность занимающихся в организациях дополнительного образования детей (тыс. человек)	Минобрнауки России Минкультуры России Минспорт России
6. Численность обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования (тыс. человек)	Минобрнауки России
7. Стоимость фиксированного набора товаров, работ, услуг (рублей)	Росстат
8. Величина прожиточного минимума (рублей)	Росстат
9. Площадь территории субъекта Российской Федерации (тыс. гектаров)	Росреестр
10. Среднемесячная начисленная заработка плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) в субъекте Российской Федерации (рублей)	Росстат
11. Средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения в	Минстрой России

субъекте Российской Федерации (рублей)

12. Норматив стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации (рублей) Минстрой России

СВЕДЕНИЯ

для определения расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований

Наименование группы полномочий	Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренные Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"			Показатель приведения
	Полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"			
1. Содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	подпункты 1, 3, 62, 63 пункта 2 статьи 26-3	пункты 1 - 3, 7-1, 17, 31, 38 части 1 статьи 14; пункты 1 - 3, 6-1, 8, 16, 23, 28, 33 части 1 статьи 15; пункты 1 - 3, 7-1, 9, 22, 31, 36, 42 части 1 статьи 16; пункты 1 - 3, 9 части 1 статьи 16-2; пункты 1 - 4, 5, 6, 7 - 8-1 части 1 статьи 17	численность населения	к
2. Сельское хозяйство	подпункт 9 пункта 2 статьи 26-3	пункт 28 части 1 статьи 14; пункт 25 части 1 статьи 15; пункт 33 части 1 статьи 16; пункт 11 части 1 статьи 16-2	объем сельскохозяйственного производства	-
3. Дорожная деятельность	подпункт 11 пункта 2 статьи 26-3	пункт 5 части 1 статьи 14; пункт 5 части 1 статьи 15; пункт 5 части 1 статьи 16	не приводится	-
4. Транспортное обслуживание	подпункт 12 пункта 2 статьи 26-3	пункт 7 части 1 статьи 14; пункт 6 части 1 статьи 15; пункт 7 части 1 статьи 16	численность населения	к
5. Образование	подпункты 13, 13-1, 13-2, 14, 14-1, 58 пункта 2 статьи 26-3	пункт 30 части 1 статьи 14; пункты 11, 27 части 1 статьи 15; пункты 13, 34 части 1	численность детей в дошкольных образовательных	к

		статьи 16; пункт 12 части 1 статьи 16-2	учреждениях, численность детей, получающих общее, дополнительное и среднее профес- сиональное образование	F F F F F F F
6. Культура	подпункты 15, 16, 17, 18, 19 пункта 2 статьи 26-3	пункты 7-2, 11 - 13 части 1 статьи 14; пункты 6-2, 19, 19-1, 19-3 части 1 статьи 15; пункты 7-2, 16, 17, 18 части 1 статьи 16; пункт 6 части 1 статьи 16-2	численность населения	K F F C F F
7. Здравоохранение	подпункты 21, 21-1, 21-2 пункта 2 статьи 26-3	пункт 12 части 1 статьи 15; пункт 14 части 1 статьи 16	численность населения	K F F C E F
8. Обязательное медицинское страхование неработающего населения	подпункт 22 пункта 2 статьи 26-3	-	не приводится	-
9. Социальная поддержка населения	подпункты 24, 41 пункта 2 статьи 26-3	-	численность населения	K F F C E F
10. Физическая культура и спорт	подпункт 30 пункта 2 статьи 26-3	пункт 14 части 1 статьи 14; пункт 26 части 1 статьи 15; пункт 19 части 1 статьи 16; пункт 7 части 1 статьи 16-2	численность населения	K F F C E F
11. Тушение пожаров (за исключением лесных пожаров)	подпункт 31 пункта 2 статьи 26-3	пункты 8, 10, 19, 22, 24, 26 части 1 статьи 14; пункты 9, 10, 15.1, 17, 21, 24 части 1 статьи 15; пункты 8, 10, 11, 23, 25, 26.1, 28, 29, 32 части 1 статьи 16; пункты 4, 10 части 1 статьи 16-2	площадь территории	-
12. Привлечение заемных средств, а также	подпункт 34 пункта 2 статьи 26-3	-	не приводится	-

	обслуживание и погашение долговых обязательств		
13.	Иные сферы деятельности, предусмотренные статьей 26-3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"	иные полномочия, предусмотренные статьей 26-3	-
			численность населения РНСФД
14.	Полномочия, не включенные в пункт 2 статьи 26-3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"	полномочия, не предусмотренные в статье 26-3, установленные иными федеральными законами	-
			численность населения РНСФД
15.	Полномочия по пункту 5 статьи 26-3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"	полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации, установленные до принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации	-
			численность населения РНСФД
16.	Строительство жилья - вопросы местного значения	-	пункты 6, 33-1, 33-2 части 1 статьи 14; пункты 8-1, 8-2 части 1 статьи 15; пункты 6, 9-1, 9-2 части 1 статьи 16
			численность населения РНСФД
17.	Коммунальное хозяйство - вопросы местного значения	-	пункты 4, 18 части 1 статьи 14; пункты 4, 14 части 1 статьи 15; пункты 4, 24 части 1 статьи 16; пункты 4-1, 4-2, 4-3, 6-1, 8-2 части 1 статьи 17
			численность населения РНСФД
18.	Градостроительство и землепользование - вопросы местного	-	пункты 20, 39 части 1 статьи 14; пункты 15, 36 части 1
			площадь территории

значения		статьи 15; пункты 26, 43 части 1 статьи 16		
19. Делегированные федеральные полномочия	-	-	не приводится	-
20. Делегированные полномочия, финансируемые за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета	-	-	не приводится	-
21. Иные сферы деятельности, - предусмотренные в статьях 14 – 16, 16-2 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"	-	пункты 10, 15, 21, 27, 32, 33, 34, 37 части 1 статьи 14; пункты 18, 19-2, 20, 22, 29, 32, 34, 35 части 1 статьи 15; пункты 17-1, 20, 27, 30, 37, 38, 41 части 1 статьи 16; пункты 5, 8, 13 части 1 статьи 16-2	площадь территории	-
22. Права всех видов муниципальных образований	-	статьи 14-1, 15-1, 16-1	не приводится	-
23. Дополнительные полномочия	-	-	численность населения	к н с е д